



Parlamentul
Republicii Moldova

DEJ-04 nr. 640
29.11.2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 din Legea nr.89/2022 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții pentru realizarea Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” (nr.424 din 17.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dnul Dumitru Alaiba, deputat în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Principalele prevederi ale proiectului de lege constau în modificarea reglementărilor privind scutirile de TVA, accize, taxe vamale, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”. În acest sens, se propune de a opera modificările legislative necesare la articolul 4 din Legea 89/2022.

Potrivit Notei informative, redacția articolului 4 conține noțiuni improprii operațiunilor de import a mărfurilor, lucrărilor și serviciilor destinate implementării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” este imperioasă modificarea Legii 89/2022 prin expunerea unei noi redacții a prevederilor ce țin de acordarea facilităților fiscale și vamale în vederea aplicării unui mecanism fiscal corect în cadrul achizițiilor din importul de mărfuri și servicii.

3. Este de menționat faptul că prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (politica fiscală și vamală), s-a exclus scutirea de TVA cu drept de deducere, taxa vamală și taxa pentru efectuarea

procedurilor vamale pentru importul și/sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională finanțate din contul împrumuturilor.

Astfel, prevederile proiectului ce se referă la scutiri trebuie să indice articolele concrete din legislația fiscală și vamală de la care se face derogare.

4. Nu este clar din ce considerente prevederile proiectului se răsfrâng și asupra scutirilor de TVA, accize, taxe vamale, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” realizat în temeiul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, și nu sunt incluse în Legea nr.68/2022 cu privire la ratificare de către Parlament a acordului în cauză. Mai mult ca atât, denumirea Legii prevede ratificarea doar a contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții

5. Modificările propuse prin proiect vor lărgi spectrul scutirilor prevăzut în Legea nr.89/2022 și, prin urmare, vor influența reducerea veniturilor bugetare. În acest context, considerăm necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizului pozitiv al Guvernului.

6. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesar opinia Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat, care urmează a fi reflectată în avizul Guvernului.

7. Luând în considerație prevederile art.54 lit.c) din Legea nr.100/2017, la art.II din proiect cuvintele ”prevederile prezentei legi” se vor substitui cu cuvintele ”prezenta lege”.

Totodată, în situația în care se constată existența unor precedente ce țin de adoptarea normelor juridice de derogare de la politicile publice menționate mai sus, putem observa tendința de creare a unei practici permanente, în acest sens. Cu titlu de recomandare, sugerăm Guvernului să examineze situația în cauză și, în caz de necesitate, să adopte normele de scutire, prin operarea modificării Codului Fiscal nr.1163/1997 și a Codului vamal nr.95/2021, ce urmează a fi încadrate în proiectul legii pentru modificarea unor acte normative privind politica bugetar-fiscală pe anul 2023.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului, cu respectarea normelor constituționale referitoare la acceptul prealabil al Guvernului.


Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585