



Parlamentul  
Republicii Moldova

RGY-01 nr. 494  
16 decembrie 2024

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor) (nr. 334 din 19.11.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

#### I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Marina Morozova, deputată în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător și a Legii nr. 367/2022 cu privire la serviciile alternative de îngrijire a copiilor.

3. Potrivit Notei de fundamentare la proiect, scopul acestuia constă în abrogarea prevederilor referitoare la desfășurarea genurilor de activitate în baza patentei de întreprinzător pentru genurile de activitate menționate la pozițiile 2.52 „*Servicii alternative de îngrijire a copilului – servicii de îngrijire individualizată a copilului*” și 2.53 „*Servicii alternative de îngrijire a copilului – servicii de îngrijire a copilului de tip familial*” din anexă la Legea nr. 93/1998, termenul limită a căruia a fost fixat până la 31.12.2024. Totodată, proiectul propune modificări ce țin de prezentarea actelor suplimentare la cerere, precum și prevede condiții suplimentare pentru prestatorii de servicii.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că este necesar avizul Guvernului Republicii Moldova, care va conține opiniile Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, fiind totodată, necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în temeiul art. 36 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

#### II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. La **Art. I** se propune modificarea Legii nr. 93/1998.

În sursa publicării, se va face mențiunea „cu modificările ulterioare”

Pct. 2 prevede completarea art. 4 alin.(3<sup>2</sup>) la sfârșitul frazei cu textul „și *certificatul privind deținerea capacității psihice corespunzătoare pentru practicarea activității sociale și profesionale cu responsabilitate sporită*”.

Constatăm că art. 15 alin.(2) lit. d) din Legea nr. 367/2022 operează cu denumirea „*certificatul privind capacitatea psihică de a practica activități sociale și profesionale cu responsabilitate sporită, conform Formularului nr. 091/e*”. În vederea respectării cerințelor instituie la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, care prevede că terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, recomandăm ca norma de completare să fie formulată în corespundere cu denumirea dată de art. 15 alin.(2) lit. d) din Legea nr. 367/2022.

Obiecție valabilă și pentru norma de modificare a alin.(3<sup>3</sup>).

**2. La Art. II se propune modificarea Legii nr. 367/2022.**

a) Pct. 1 stabilește completarea art. 5 alin.(5), cu textul „sau într-un alt spațiu cu destinație locativă”. În situația respectivă, considerăm necesară completarea textului cu condiții referitoare la existența unui contract de locațiune încheiat între prestatorul de servicii alternative de îngrijire a copiilor și proprietarul bunului imobil cu destinație locativă, potrivit art. 1251 din Codul civil nr. 1107/2002, urmând ca acest contract, în temeiul art. 90<sup>1</sup> alin.(3<sup>4</sup>) din Codul fiscal nr. 1163/1997, să fie înregistrat la Direcția deservire fiscală ale Serviciului Fiscal de Stat. Propunerea înaintată este conformă pct. 12 subpct. 2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 572/2023 (în continuare - Regulament), potrivit căruia, angajatorul care intenționează să presteze servicii de îngrijire se înregistrează în calitate de prestator în sistemul informațional dezvoltat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, prezentând copia de pe contractul de locațiune, de pe extrasul valabil din Registrul bunurilor imobile care atestă dreptul de proprietate sau din Registrul de evidență a gospodăriilor populației aferent casei rurale care va fi folosită în cadrul activității respective.

b) Pct. 2 prevede modificarea art.6 alin.(3), prin care se va permite ca *serviciile de îngrijire a copiilor organizate de angajator la locul de muncă, să fie îndeplinite și de către personalul de suport, după caz*. Având în vedere, că serviciile alternative de îngrijire a copiilor organizate de angajator la locul de muncă constituie unul din tipurile de servicii alternative de îngrijire a copiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), sugerăm ca după cuvintele „la locul de muncă” să fie introduse cuvintele „conform cu art. 5 alin. (1) lit. a).”

c) Pct. 4 propune abrogarea alin.(9) al art. 10 din Lege, care prevede că: „*Înregistrarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor este supusă taxei de stat aprobate de Guvern*”. Menționăm că în Nota de fundamentare nu este argumentată necesitatea abrogării normei date.

În context, art. 10 din Lege reglementează procedura de înregistrare și notificare a serviciilor alternative de îngrijire a copilului.

Potrivit pct. 11 subpct.5) din Regulament pentru înregistrare în calitate de prestator, îngrijitorul trebuie să anexeze la cerere dovada achitării taxei de stat a înregistrării serviciului de îngrijire.

În corespundere cu pct. 10 din Regulament, *îngrijitorul/îngrijitoarea care intenționează să presteze servicii de îngrijire, după obținerea patentei, se înregistrează în sistemul informațional dezvoltat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale în calitate de prestator de servicii*. Deși, la 1 iunie a.c. a fost lansată platforma serviciialternative.gov.md, acesta până în prezent nu este funcțională.

În situația de referință apare întrebarea care este mecanismul ce asigură înregistrarea subiectului în funcție de prestator de servicii. Obligația dată derivă din prevederile art. 30 alin.(2) din Legea nr. 367/2022 care prevede expres că „*Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în termen de 6 luni de la data publicării legii, va institui sistemul informațional, reprezentat din totalitatea mijloacelor software, hardware și infrastructura utilizatorului, destinat pentru procesarea informației și formarea resursei informaționale cu privire la serviciile alternative de îngrijire a copiilor cu vârstă de până la 3 ani.*”

d) Cu referire la lipsa analizei impactului de reglementare, condiție prevăzută de art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, reținem că, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei de fundamentare a proiectului de act normativ, în conformitate cu dispoziția art. 13 alin.(2) din Legea nr. 235/2006 și art. 30 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 100/2017.

În dezvoltarea acestui principiu, în temeiul art. 34 alin.(4) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Constatăm că nota de fundamentare la proiectul de lege nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare, document care se cere a fi prezentat obligatoriu la proiect.

Asupra oportunității promovării și adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară, ținându-se cont de recomandările expuse în prezentul aviz.

 **Tatiana MALAI,**  
**Șef adjunct Direcție generală**

*Ex: Barbălată Olga*  
*Tel 820-183*