

244/2022
CPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76- 7217

Chișinău

22 iulie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (inițiativa legislativă nr.244 din 17.06.2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 532 din 22 iulie 2022

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română –2 filă și în limba rusă -2 filă).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Vasile Vasiliu
Tel.: 022-250-595*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<i>1320</i>
"dd" <i>07</i>	<i>2022</i>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 532

din 22 iulie 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea
ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj.

Prim-ministru



Contrasemnează

NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 532/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018
cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 244 din 17 iunie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Cu referire la reglementările prevăzute la art. I din proiect, menționăm că actualmente există politici și mecanisme de stimulare a angajării în câmpul muncii a persoanelor în vârstă de 50 de ani și peste, și anume Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj și Hotărârea Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă, care stabilește mecanismul de implementare a actului legislativ menționat.

Astfel, conform art. 36 din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj („Subvenționarea locurilor de muncă”), angajatorul care angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 12 luni, șomeri din categoriile persoanelor care necesită suport suplimentar pe piața muncii, printre care se regăsesc și persoanele în vârstă de 50 de ani și peste, direcționați de către subdiviziunea teritorială, primește subvenții lunare în sumă egală cu 80 % din cuantumul salariului angajatului, dar nu mai mult de 50 % din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, pe un termen de 6 luni, pentru fiecare șomer angajat.

Considerăm că subvenția care se acordă în scopul compensării parțiale a salariului șomerului angajat reprezintă o măsură care va spori nivelul de angajare a persoanelor în vârstă și că, în acest sens, este inutilă dublarea măsurilor deja întreprinse pentru susținerea angajării persoanelor în vârstă de 50 de ani și peste.

În acest context, remarcăm că raționamentele expuse de autorii proiectului nu reflectă suficient motivele care au impus intervenția normativă și că aceștia nu au prezentat un studiu de cercetare a problemei abordate în nota informativă privind riscurile asociate desfacerii contractului individual de muncă cu categoria respectivă de salariați.

De asemenea, semnalăm că, din punct de vedere conceptual, proiectul este discutabil în raport cu principiul egalității persoanelor în drepturi, protejat de art. 16, coroborat cu dreptul la muncă, garantat de art. 43 din Constituția Republicii Moldova.

Totodată, constatăm că propunerile expuse în proiect vor atrage cheltuieli suplimentare de mijloace financiare din bugetul de stat, care vor fi dificil de

identificat, în special în condițiile în care statul deja este excesiv de angajat în diferite programe, inclusiv de protecție socială.

Astfel, având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Constatăm, însă, că la elaborarea proiectului în cauză nu s-a ținut cont de această prevedere constituțională și nici de cerința prevăzută la art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, referitoare la conținutul capitolului „Fundamentarea economico-financiară” al notei informative, care urmează să descrie clar impactul financiar al propunerilor de modificare a legii respective.

Cu referire la prevederile art. II din proiect, constatăm că actul legislativ urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ceea ce presupune aplicarea acestuia chiar în anul curent.

Or, conform art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Pe plan redacțional, proiectul necesită a fi revizuit prin prisma cerințelor de tehnică legislativă și de calitate a actului normativ.

În concluzie, având în vedere cele menționate, Guvernul nu susține inițiativa legislativă supusă avizării.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 532

от 22 июля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 105/2018 о содействии занятости населения
и страховании по безработице**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 521/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений в Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 244 от 17 июня 2022 года) и сообщает следующее:

Относительно регламентаций, предусмотренных в статье I проекта, отмечаем, что в настоящее время существуют политики и механизмы стимулирования трудоустройства лиц в возрасте 50 лет и старше, и именно: Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице и Постановление Правительства № 1276/2018 об утверждении процедур доступа к мерам по трудоустройству населения, которое устанавливает механизм исполнения указанного законодательного акта.

Таким образом, согласно статье 36 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице («Субсидирование рабочих мест») работодатель, нанимающий на неопределенный срок или на определенный срок не менее 12 месяцев безработных из категорий лиц, нуждающихся в дополнительной поддержке на рынке труда, среди которых также лица в возрасте 50 лет и старше, направленных территориальным подразделением, получает ежемесячную субсидию в размере 80 процентов заработной платы работника, но не менее 50 процентов среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год, в течение шести месяцев на каждого нанятого безработного. Субсидия предоставляется для частичной компенсации заработной платы на каждого нанятого безработного.

Считаем, что субсидия, выплачиваемая в целях частичной компенсации заработной платы трудоустроенного работника, является мерой, которая повысит уровень трудоустройства пожилых людей, и что в этом отношении нецелесообразно дублировать меры, уже предпринимаемые для трудоустройства лиц в возрасте 50 лет и старше.

В этом контексте отмечаем, что обоснования, изложенные авторами проекта, недостаточно отражают основания для нормативного вмешательства и что авторы проекта не представили результаты изучения вопроса, затронутого в пояснительной записке, относительно рисков, связанных с расторжением индивидуального трудового договора с соответствующей категорией работников.

Также подчеркиваем, что с концептуальной точки зрения проект является спорным относительно принципа равноправия, защищаемого

статьей 16, в совокупности с правом на труд, гарантированным статьей 43 Конституции Республики Молдова.

В то же время считаем, что представленные в проекте предложения повлекут за собой дополнительные расходы финансовых средств из государственного бюджета, которые будет трудно выявить, особенно с учетом того, что государство уже занимается большим числом программ, в том числе в области социальной защиты.

Таким образом, с учетом последствий для государственного бюджета, которые повлечет за собой принятие законодательной инициативы, применяются положения части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, согласно которым ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Констатируем, однако, что при разработке рассматриваемого проекта не были учтены ни данное конституционное положение, ни требование, предусмотренное в статье 30 Закона № 100/ 2017 о нормативных актах, относительно содержания главы «Финансово-экономическое обоснование» пояснительной записки, в которой должно быть четко описано финансовое влияние предложений по внесению изменений в соответствующий закон.

Относительно положений статьи II проекта отмечаем, что законодательный акт должен вступить в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, что предполагает его применение уже в текущем году.

Однако согласно части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

С редакционной точки зрения проект нуждается в доработке с учетом норм законотворческой техники и требований к качеству нормативного акта.

В заключение, с учетом изложенного, Правительство не поддерживает представленную законодательную инициативу.