



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 (nr.388 din 10.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege sunt norme de modificare la art.124 alin. (18) și anexa nr.2 la titlul IV din Codul fiscal nr.1163/1997.

Potrivit Notei informative la proiect scopul modificărilor propuse este micșorarea cotei accizei pentru autoturismele de la pozițiile tarifare 870340 și 870350000 cu 50% și majorarea cotei accizei pentru toate vehiculele având motor cu pistoane cu combustie internă cu aprindere prin compresie (diesel sau semidiesel), de la pozițiile tarifare 870331, 870332 și 870333, cu 50% în funcție de termenul de exploatare și capacitatea cilindrică.

3. Potrivit clauzei de adoptare, proiectul de lege este atribuit la categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența Parlamentului.

4. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor legislative sau normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului legislativ respectiv. Nota informativă nu conține

informații privind calculele economico-financiare estimate în acest sens, privind impactul modificărilor propuse asupra bugetului de stat, potrivit art.131 alin.(4) din Constituție necesare în acest sens;

- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție și ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014;

- potrivit art.7 din Codul fiscal, impozitele și taxele de stat și locale se stabilesc, se modifică sau se anulează exclusiv prin modificarea și completarea acestui cod. Pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, *modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.* La fel, Legea nr.181/2014 prevede la art.17 alin.(2) că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget;

- atenționăm asupra necesității respectării prevederilor art.34 din Legea nr.100/2017 care prevede că concomitent cu avizarea proiectului de act normativ și consultarea opiniei publice, urmează a fi efectuată și expertiza ex-ante a proiectului de lege, potrivit 25 alin.(2) și art.26 din legea menționată.

- în cazul dat sunt relevante expertiza economică și analiza impactului de reglementare. Art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător dispune că, actul de analiză a impactului de reglementare este parte componentă a notei informative a proiectului de act normativ;

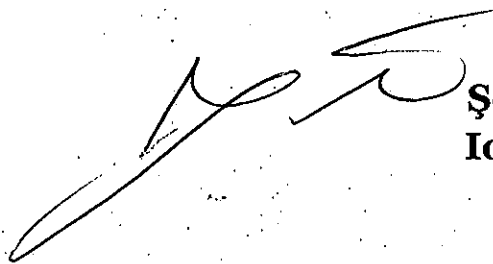
- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative.

5. Analiza ex-ante cu respectarea etapelor principale, prevăzute la art.26 alin.(1) din Legea nr.100/2017 ar permite determinarea oportunității soluțiilor propuse prin proiectul de lege și selectarea celor mai bune opțiuni pentru atingerea obiectivului. În lipsa unui studiu în domeniu, a unei analize ex-ante și de impact, pe lângă avantajele estimate, există riscul de a obține un efect de majorare nejustificată a prețurilor la toate categoriile de autovehicule pe piața internă în anul 2022. Asemenea intervenții normative sunt obiect de reglementare a politicii bugetare și fiscale, procedura de elaborare și adoptare a căreia este stabilită în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Obiecții tehnico-juridice și redacționale

La pct.2, în norma de dispoziție după cuvintele "Anexa nr.2" se va completa cu textul "la titlul IV", în scop de rigoare juridică și redacțională.

Alte obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic la prezentul proiect de lege nu avem, proiectul poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului conform procedurii regulamentare, cu respectarea prevederilor cadrului normativ în vigoare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



**Șef Direcție Generală
Ion CREANGĂ**

Ex.: I. Gălușcă
Tel.820-579