



PR. 183/2021  
CRO  
CEM

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-703-7786

Chișinău

15 octombrie 2021

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.338/1994 privind drepturile copilului (*inițiativa legislativă nr. 183 din 12 august 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 255/2021.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu  
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 2247		
"15"	10	2021
Ora		

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 255

din 13 octombrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru  
modificarea Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Ministrul finanțelor



**NATALIA GAVRILIȚA**

Marcel Spatari

Dumitru Budianschi

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.255/2021

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 183 din 12 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prin proiectul respectiv se propune completarea cu un nou alineat a art. 10 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului, care stabilește dreptul fiecărui elev, cuprins în ciclul de învățământ obligatoriu, la alimentație gratuită.

Pornind de la faptul că alimentația corectă asigură creșterea și dezvoltarea adecvată a copiilor și îmbunătățește sănătatea și buna funcționare a organismului, educația privind stilul de viață sănătos în perioada copilăriei creează premisele obținerii unor deprinderi sanogene care vor fi practicate pe toată durata vieții, astfel investiția statului în alimentarea copiilor (fapt ce semnifică educația pentru sănătatea copiilor) are efecte peste generații, contribuind la dezvoltarea durabilă a națiunii.

Totodată, menționăm că în procesul examinării proiectului s-a constatat că la elaborarea acestuia autorii nu au ținut cont de cadrul normativ care stabilește cerințele de bază față de un act normativ, după cum urmează:

- nu s-a ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căroră, la compartimentul „fundamentarea economico-financiară”, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului se impune descrierea impactului financiar, cu estimarea costurilor și indicarea sursei de finanțare a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor respective;

- nu s-a ținut cont de prevederile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care stipulează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, iar conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”;

- în nota informativă, pe lângă faptul că nu este estimat impactul financiar asupra bugetului de stat pentru implementarea prevederilor proiectului, nu este indicat nici cuantumul normei financiare pentru alimentarea elevilor claselor V-IX din instituțiile de învățământ gimnazial și liceal.

Or, în baza actelor normative, volumul cheltuielilor aferente alimentării gratuite a elevilor din cadrul instituțiilor publice de învățământ se estimează după cum urmează:

- elevii claselor I-IV din instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal (cu norma financiară de 10,80 lei/zi);

- elevii claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est ale Republicii Moldova, subordonate Ministerului Educației și Cercetării, și cele din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi, amplasate în zona de securitate (cu norma financiară de 10,80 lei/zi);

- elevii claselor V-IX și X-XII din liceele-internat cu profil sportiv (cu norma financiară de 46,40 lei/zi și, respectiv, 61,00 lei/zi);

- elevii din instituțiile de învățământ profesional tehnic (cu norma financiară de 12,00 lei/zi).

Astfel, ținând cont de norma financiară actuală și de numărul de elevi la 1 ianuarie 2021, costul necesar pentru alimentarea tuturor elevilor claselor V-IX, nealimentați în prezent, constituie 285 de milioane de lei anual, fără a lua în calcul cheltuielile suplimentare necesare pentru salarizarea numărului majorat al personalului auxiliar ce urmează a fi angajat suplimentar, achitarea serviciilor comunale (energie electrică, apă, canalizare), dotarea și repararea cantinelor (scaune, mese, utilaje) pentru desfășurarea serviciului de alimentație.

În acest sens subliniem că cheltuielile suplimentare sus-menționate, actualmente, sunt dificile de cuantificat, întrucât acestea ar presupune alocarea resurselor financiare nu doar pentru salarizarea personalului implicat, dar și pentru suportul tehnic necesar în vederea organizării procesului de alimentație gratuită a copiilor respectivi, precum și a altor cheltuieli conexe.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №255**

**от 13 октября 2021 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в Закон № 338/1994 о правах ребенка**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 338/1994 о правах ребенка.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будянски

Утверждено  
Постановлением Правительства №255/2021

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в Закон № 338/1994**  
**о правах ребенка**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 338/1994 о правах ребенка, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 183 от 12 августа 2021 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В проекте закона предлагается дополнить новым абзацем статью 10 Закона № 338/1994 о правах ребенка, который определяет право каждого ученика, вовлеченный в цикл обязательного образования, на бесплатное питание.

Учитывая тот факт, что правильное питание обеспечивает адекватный рост и развитие детей и улучшает здоровье и надлежащее функционирование организма, воспитание здорового образа жизни в детстве создает предпосылки для получения здоровых навыков, которые будут практиковаться на протяжении всей жизни, поэтому инвестиция государства в питание детей (которое означает образование для здоровья детей), имеет эффекты на поколения, способствуя к устойчивому развитию нации.

В то же время отмечаем, что в процессе рассмотрения проекта было обнаружено, что при разработке проекта авторы не была учтена нормативная база, которая устанавливает основные требования к нормативному акту, следующим образом:

- не были учтены положения статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в соответствии с которыми в разделе «финансово-экономическое обоснование» в случае проекта, который предусматривает положения с влиянием на бюджет, приводится описание финансового воздействия с оценкой расходов и источника финансирования расходов, необходимых для введения в действие соответствующих положений;

- не были учтены положения части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 года о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, которые предусматривают, что в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете, а согласно части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, «Никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.»;

- в пояснительной записке, в дополнение к тому, что не оценивается финансовое воздействие на государственный бюджет для реализации положений проекта, не указана и сумма финансовой нормы для бесплатного питания учеников V-IX классах в учреждениях гимназического и лицейского образования.

Также, на основании нормативных актов, объем расходов, связанных с бесплатным питанием учащихся, в образовательных публичных учреждениях оценивается следующим образом:

- ученики классов I-IV учреждений начального, гимназического и лицейского образования (с финансовой нормой 10,80 лей/день);

- ученики V-XII классов образовательных учреждений восточных районов Республики Молдова, находящиеся в подчинении Министерства образования и исследований и тех, из районов Дубэсарь, Кэушень и Анений Ной, расположенных в зоне безопасности (с финансовой нормой 10,80 лей / день);

- ученики V-IX и X-XII классов лицеев-интернатов спортивного профиля (с финансовой нормой 46,40 лей/день и 61,00 лей/день соответственно);

- ученики учреждений профессионально-технического образования (с финансовой нормой 12,00 лей/день).

Таким образом, на основе текущей финансовой нормы и от количества учеников на 1 января 2021 года, затраты, необходимые для питания учеников V-IX классов, которые на данный момент не получают питание, составляет 285 миллионов леев ежегодно, без учета дополнительных расходов, необходимых для выплаты зарплат увеличенного числа вспомогательного персонала, оплаты коммунальных услуг (электрическая энергия, водоснабжение, канализация), оснащения и ремонта столовых (стулья, столы, оборудование) для осуществления услуг общественного питания.

В связи с этим, хотим подчеркнуть, что дополнительные расходы, изложенные выше, трудно оценить на данный момент, поскольку они влекут за собой выделение финансовых ресурсов не только для выплаты зарплат вовлеченного персонала, а также для необходимой технической поддержки в целях организации процесса бесплатного питания, а также и других связанных с этим расходы.

С учетом вышеизложенного, проект закона, представленный на рассмотрение, не может быть поддержан.