



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3
octombrie 2016 privind emisiunea obligațiilor de stat în
vederea executării de către Ministerul Finanțelor a
obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807
din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015
(nr.439 din 28.11.2018)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, înaintarea acestuia spre examinare are drept scop eliminarea presiunii fiscale suplimentare asupra populației și economiei Republicii Moldova, utilizarea eficientă și în interesul cetățenilor a resurselor financiare acumulate de stat sub formă de taxe și impozite, neadmiterea majorării substanțiale a datoriei de stat.

3. Referitor la aspectele juridice ce țin de efectele produse de abrogarea Legii sus-nominalizate, reiterăm constatările Curții Constituționale ale RM prevăzute în Decizia nr. 3 din 01.11.2012, potrivit căreia „ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii reglementări, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare. În ipoteza, în care legiuitorul ar dori în mod justificat să înlăture sau să anuleze unele situații nedrepte, nu poate realiza acest lucru prin intermediul unei legi cu

caracter retroactiv, ci trebuie să caute mijloace adecvate, care să nu vină în contradicție cu principiul constituțional al neretroactivității legii.

Astfel, nu este echitabil, nu este just și nu este legal ca o lege să-și extindă efectele asupra unor stări de fapt și raporturi consumate sau începute înaintea intrării în vigoare.”

4. Luînd în considerare cele expuse mai sus, ținem să accentuăm asupra faptului, că Legea nr.235/2016 și-a produs efectele juridice, reieșind din conținutul normei art. 2 alin.(3) din Legea sus-nominalizată, potrivit căreia *obligațiunile de stat vor fi emise de către Ministerul Finanțelor în termen de 7 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a legii*. Pornind de la aceasta, subliniem asupra imposibilității producerii unor efecte juridice în urma abrogării acesteia, ori efectele deja produse, mai exact emiterea obligațiunilor de stat, nu pot fi anulate. Considerăm, că Legea nr.235/2016, în partea ce ține de emiterea obligațiunilor de stat, s-a consumat, abrogarea acesteia nu conduce la anularea unor efecte deja produse sub imperiul legii date.

5. Referitor la respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, ținem să atenționăm următoarele:

- asupra obiectului de reglementare al proiectului de lege devin incidente prevederile art.131 alin. (4) din Constituție, care prevăd că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern. Astfel, pentru adoptarea proiectului de lege este necesar să fie prezentat avizul pozitiv din partea Guvernului.

- remarcăm cerințele art.6 alin.(3) din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548/1995, potrivit căreia, orice proiect de act normativ al autorităților publice care privește domeniile în care Banca Națională are atribuții va fi adoptat după recepționarea avizului Băncii Naționale.

- totodată, reținem că la data de 28.12.2016 în Parlamentul Republicii Moldova a fost înregistrată inițiativa Președintelui Republicii Moldova **nr. 514 pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiunilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015**, care ulterior a fost respinsă în sesiunea plenară din 10.03.2017.

- astfel, având în vedere prevederile art.72 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului - **Proiectele de legi și hotărâri respinse de Parlament**

nu pot fi readuse în discuția acestuia în decursul aceleiași sesiuni.

În acest sens, atenționăm că la înaintarea proiectului de lege supus avizării nu s-a ținut cont de prevederilor art.72 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului și art.40 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, motiv pentru care considerăm că proiectul de lege nr.439 din 28.11.2018 urmează a fi retras din procedura legislativă și remis autorului.



Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ