



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-11784

Chișinău

23 octombrie 2024

Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de Lege cu privire la evidența rețelelor edilitare, aprobat în ședința Guvernului din 23 octombrie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 43.7/2024.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

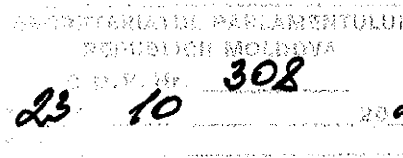
Anexe (129 file):

1. Copia Deciziei protocolare nr. 43.7 /2024 (1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 8 file și în limba rusă – 11 file);
3. Nota de fundamentare (4 file);
4. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (50 file);
5. Raportul de expertiză anticorupție (7 file);
6. Rapoartele Ministerului Justiției (7 file);
7. Analiza impactului de reglementare; extrasul din procesul-verbal al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 04.06.2024; expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (15 file);
8. Sinteza (22 file);
9. Proces-verbal al ședinței de lucru din 26.09.2024 (4 file)

Secretar general adjunct al Guvernului

Lilia DABIJA

Ex.: Veronica Calistru
022 250 203



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



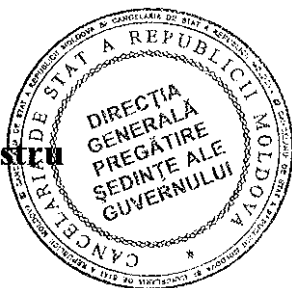
GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 43.7/2024

Extras din procesul-verbal nr.43 (pct.7)
al ședinței Guvernului din 23 octombrie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la evidența rețelelor edilitare.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 23 octombrie 2024
Decizia protocolară nr.43.7/2024

Proiect

LEGE **cu privire la evidența rețelelor edilitare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I **DISPOZIȚII GENERALE**

Articolul 1. Obiectul și domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege stabilește norme generale care să asigure consolidarea cadrului legal necesar evidenței, protejării și folosirii eficiente a rețelelor edilitare.

(2) Domeniul de aplicare a prezentei legi cuprinde rețelele edilitare supuse evidenței de pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

(3) Prezenta lege reglementează tipurile și modul de evidență a rețelelor edilitare supuse evidenței, disponibilitatea datelor privind rețelele edilitare create de entități și de terți, statutul Registrului de evidență a rețelelor edilitare, crearea, ținerea acestuia, drepturile, obligațiile și responsabilitatea posesorului și deținătorului Registrului.

Articolul 2. Scopul evidenței rețelelor edilitare

Evidența rețelelor edilitare se realizează în scopul:

a) colectării, acumulării, prelucrării, sistematizării, păstrării, utilizării și furnizării de date reale și de calitate cu privire la rețelele edilitare, zonele de protecție ale acestora, precum și restricțiile aferente zonelor de protecție;

b) realizării unui conținut standard al datelor privind rețelele edilitare cuprinse în Registru;

c) stabilirii unor condiții unice privind integrarea datelor privind rețelele edilitare în Registru;

d) protecției și folosirii eficiente a rețelelor edilitare.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, se utilizează următoarele noțiuni principale:

arhivă electronică – depozit structurat de documente electronice, care asigură confidențialitatea, nonrepudierea și integritatea acestora, de asemenea garantează valoarea probantă în timp a acestora;

elemente structurale ale rețelei – părți componente ale rețelei edilitare care servesc pentru suportarea sarcinilor externe și interne, precum și pentru asigurarea exploataării adecvate a rețelei edilitare;

entitate:

a) *persoană juridică de drept public* – autorități (centrale, locale, autonome), instituții publice, atât cele ierarhic subordonate autorității centrale sau locale, cât și cele autonome, care se află sub controlul sau coordonarea guvernului, a autorității locale sau a parlamentului), care, în limitele competențelor, reglementează activitatea în domeniul rețelelor edilitare și supraveghează respectarea legislației în domeniul rețelelor edilitare;

b) *persoană juridică de drept privat* (exercită atribuțiile și competențele unui terț), care, în limitele prevăzute de lege, dispune de rețele edilitare și de competențe pentru operarea acestora în scopul prestării serviciilor;

integrarea datelor – proces de introducere a datelor privind rețelele edilitare în Registrul de evidență a rețelelor edilitare, realizat prin intermediul serviciilor de rețea sau la cerere, și care include colectarea, prelucrarea, sistematizarea, păstrarea și actualizarea datelor spațiale și descriptive despre rețelele edilitare, pentru a asigura disponibilitatea și acuratețea datelor necesare pentru gestionarea eficientă a rețelelor edilitare;

operator al Registrului – persoană care are dreptul de examinare a datelor prezentate spre integrare sau modificare, dreptul de decizie asupra integrării sau modificării datelor privind rețelele edilitare, dreptul de integrare și de modificare a datelor în Registru, precum și dreptul de refuz al integrării sau modificării datelor respective;

rețele edilitare (inginerești) – ansamblu (subteran, suprateran și/sau aerian) de conducte, instalații, turnuri, piloni, canale, cabluri, alte elemente de rețea sau infrastructură fizică asociată rețelei, care sunt amplasate pe un anumit teritoriu și/sau în cadrul construcțiilor și care sunt destinate pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, furnizarea energiei electrice și termice, a gazelor naturale, a serviciilor de comunicații electronice, a serviciilor hidroameliorative;

Registrul de evidență a rețelelor edilitare (în continuare – *Registru*) – totalitatea informațiilor documentate privind rețelele edilitare, ținute într-un sistem informațional organizat în conformitate cu cerințele stabilite de cadrul normativ;

terț – operator de rețele edilitare, care, în limitele competențelor delegate, îndeplinește funcții și este responsabil de exploatarea, întreținerea, modernizarea, inclusiv rețehnologizarea și dezvoltarea rețelelor edilitare în anumite zone, precum și de asigurarea capacității rețelelor edilitare de a satisface pe termen lung un nivel rezonabil de funcționare;

zonă de protecție a rețelei edilitare – zona adiacentă rețelei edilitare, extinsă în spațiu, necesară pentru asigurarea condițiilor normale de exploatare/de întreținere/de reparații/de reconstrucție/rețehnologizare și de protecție a rețelei, în a cărei limite, în conformitate cu actele normative din domeniu, sunt stabilite cerințe speciale (interdicții/restricții) pentru proprietarii terenului sau pentru alți titulari ai dreptului de folosință asupra acestuia.

Articolul 4. Disponibilitatea datelor

(1) Disponibilitatea datelor privind rețelele edilitare se asigură în condiții proporționale, nediscriminatorii și transparente.

(2) Datele privind rețelele edilitare, furnizate în format electronic prin intermediul platformei de interoperabilitate și al serviciilor de rețea, se integrează în registru, gratuit.

Articolul 5. Rețelele edilitare supuse evidenței

(1) Sunt supuse evidenței rețelele edilitare, zonele de protecție ale acestora și interdicțiile/restricțiile aferente zonelor de protecție.

(2) Rețelele edilitare supuse evidenței sunt:

- a) rețelele electrice;
- b) rețelele de gaze naturale;
- c) rețelele sistemelor de alimentare cu apă și canalizare;
- d) rețelele de canalizare pluvială;
- e) rețelele termice;
- f) rețelele de comunicații electronice;
- g) rețelele sistemelor hidroameliorative.

Capitolul II ATRIBUȚII ȘI COMPETENȚE

Articolul 6. Atribuțiile Guvernului

În vederea realizării evidenței rețelelor edilitare, Guvernul asigură:

- (1) Aprobarea politicii de stat privind evidența rețelelor edilitare;
- (2) Aprobarea și realizarea programelor, a conceptelor și a strategiilor naționale privind evidența rețelelor edilitare;
- (3) Aprobarea și implementarea actelor normative privind evidența rețelelor edilitare;
- (4) Stabilirea competențelor entităților în scopul asigurării evidenței rețelelor edilitare.

Articolul 7. Atribuțiile autorității administrative centrale în domeniul cadastrului bunurilor imobile

- (1) Elaborează proiectele actelor normative privind evidența rețelelor edilitare;
- (2) Monitorizează politica de stat privind evidența rețelelor edilitare;
- (3) Asigură, în mod gratuit, entitățile și terții cu date cartografice și alte date spațiale necesare pentru crearea datelor privind rețelele edilitare;
- (4) Elaborează și propune Guvernului spre aprobare Programul de stat privind evidența rețelelor edilitare și raportul anual privind evidența rețelelor edilitare;
- (5) Exerciță atribuțiile posesorului unui registru informațional de stat, stabilite de cadrul normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat;
- (6) Coordonează, la nivel central, activitățile legate de creare a Registrului;
- (7) Asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare necesare pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Registrului;
- (8) Organizează crearea sistemului informațional pentru ținerea Registrului;
- (9) Efectuează controlul extern privind ținerea Registrului;
- (10) Întreprinde alte măsuri în vederea creării și implementării Registrului și a integrării datelor privind rețelele edilitare în Registru.

Articolul 8. Atribuțiile entităților

- (1) Entitățile asigură, în limitele legii, condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, actualizarea, accesul și integrarea datelor privind rețelele edilitare în Registrul de evidență a rețelelor edilitare.

(2) În vederea realizării evidenței rețelelor edilitare, entitățile exercită următoarele atribuții:

a) participă la elaborarea și implementarea politicii de stat privind evidența rețelelor edilitare, în limitele competenței și în condițiile legii;

b) informează autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile despre imposibilitatea îndeplinirii sarcinilor care le revin potrivit prezentei legi, precum și despre consecințe;

c) colaborează și conlucrează cu autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile pe probleme ce țin de evidența rețelelor edilitare.

Articolul 9. Atribuțiile terților

În vederea realizării evidenței rețelelor edilitare, terții exercită următoarele atribuții:

(1) creează, actualizează și integrează datele privind rețelele edilitare în Registrul de evidență a rețelelor edilitare, creează și asigură actualizarea metadatelor privind rețelele edilitare pe geoportulul infrastructurii naționale de date spațiale;

(2) contribuie cu date și metadate privind rețelele edilitare, în limitele competenței și în conformitate cu legea;

(3) colaborează și conlucrează cu entitățile și cu autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile pe probleme ce țin de evidența rețelelor edilitare.

Articolul 10. Finanțarea activităților ce țin de asigurarea evidenței rețelelor edilitare, crearea și ținerea Registrului

(1) Activitățile ce țin de crearea și actualizarea setului de date spațiale și descriptive, de menținere și dezvoltare a serviciilor de rețea și partajarea lor se finanțează din bugetele entităților, precum și din alte surse financiare legale.

(2) Entitățile vor prevedea anual mijloacele financiare necesare pentru exercitarea atribuțiilor ce le revin conform legii.

(3) În cazul serviciilor prestate la tarife reglementate, autoritățile de reglementare vor permite recuperarea costurilor activităților indicate în alin. (1), din contul acestor tarife.

(4) Finanțarea creării Registrului de evidență a rețelelor edilitare se efectuează din mijloacele financiare din bugetul de stat, precum și din alte surse legale.

(5) Ținerea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Registrului se efectuează din mijloacele financiare din bugetul de stat, precum și provenite din prestarea serviciilor de integrare la cerere a rețelelor edilitare și din furnizarea de date din Registru.

(6) Tarifele pentru prestarea serviciilor de integrare la cerere a rețelei edilitare sunt calculate și aprobate în modul stabilit de Guvern.

Capitolul III

REGISTRUL DE EVIDENȚĂ A REȚELELOR EDILITARE

Articolul 11. Registrul de evidență a rețelelor edilitare

(1) Registrul de evidență a rețelelor edilitare este o resursă informațională de stat, care reprezintă punctul unic de evidență a rețelelor edilitare indicate în art. 5.

(2) Registrul se instituie pe baza datelor privind rețelele edilitare furnizate în format electronic de către entitățile responsabile, prin intermediul serviciilor de rețea,

pentru fiecare tip de rețea edilitară, precum și a datelor privind rețelele edilitare furnizate de către terți și integrate la cerere de către operatorul Registrului.

(3) Registrul conține un set de date spațiale și descriptive ce identifică poziționarea, forma, parametrii și dimensiunile unui sau a mai multe obiecte spațiale (elemente structurale ale rețelelor edilitare), precum și relaționarea acestora cu alte obiecte spațiale în hotarele țării.

(4) Conținutul concret al setului de date spațiale și descriptive necesare pentru descrierea fiecărei rețele edilitare supuse evidenței și al elementelor structurale ale acesteia în Registru, formatul tipizat pentru schimbul de date, modul de ținere a Registrului se stabilesc în regulamentul Registrului respectiv, aprobat de către Guvern.

Articolul 12. Subiecții raporturilor juridice ai Registrului

(1) Proprietarul Registrului este statul.

(2) Posesorul Registrului este Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, care asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Registrului.

(3) Deținătorul Registrului este Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile.

(4) Administratorul tehnic al Registrului este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și de mentinere a sistemelor informaționale de stat.

(5) Furnizori ai datelor Registrului sunt entitățile și terții. Furnizorii de date pot fi concomitent și destinatari ai datelor.

(6) Destinatari ai datelor Registrului sunt orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, care are un interes legitim în accesarea și obținerea informațiilor din Registru.

(7) Dreptul de integrare la cerere a rețelei edilitare în Registru îl are operatorul Registrului din cadrul instituției abilitate cu funcții de implementare a politicii statului în domeniul cadastrului bunurilor imobile.

Articolul 13. Operatorul Registrului

(1) Operator al Registrului este persoana selectată prin concurs, cu care s-a încheiat un contract individual de muncă, conform legislației muncii, și care îndeplinește următoarele condiții:

a) este cetățean al Republicii Moldova;

b) are studii superioare de licență la specialitatea de inginer cadastral, inginer constructor sau inginer geodez;

c) nu are antecedente penale nestinse.

(2) Operatorul are următoarele atribuții:

a) solicită și examinează setul de date spațiale și descriptive necesare pentru integrarea în Registru a rețelei edilitare;

b) decide integrarea la cerere a rețelei edilitare, modificarea la cerere a datelor din Registru, precum și refuzul de a efectua integrarea sau modificarea la cerere a datelor din Registru;

c) introduce în baza de date a Registrului volumul stabilit de date spațiale și descriptive cu privire la rețeaua edilitară;

d) eliberează extrase și alte informații din Registru;

e) corectează greșelile din Registrul.

Articolul 14. Susținerea publică a Registrului

Entitățile și terții sunt obligați să asigure:

- (1) integrarea datelor despre rețelele edilitare în Registrul de evidență a rețelelor edilitare;
- (2) conformitatea datelor și actualizarea la zi a datelor deținute;
- (3) înștiințarea deținătorului Registrului, despre discrepanțele dintre informația inclusă în Registrul și cea existentă în natură sau în orice alt act.

Articolul 15. Schimbul de date între registre

- (1) Sistemul informațional al Registrului utilizează date din registrele de stat și din cadastrele de specialitate.
- (2) Schimbul automatizat de date între sistemul informațional al Registrului și alte resurse și servicii informaționale de stat se asigură gratuit, prin intermediul platformei de interoperabilitate și al serviciilor de rețea, instituite de Guvern.

Capitolul IV

EVIDENȚA LA CERERE A REȚELEI EDILITARE

Articolul 16. Evidența la cerere a rețelei edilitare

- (1) În cazul în care entitatea sau terțul nu poate asigura crearea, acumularea, prelucrarea, sistematizarea, păstrarea datelor privind rețelele edilitare în format electronic, precum și/sau integrarea datelor către punctul unic, prin servicii de rețea la cerere rețeaua se integrează în Registrul de către operatorul acestuia.
- (2) Entitatea sau terțul prezintă operatorului Registrului setul de date spațiale și descriptive necesare pentru integrarea rețelei edilitare în Registrul.
- (3) Conținutul setului de date spațiale și descriptive necesare pentru integrarea rețele edilitare în Registrul se stabilește în regulamentul Registrului respectiv, aprobat de către Guvern.
- (4) Faptul luării la evidență a rețelei edilitare se confirmă printr-o adeverință privind integrarea rețelei edilitare în Registrul.

CAPITOLUL V

REGIMUL JURIDIC AL DATELOR DIN REGISTRUL

Articolul 17. Transparența datelor Registrului

- (1) Registrul și datele conținute în acesta sunt publice.
- (2) Orice persoană are dreptul de a solicita informații referitoare la datele Registrului, cu excepția datelor ce constituie secret de stat.

Articolul 18. Accesul la datele Registrului

- (1) Accesul la datele Registrului, inclusiv la vizualizare și căutare, este disponibil publicului cu titlu gratuit, prin intermediul serviciilor de rețea, în conformitate cu legislația privind accesul la informațiile de interes public.
- (2) Schimbul de date între sistemele informaționale de stat este asigurat gratuit, inclusiv prin intermediul platformelor guvernamentale de interoperabilitate și al serviciilor de rețea.

(3) Furnizarea informațiilor prin serviciile de descărcare și de transformare ale Registrului se face contra plată. Tarifele pentru furnizarea informațiilor se stabilesc de Guvern.

(4) Pentru entități și terți, serviciile de rețea (vizualizare, căutare și descărcare) ale informației din Registru sunt gratuite, conform art. 9 din Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.

(5) Accesul la datele descriptive ale rețelei edilitare din Registru îl au persoanele și entitățile care justifică scopul prelucrării informației în cauză.

(6) Datele din Registru se utilizează în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre.

Articolul 19. Eliberarea extrasului din Registru

(1) Extrasul din Registru se eliberează persoanei care a depus o cerere în acest sens la deținător, în termen de 3 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii.

(2) Refuzul de eliberare a extrasului din Registru poate fi contestat în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

(3) Extrasul din Registru se eliberează pe suport de hârtie sau în format electronic, în funcție de cerere, contra plată.

(4) Pentru entitățile și terții care au integrate rețele edilitare în Registru, extrasul din Registru, în format electronic, se eliberează gratuit. Se interzice furnizarea informației obținute gratuit în scopuri comerciale.

(5) Conținutul, modul de întocmire și de eliberare a extrasului se stabilește de către Guvern.

Capitolul VI

CONTROLUL ȚINERII REGISTRULUI. RĂSPUNDEREA

Articolul 20. Controlul ținării Registrului

(1) Ținerea Registrului este supusă controlului intern și extern. Controlul intern se efectuează de către deținătorul Registrului. Controlul extern privind crearea, ținerea, reorganizarea și lichidarea Registrului se exercită de către posesorul Registrului.

(2) Controlul extern privind ținerea Registrului se efectuează o dată pe an. În urma fiecărui control se întocmește un act în două exemplare, dintre care unul se expediază deținătorului de Registru, iar celălalt rămâne la posesor. Deținătorul Registrului este obligat să întreprindă măsurile necesare pentru înlăturarea încălcărilor privind ținerea Registrului, menționate în actul de control, și să informeze în acest sens posesorul Registrului.

(3) Sistemul de control intern și extern asigură calitatea datelor și respectarea întocmai a modului de formare și de utilizare a resurselor informaționale de stat privind rețelele edilitare, în conformitate cu actele normative.

(4) Reprezentanții posesorului au drept de acces la Registru și la mijloacele de ținere a acestuia, precum și la încăperile destinate prelucrării datelor corespunzătoare sau la cele în care se află mijloacele tehnice destinate procesului de prelucrare.

Articolul 21. Răspunderea

(1) Pentru prejudiciul cauzat ca urmare a integrării rețelei edilitare, în baza actelor ce au servit drept temei pentru integrare, ce conțin erori comise de către entitățile

care au emis sau au elaborat actele prezentate pentru integrare, răspunderea o poartă entitatea în cauză.

(2) Introducerea, modificarea sau radierea înscrierilor din Registrul de către operatorul Registrului, cu încălcarea regulilor stabilite, precum și difuzarea și furnizarea nesancționată a datelor din Registrul, atrag la răspundere contravențională sau penală, după caz.

(3) Deținătorul Registrului poartă răspundere civilă pentru cauzarea prejudiciilor entității și terților, prin deteriorarea sau pierderea actelor din arhiva electronică a instituției.

Capitolul VII DISPOZIȚII FINALE

Articolul 22. Obligații și responsabilități

(1) Restricțiile asupra terenurilor pe care s-au instituit grevări (zonele de protecție a rețelelor edilitare) pot fi supuse notării în registrul bunurilor imobile. În cazul solicitării, notarea se efectuează la cererea și pe cheltuiuala entităților și/sau a terților, în modul stabilit de legislația în domeniul cadastrului bunurilor imobile.

(2) După implementarea Registrului de evidență a rețelelor edilitare, persoanele care desfășoară activități de excavare a solului/construcție/reconstrucție sunt obligate să coordoneze activitățile lor cu entitatea/terțul care a aplicat grevarea, dacă aceasta este notată în Registrul bunurilor imobile sau dacă datele privind rețele edilitare respective sunt integrate în Registrul, sau dacă rețelele edilitare sunt cunoscute persoanelor în cauză, pe altă cale.

(3) Prejudiciul cauzat unei rețele edilitare, ca urmare a activităților ce pot avea impact negativ asupra acesteia, se repară conform legislației.

Articolul 23. Intrarea în vigoare a legii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la un an de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 277-288, art. 483).

(3) Guvernul, în termen de un an de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova:

a) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;

b) va aproba cadrul normativ necesar pentru implementarea prevederilor prezentei legi.

Notă de fundamentare

la proiectul privind aprobarea Legii cu privire la evidență rețelelor edilitare

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul privind aprobarea Legii cu privire la evidență rețelelor edilitare este elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.

În perioada de după aprobarea Legii nr.150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară, implementarea legii se confrunta cu dificultăți de esență, generate de faptul că legea de fapt, reglementa modul de organizare și funcționare a Registrului obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară și nu a modalității de evidență a rețelelor edilitare. În acest sens, în conformitate cu Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, precum și reieșind din atribuțiile Guvernului, reglementate prin Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, reglementarea modului de organizare și funcționare a Registrului obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară ar ține de obiectul de reglementare a unei hotărâri de Guvern privind aprobarea Regulamentului privind modul de organizare și funcționare a resursei informaționale „Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară”, aprobat în baza Conceptului sistemului informațional „Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară”.

Astfel, problema principală, generată de Legea nr.150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară ține de faptul că aceasta reglementează crearea Registrului și nu evidenței rețelelor edilitare și, de asemenea, **înregistrarea obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară și a dreptului de proprietate și a altor drepturi reale asupra acestora**, fapt despre care entitățile publice responsabile de administrarea rețelelor și-au exprimat categoric dezacordul.

De asemenea se constată:

- 1)deficiențele în implementarea legii anterioare, datorate atât unor inadvertențe ce țin de domeniul de reglementare, cât și a unor lacune în cadrul legislativ, ce creează confuzie și incertitudine în definirea clară a obiectului legii, sarcinilor și responsabilităților subiecților;
- 2)dificultăți în accesarea/colectarea datelor actualizate și precise despre infrastructura rețelelor edilitare, care împiedică planificarea eficientă a implementării prevederilor legii și intervențiile de urgență;
- 3)concept al sistemului informațional inadapabil la tehnologia modernă care împiedică eficiența, transparența și accesibilitatea în implementarea sistemului de evidență a rețelelor edilitare;
- 4)lipsa de certitudine cu privire la obiectul înregistrării în sistemul informațional al rețelelor edilitare;
- 5)lipsa unei imagini clare a infrastructurii existente, ceea ce poate duce la conflicte și suprapuneri neplanificate;
- 6)lipsa de claritate, referitoare la procedurile și modalitățile de efectuare a înregistrărilor primare a rețelei edilitare în sistemul informațional;
- 7)suprapunerea atribuțiilor entităților abilitate cu evidența rețelelor edilitare;
- 8) lipsa unui punct/centru unic, în cadrul căruia are loc introducerea/actualizarea informațiilor referitoare la rețelele edilitare și, de asemenea, furnizarea informațiilor despre rețelele edilitare către persoanele interesate.

Deficiențele menționate mai sus nu permit crearea unui sistem, operațional în totalitate, cu toate că unele premise au fost create în baza situației și a cadrului juridic și normativ tehnic existent la moment în Republica Moldova. Aceste premise sunt condiții prealabile pentru o implementare corespunzătoare a sistemului, iar lipsa oricărei dintre acestea înseamnă reexaminarea întregului concept de evidență a rețelelor edilitare și validarea fezabilității implementării acestuia.

Se impune modificarea domeniului de aplicare prin eliminarea înregistrării obiectivelor de infrastructură, deoarece în limba română, „obiectiv” înseamnă un scop, o calitate de imparțialitate, în timp ce „obiect” se referă la un lucru concret sau la un element gramatical.

De asemenea, este necesară eliminarea obligativității înregistrării drepturilor de proprietate și a altor drepturi reale asupra obiectelor de infrastructură, deoarece înregistrarea drepturilor de proprietate se face în baza unor documente confirmative, expres reglementate de Codul Civil. Or majoritatea rețelelor edilitare existente au fost construite în baza unor proiecte de execuție și au fost recepționate de către beneficiari în baza unor acte de primire-predare, care, în esență, nu sunt translativ de proprietate.

Așa fiind, registrul trebuie să se axeze pe evidența rețelelor edilitare și a deținătorilor acestora.

Ținând cont de faptul că tendința actuală este de a crea sisteme informaționale separate pentru componentele

importante ale infrastructurii țării, este necesară excluderea unor obiecte de evidență din sfera de reglementare a legii actuale, cum ar fi cele din infrastructura transportului – drumuri, căi ferate, aeroporturi și porturi și elemente aferente infrastructurii transportului, cum ar fi iluminare stradală, semafoare; sistemele de gestionare a deșeurilor, acestea urmând a fi parte a altor Registre și sisteme informaționale. Cu titlu de exemplu, arătăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.139/2024 a fost instituit Sistemul informațional „Registrul drumurilor publice, parte componentă a infrastructurii rutiere și a sistemelor informaționale de stat”.

Din cele expuse mai sus, rezultă că legislația în vigoare este depășită și inadecvată pentru a aborda problemele actuale, iar necesitatea actualizării legii în domeniul rețelelor edilitare este imperativă având în vedere evoluțiile tehnologice. Astfel, lipsa unui sistem informatic unic și uniformizat de evidență a tuturor rețelelor inginereste reprezintă o problemă majoră în gestionarea și coordonarea infrastructurii de către operatorii de rețea. Fără un sistem unificat și centralizat, există riscul dificultăților în localizare, suprapunerilor de rețele din diferite categorii, erori etc. Un sistem integrat ar facilita planificarea lucrărilor, protejarea rețelelor existent și a dreptul de posesie al operatorilor de rețea și eficientizarea resurselor.

Guvernul Republicii Moldova, în calitate de Beneficiar, la data de 17 septembrie 2018 a semnat acordul de finanțare cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare în valoare de 30,1 milioane Euro destinat pentru implementarea Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PÎEF), având ca scop îmbunătățirea calității sistemului de administrare funciară și evaluarea bunurilor imobile, sporirea transparenței sistemului de impozitare a proprietății. Implementarea acestui proiect, include și crearea Registrului obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară, cu suportul experților străini. În procesul de crearea a Registrului au fost identificate carențele/problemele actualei Legi nr.150/2017, abordate la pct.1 al notei informative.

Fără intervenția de modificare a cadrului normativ existent, sistemul informațional automatizat elaborat de către PÎEF din contul bugetului alocat de către Asociația Internațională pentru Dezvoltare riscă să rămână nefuncțional.

O lege actualizată va promova investițiile în infrastructură modernă, asigura un standard înalt de fiabilitate a rețelelor, și facilitează tranziția către soluții mai durabile și inteligente. De asemenea, ar putea introduce mecanisme eficiente de reglementare și monitorizare pentru a asigura conformitatea și performanța optimă a rețelelor edilitare.

Prin soluționarea acestor probleme, noua lege își propune să creeze un cadru legislativ robust, care să faciliteze o gestionare eficientă și transparentă a rețelelor edilitare, să îmbunătățească planificarea urbană și să promoveze o dezvoltare durabilă în Republica Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Legea conține șapte capitole, inclusiv:

Capitolul 1. Dispoziții generale, care stabilește domeniul de aplicare, noțiuni principale utilizate în proiectul de lege, scopul evidenței, subiecții și obiectele de evidență.

Astfel, obiecte de evidenței sunt rețelele edilitare, zonele de protecție ale acestora și restricțiile aferente zonelor de protecție.

Reieșind din practicile registrelor țărilor Uniunii Europene, se supun evidenței următoarele rețele edilitare: *rețelele electrice, rețelele de gaze naturale, rețelele ale sistemelor de alimentare cu apă, rețelele de canalizare, rețelele de termoficare, rețelele de telecomunicații, altă infrastructură.*

Capitolul II. Atribuții și competențe, stabilește atribuțiile și competențele Guvernului, entităților publice și terților. De asemenea, capitolul reglementează finanțarea activităților ce țin de asigurarea evidenței rețelelor edilitare.

Capitolul III. Registrul de evidență al rețelelor edilitare descrie datele spațiale și descriptive ce conține registrul, cum se institue, subiecții raporturilor juridice a registrului. Astfel, proprietarul registrului este statul, posesorul Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, deținător IP Cadastrul bunurilor imobile.

Art. 14 reglementează că Sistemul informațional al Registrului utilizează date din registrele de stat și cadastrele de specialitate. Schimbul automatizat de date între sistemul informațional al Registrului și alte resurse și servicii informaționale de stat se asigură gratuit prin intermediul platformei de interoperabilitate, instituite de Guvern, iar art. 15 stabilește finanțarea registrului.

Capitolul IV. Evidența la cerere a rețelei edilitare. Reieșind din faptul unii proprietari al rețelei edilitare nu vor

putea să asigure crearea, acumularea, prelucrarea, sistematizarea, păstrarea datelor, precum și încadrarea datelor către punctul unic, prin servicii de rețea, la cerere, legea prevede posibilități ca rețeaua să fie înregistrată în Registrul de către registratorul registrului, la cerere.

Capitolul V. Regimul juridic al datelor din registru. Se reglementează transparența datelor registrului, accesul la informație, eliberarea extrasului din registru.

Capitolul VI. Controlul ținerii registrului. Răspunderea. Este stabilită entitatea care efectuează controlul extern a registrului, termenii, atribuțiile reprezentanților organului de control, răspunderea pentru încălcarea prevederilor legii.

Capitolul VII. Dispoziții finale. Sunt stabilite obligații și responsabilități. În scopul asigurării titularilor de drepturi asupra rețelelor edilitare cu timp pentru crearea datelor și pregătirea pentru încadrarea acestora în Registru, se stabilește legea întră în vigoare la 1 an de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și activitățile care urmează a fi întreprinse în această perioadă.

5. Fundamentarea economico-financiară.

Mijloacele financiare suplimentare din contul bugetului de stat sau din alte surse legale pentru modificările propuse de proiect nu vor fi necesare.

Totodată, cheltuielile pentru crearea Registrului de evidență a rețelelor edilitare sînt suportate din contul Proiectului de Înregistrare și Evaluare Funciară.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Drept urmare a aprobării proiectului de lege va fi necesară abrogarea Legii nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară și modificarea Hotărârii Guvernului nr.133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate, după cum urmează:

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Cancelaria de Stat, Agenția Proprietății Publice, Agenția Servicii Publice, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Agenția de Guvernare Electronică.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul este plasat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru: www.agcc.gov.md, la compartimentul: Transparența decizională/Proiecte de acte normative și pe platforma de participare: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-proiectului-de-lege-cu-privire-la-evidenta-retelelor-edilitare-517agcc2024/13013>.

8. Consultările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea 100/2017.

Proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea aprobării normelor generale care să asigure consolidarea cadrului legal necesar evidenței, folosirii eficiente și opozabilității rețelelor edilitare, astfel fiind promovată reglementarea tipurilor și modului de evidență a rețelelor edilitare supuse evidenței, statutul Registrului de evidență a rețelelor edilitare, crearea și ținerea acestuia.

Rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr.239/2008, sunt respectate de către autor, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, cu stabilirea unui termen optim pentru recepționarea recomandărilor.

În conținutul proiectului se stabilește stabilirea atribuțiilor paralele privind competența de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice, astfel contribuind la crearea conflictului normativ dintre prevederile proiectului și art.17 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Prin urmare, se constată stabilirea opțiunii autorității administrative centrale în domeniul cadastrului bunurilor imobile de a selecta norma convenabilă, astfel derogând de la politica statului de a stabili în competența Guvernului a sarcinii de aprobare a tarifelor pentru prestarea serviciilor de către autoritățile administrației publice centrale.

Astfel, conținutului proiectului a fost revizuit în în conformitate cu recomandările expuse în expertiza anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017.
Conținutul proiectului a fost revizuit în în conformitate cu recomandările și propunerile expuse în expertiza juridică.

11. Consultările altor expertize

Proiectul privind aprobarea Legii cu privire la evidență rețelelor edilitare și Analiza impactului de reglementare a fost examinată în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la data 4 iunie 2024, fiind susținută condiționat.

Totodată, urmare Avizului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător prin care au fost comunicate propuneri și recomandări, pentru a atinge un consens în privința propunerilor și recomandărilor a fost organizată o ședință interministerială.

Astfel, în cadrul ședinței propunerile și recomandările Grupului de lucru au fost acceptate, iar proiectul de lege a fost ajustat și consultat cu participanții la ședință.

Director general

Digitally signed by Danii Ivan
Date: 2024.10.17 08:13:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ivan DANII