



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr.31/02-85-6007

Chișinău

24 august 2021

Parlamentul Republicii Moldova:

Comisiei economie, buget și finanțe
ceb@parlament.md

Prezenta Opinie a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în temeiul pct. 49, subpct. 3, lit. c) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.

Centrul de armonizare a legislației a examinat inițiativa legislativă nr. 174 din 9 august 2021 depusă de deputații în Parlament dl. I. Dodon, dl. P. Burduja, dl. R. Mudreac, dl. C. Furculiță, dna. A. Răileanu, dl. Gr. Novac și dna. T. Cunețchi - **proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 și Legea nr. 1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice)**, din perspectiva compatibilității acestuia cu legislația UE relevantă și comunică următoarele.

Proiectul prenotat are drept scop completarea art. 22 din Codul Vamal al Republicii Moldova, cu un nou alineat care prevede introducerea unei scutiri unice pentru cetățenii Republicii Moldova, precum și completarea Legii nr. 1569/2002 cu art. 10¹, în vederea introducerii unor facilități fiscale și vamale, prin stabilirea unei scutiri unice pentru cetățenii Republicii Moldova, inclusiv cei ce își schimbă domiciliul sau reședința dintr-o țară străină pentru bunurile de uz personal, inclusiv a unui mijloc de transport auto per familie (per persoană în cazul persoanelor necăsătorite) la introducerea acestora pe teritoriul Republicii Moldova.

Menționăm că, Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 este un act național armonizat cu legislația UE, care a asigurat transpunerea art. 8 - 13 din Directiva 2007/74/CE a Consiliului din 20 decembrie 2007 privind scutirea de taxă pe valoare adăugată și de accize pentru bunurile importate de către persoanele care călătoresc din țări terțe.

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1674</u>		
" <u>25</u> "	<u>08</u>	<u>2021</u>
Ora		

Din punct de vedere al Dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicii UE în domeniu *liberei circulației a mărfurilor*, pe segmentul legislativ – *Scutiri de la plata drepturilor vamale*.

Din perspectiva proiectului examinat prezintă relevanță directă **Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale**. Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 stabilește cazurile în care, datorită *unor împrejurări deosebite*, se acordă scutirea de la plata taxelor la import și la export, precum și exceptarea de la măsurile adoptate în temeiul articolului 133 din tratat atunci când mărfurile sunt puse în liberă circulație sau sunt exportate în afara teritoriului vamal al Comunității. Astfel, actul UE prevede scutiri de la plata taxelor la import și condițiile în care aceste scutiri se acordă pentru anumite categorii de bunuri de uz personal, inclusiv, și **mijloacele de transport**.

Obligația transpunerii Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 rezultă din Anexa XXVI „Apropierea legislației vamale” la Titlul V al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, termenul de apropiere integrală a Titlului I și II din actul UE, fiind **anul 2017**, care este depășit.

În acest context, menționăm că prevederile relevante ale Regulamentului 1186/2009/CE sunt transpuse total în proiectul de Lege privind Codul Vamal (inițiativă legislativă a Guvernului nr. 306 din 09.07.2020), adoptat în lectura a II-a la 13 august 2021 și care urmează a fi votat în ultima lectură la 24 august 2021, dar care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2023.

Din analiza prevederilor proiectul național prin prisma reglementărilor corespondente UE din art. 3 – 10 ale Regulamentului 1186/2009/CE, constatăm că completările propuse pentru art. 22 din Codul Vamal al Republicii Moldova și introducerea unui nou articol - art. 10¹ în Legea 1569/2002, prin stabilirea unor facilități fiscale și vamale pentru anumite categorii de bunuri, inclusiv, mijloacele de transport, **corespunde parțial prevederilor UE**, din următoarele considerente:

1. Art. 3 din actul UE stabilește expres că scutirea de la plata taxelor de import se acordă **în mod excepțional** persoanelor fizice **”care își mută reședința obișnuită dintr-o țară terță pe teritoriul vamal al Comunității”**, ori prevederea de la art. 10¹ din proiectul național extinde facilitatea acordată la toți cetățenii Republicii Moldova, inclusiv, cei care își mută domiciliul sau reședința dintr-o țară străină. Astfel, norma propusă de proiectul național excede obiectul de reglementare al actului UE și nu mai pare să constituie o excepție, justificată de **”împrejurări deosebite”**;
2. Actul UE nu individualizează mijloacele de transport care pot constitui obiect al scutirii de taxe vamale, prin stabilirea capacității cilindrice a motorului care nu trebuie să depășească 2000 cm³ spre deosebire de art. 10¹, alin. (2) din proiectul

național. Astfel, actul UE, prin noțiunea de "bunuri personale" de la art. 2 (c) include în această categorie generică oricare din **bunurile de uz gospodăresc, precum și bicicletele și motocicletele, vehiculele particulare cu motor și remorcile lor, rulotele de camping, bărcile de agrement și avioanele particulare**, fără alte specificații tehnice;

3. Proiectul național nu stabilește similar art. 5 din Regulamentul 1186/2009/CE că scutirea de la plata taxelor de import se acordă **"numai persoanelor a căror reședință obișnuită a fost în afara teritoriului vamal al Comunității pe parcursul unei perioade neîntrerupte de cel puțin 12 luni"**;
4. Art. 10¹, alin. (4) și (5) din proiectul național stabilește interdicția de a vinde, dona, pune în gaj, transmite în arendă, locațiune, comodat, leasing, uzufruct sau altă formă de dare în posesie sau folosință bunurile respective pe o perioadă **de cel puțin 2 ani** de la introducerea acestora pe teritoriul Republicii Moldova, iar art. 8 din actul UE stabilește un termen **de 12 luni** în care bunurile nu pot fi împrumutate, constituite garanție, închiriate sau transferate, contra cost sau gratuit, **fără înștiințarea în prealabil a autorităților competente** de la data la care a fost acceptată intrarea în liberă circulație.

În contextul celor expuse *supra*, propunerea de inițiativă legislativă urmează a fi examinată suplimentar prin prisma Regulamentului 1186/2009/CE pentru a nu admite promovarea unor norme care nu sunt euro-conforme și contravin angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere RM-UE.

Menționăm că, opinia Centrului nu privește elemente de oportunitate ale soluțiilor de drept intern consacrate, implementare, tehnică legislativă sau impact financiar, care nu intră în competență sa, ci exclusiv în competență ministerului de profil, respectiv a Guvernului.

/semnat electronic/

ȘEF Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2021.08.24 11:47:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

