



28 decembrie 2015

*Dj's* nr. 526

**A V I Z**

**la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea  
articolelor 2 și 6 din Legea nr.192-XIV din 12.11.1998 privind  
Comisia Națională a Pieței Financiare**

**(nr.488 din 03.12.2015)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament Greceanii Z. și Golovatiuc V., fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este îmbunătățirea calității și eficienței raportării activității anuale a Comisiei Naționale a Pieței Financiare (*în continuare - Comisia Națională*), precum și prevenirea și combaterea fraudelor economice. Astfel, se propune ca Comisia Națională să prezinte pînă la 1 iunie a anului următor, Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova și Guvernului raportul anual asupra activității sale și asupra funcționării pieței financiare nebankare în anul precedent, inclusiv și *raportul privind executarea bugetului* Comisiei Naționale. Suplimentar, autorii proiectului propun ca pînă la 1 noiembrie Comisia Națională urmează să prezente Parlamentului, împreună cu proiectul bugetului său pentru anul financiar următor și *informația cu privire la executarea scontată a bugetului pentru anul curent*.

2. În ce privește respectarea cerințelor tehnicii legislative de elaborare a proiectului de act legislativ obiectăm următoarele:

- În titlul proiectului de lege urmează a se exclude cuvintele ”*articolelor 2 și 6 din*”;
- în dispoziția articolului unic, înaintea sintagmei ”*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*” se vor introduce cuvintele ”*republicată în*”;
- la **pct.1**, cu titlu de informare, relatăm că în prezent, în temeiul pct.3.2 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Pieței Financiare*, aprobat prin Hotărîrea Comisiei Naționale nr.48/5 din 27.09.2007, aceasta prezintă anual, **pînă la data de 1 iunie a anului următor celui gestionar**, Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova și Guvernului raportul asupra activității sale și asupra funcționării pieței financiare nebankare și asigură publicarea ulterioară a acestuia. Astfel, pe parcursul anilor 2007-2015, Comisia Națională a publicat rapoartele anuale asupra activității sale și asupra funcționării pieței financiare nebankare în termen (mai precis – în luna mai), respectînd norma în cauză.

De asemenea, nu este clar, de ce autorii prin expunerea nouă a alin.(2) al art.2 din Legea nr.192/1998, au omis norma referitoare la publicarea ulterioară a raportului asupra activității sale și asupra funcționării pieței financiare nebankare.

În acest context, considerăm că completarea alin.(2) din art.2 al Legii nr.192/1998 cu informația privind prezentarea raportului în cauză pînă la data de 1 iunie a anului următor celui gestionar, nu este necesară.

Iar cu referire la *prezentarea raportului privind executarea bugetului Comisiei Naționale*, urmează să se expună Parlamentul. Autorii au argumentat necesitatea prezentării acestuia, invocînd oferirea unei imagini reale și fidele asupra situației financiare, precum și monitorizarea utilizării și modului de repartizare a mijloacelor financiare acumulate.

În cazul acceptării de către Parlament a propunerii date, urmează ca abrevierea ”CNPF” să se substituie cu sintagma ”*Comisiei Naționale*”.

În același timp, reiterăm că, în conformitate cu art.6 alin.(7) din legea sus-menționată și punctele 16 și 17 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a Pieței Financiare*, aprobat prin Hotărîrea nr.48/5 din 27.09.2007, Comisia Națională ține evidența contabilă și prezintă rapoartele și dările de seamă statistice, în conformitate cu legislația în vigoare, iar auditul public extern al exercițiului economico-financiar al Comisiei Naționale se efectuează de către Curtea de Conturi. Rezultatele auditului se aduc la cunoștința Parlamentului Republicii Moldova.

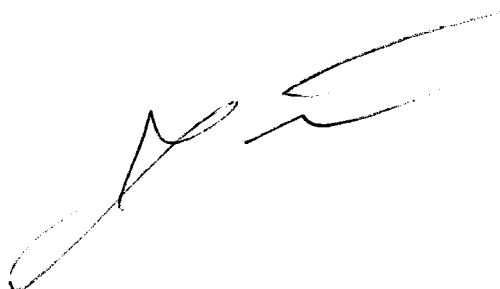
Spre exemplu, pe parcursul anilor 2001-2015, Curtea de Conturi, în conformitate cu *Programul activității sale de audit* și călăuzindu-se de art.2

alin.(1) și art.4 alin.(1) lit.a) din Legea Curții de Conturi nr.261-XVI din 05.12.2008, a examinat doar 5 rapoarte de audit ce privesc Comisia Națională și care au fost publicate în Monitorul Oficial (Hotărârile Curții de Conturi: nr.29/2014, nr.18/2011, nr.57/2008, nr.79/2004, nr.61/2001). Astfel, *prezentarea raportului privind executarea bugetului Comisiei Naționale* ar fi binevenită.

- La **pct.2**, al articolului unic se propune completarea alin.(2) al art.6 din Legea nr.192/1998 cu o normă care prevede *prezentarea concomitență, pînă la 1 noiembrie, a proiectului bugetului Comisiei Naționale și a informației cu privire la executarea scontată a bugetului pentru anul curent*. Cu referire la informația cu privire la executarea scontată a bugetului pentru anul curent, atenționăm că potrivit art.61 alin.(4) și art.69 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/25.07.2014, doar în cazul *modificării legilor/deciziilor bugetare anuale și blocării alocațiilor bugetare* este nevoie de estimările privind executarea scontată a bugetului pînă la finele anului bugetar în curs. Astfel, și propunerea dată, de asemenea, rămîne la discreția Parlamentului.

- În cazul adoptării de către Parlament a proiectului de lege nominalizat, **Articolul unic** va deveni **Articolul I**, iar proiectul se va completa cu un nou articol, **Articolul II**, care va prevedea că, Comisia Națională a Pieței Financiare, într-un anumit termen, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege vizat ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**