

Pr. 344/2023

CEB
CAP



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-12268

Chișinău

22.11.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (*inițiativa legislativă nr. 344 din 3 octombrie 2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 907 din 22 noiembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex: J.Ciobanu
Tel: 250-282*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2997
"del"	11 2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 907

din 22 noiembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 907/2023

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 344 din 3 octombrie 2023) de către doamna Maria Gonța, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop asigurarea finanțării de la bugetul de stat a Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică (CRAP) și a serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică (SAP) prin transferul resurselor prevăzute pentru SAP de la bugetele locale la bugetul de stat, motiv pentru care se impune modificarea art. 11 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

De asemenea, finalitățile urmărite țin de soluționarea mai multor aspecte negative constatate, cum ar fi: caracterul discreționar al deciziei privind instituirea serviciilor raionale/municipale de asistență psihopedagogică; uniformizarea eronată în stabilirea efectivului-limită de personal al SAP-urilor la nivel de raion, fără a lua în considerare numărul real de copii, instituțiile și cadrele didactice asistate; insuficiența resurselor alocate pentru realizarea calitativă a misiunii CRAP în raport cu complexitatea și amploarea atribuțiilor.

Raționamentele expuse reflectă motivul înaintării inițiativei legislative și a cerințelor care au impus intervenția normativă.

Sub aspect redacțional proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică legislativă și cu cerințele de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, după cum urmează.

Ținând cont că se propune modificarea unui singur articol, art. 11 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, atât în denumirea proiectului, cât și în dispoziția de modificare de la art. I se va indica expres acest fapt. Respectiv, numerotarea cu pct. 1 a modificărilor la art. 11 se va omite.

Totodată, la art. I, în dispoziția referitoare la actul supus modificării, după referința la actul normativ care se modifică va fi menționată conform uzanței și sursa de publicare a acestuia.

Concomitent, este de remarcat că Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative operează cu termenul „alineat” ca diviziune a elementelor structurale de bază a actelor normative, și nu „aliniat”.

La art. II, referitor la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ, urmează a se ține cont că potrivit art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată decât peste o lună de la data publicării doar în cazul în

care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Sub aspectul obiecțiilor, implicațiilor și efectelor a noilor reglementări propuse în proiectul de lege menționăm următoarele.

Având în vedere că planurile precizate ale bugetelor locale în decursul anului bugetar au tendința de a fi majorate semnificativ de către autoritățile publice locale, nivelul executării la sfârșitul anului bugetar fiind inferior volumelor planificate, se consideră rațional ca indicii identificați prin calcule analitice pentru modificările operate la art. 11 vizând fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale și parametrul de divizare (Pd) să fie în baza datelor conform executării pentru anul 2022, și nu în baza datelor conform planului precizat pentru anul 2023.

Pentru susținerea acestei abordări informăm că autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea la situația din 30 septembrie 2023 au planificat alocarea mijloacelor financiare din contul bugetelor locale respective pentru finanțarea SAP-urilor în volum de 46,7 milioane de lei comparativ cu 43,9 milioane de lei utilizate la calcularea indicilor menționați *supra*. În anul 2022 pentru finanțarea SAP-urilor s-au cheltuit efectiv 39,7 milioane de lei.

Acest deziderat a stat și la baza modificărilor operate la art. 11 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale promovate prin Legea nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”).

Redacția propusă la alin. (1) privind stabilirea proporției din impozitul pe venitul persoanelor fizice (IVPF) este eronată. Începând cu anul 2020, Fondul de susținere financiară a UAT (FSF) a fost suplimentat cu o cotă-parte din impozitul pe venitul obținut din activitatea de întreprinzător (ca sursă de formare a fondului), stabilită în legea bugetară anuală, care actualmente constituie 10% din încasări. Drept urmare, proporția se va stabili din FSF, și nu din IVPF.

Conform calculelor pe baza datelor privind executarea bugetelor locale pentru anul 2022, proporția atribuită FSF, ținând cont și de reforma sistemului de asistență socială „RESTART”, este de 63,9%, iar a parametrului de divizare (Pd) de 29,6%.

În contextul acestor obiecții, alin. (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Transferurile cu destinație generală se efectuează în proporție de 63,9% din fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, care se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice, nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale, și o cotă-parte din impozitul pe venitul obținut din

activitatea de întreprinzător, stabilită în legea bugetară anuală, pe baza datelor din ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă.”

Respectiv, la alin. (3) textul „31,5%” se substituie cu textul „29,6%”.

Remarcăm faptul că în urma reducerii transferurilor cu destinație generală la bugetele locale de nivelul al doilea în proporție aproximativ echivalentă resurselor alocate finanțării activității serviciilor raionale de asistență psihopedagogică, bugetele municipale Bălți și Chișinău, precum și bugetul central al UTA Găgăuzia vor fi avantajate de pe urma reformei date, deoarece aceste bugete nu beneficiază de la bugetul de stat de transferuri cu destinație generală (de echilibrare), iar resursele anterior predestinate finanțării SAP-urilor vor rămâne la discreția acestor autorități publice locale.

Nota informativă la proiect statuează că implementarea modificărilor propuse vor crea dezechilibre (deficit de finanțare) în valoare totală de 4,3 milioane de lei la 14 raioane, care pot fi acoperite prin compensații de la bugetul de stat.

Estimările de impact pe baza simulărilor efectuate pentru anul 2023 conform datelor precizate la situația din 30 septembrie, aferente cheltuielilor pentru serviciile raionale de asistență psihopedagogică, precum și pentru anul 2024, păstrând cheltuielile bugetelor raionale aferente SAP-urilor la nivelul anului 2023 (din considerentul dificultății de estimare pentru fiecare raion în parte), se prezintă după cum urmează:

Unități administrative teritoriale	Cheltuieli SAP la 30.09.2023	2023		2024	
		câștigători	pierzători	câștigători	pierzători
Total	46 651,0	4 631,7	-4 938,3	1 996,0	-11 468,8
mun. Chișinău	3 770,0				
mun. Bălți	1 551,0				
UTA Găgăuzia	1 420,8				
Anenii Noi	1 280,4		-101,1		-417,5
Basarabeasca	702,0	244,9		139,4	
Briceni	1 548,3	308,2		28,7	
Cahul	1 553,5		-584,1		-1 076,3
Cantemir	1 654,1	538,7		283,7	
Călărași	1 366,1	174,0			-96,2
Căușeni	1 520,8		-81,1		-445,8
Cimișlia	2 511,3	1 391,3		1 136,0	
Criuleni	1 487,9	301,6		30,3	
Dondușeni	1 098,3	298,5		118,7	
Drochia	1 339,4		-89,9		-411,6
Dubăsari	700,0	129,3			-1,8
Edineț	1 681,5	311,1		1,7	
Fălești	1 292,1		-229,0		-573,7
Florești	1 255,9		-238,9		-576,7
Glodeni	779,0		-236,3		-465,3
Hîncești	1 686,0		-366,8		-835,0
Ialoveni	1 299,5		-232,0		-587,4
Leova	992,1	22,7			-200,1
Nisporeni	960,7		-25,9		-251,9
Ocnîța	692,1		-199,8		-400,5

Unități administrativ teritoriale	Cheltuieli SAP la 30.09.2023	2023		2024	
		câștigători	pierzători	câștigători	pierzători
Orhei	1 241,9		-641,3		-1 071,1
Rezina	980,5	124,9			-69,4
Rîșcani	1 379,3	177,0			-94,2
Sîngerei	1 208,4		-278,7		-617,9
Soroca	1 157,2		-433,2		-793,5
Strășeni	1 060,8		-305,5		-620,6
Șoldănești	1 150,0	400,1		231,3	
Ștefan Vodă	814,4		-454,3		-742,9
Taraclia	1 013,3	209,4		26,2	
Telenești	1 100,0		-82,3		-349,5
Ungheni	1 402,4		-358,1		-769,9
Total raioane	39 909,2	4 631,7	-4 938,3	1 996,0	-11 468,8

Analizele și simulările efectuate demonstrează faptul că din cele 32 de raioane sunt atât câștigători, cât și pierzătorii de pe urma promovării acestei reforme.

Totodată, în cazul în care se impune acoperirea pierderilor bugetelor raionale prin transferuri de compensare de la bugetul de stat în vederea promovării unei echități în disponibilitățile de resurse ale bugetelor raionale, este oportun ca pierderile autorităților publice locale de nivelul al doilea care urmează să le suporte ca urmare a implementării reformei să nu fie acoperite suplimentar din contul bugetului de stat, dar din contul diminuării volumului de alocații către Ministerul Educației și Cercetării ca urmare a diminuării volumelor de transferuri de echilibrare către bugetele raionale și centralizate la bugetul de stat.

Acest deziderat este bazat pe faptul că volumele de transferuri reținute la bugetul de stat (nealocate bugetelor raionale) pentru unele autorități publice locale de nivelul al doilea depășesc nivelul cheltuielilor aferente SAP-urilor acoperite din contul resurselor proprii (transferuri generale) ale autorităților publice locale respective, utilizând în calculele noilor transferuri cu destinație generală pentru bugetele locale de nivelul al doilea proporția FSF și a parametrului de divizare (Pd) determinate ca o medie pe țară.

Dreptul bugetelor raionale pierzătoare de a beneficia de transferuri de compensare urmează să se regăsească în normele privind intrarea în vigoare și punerea în aplicare a proiectului de lege.

Dat fiind faptul că autoritățile administrației publice locale, actualmente sunt în proces de examinare și aprobare a bugetelor locale, conform art. 21 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, considerăm oportun ca transferurile cu destinație generală de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul al doilea să fie calculate conform indicatorilor propuși de Ministerul Finanțelor, începând cu anul bugetar 2025.

Un alt temei pentru punerea în aplicare a prevederilor propuse de inițiativa legislativă începând cu anul 2025 este faptul că autoritățile publice locale de nivelul al doilea actualmente sunt în proces de implementare a reformei

sistemului de asistență socială „RESTART”, care implică mijloace financiare suplimentare pentru achitarea indemnizațiilor, compensarea concediilor nefolosite și a altor plăți și garanții.

În acest context, considerăm oportun ca cheltuielile pentru întreținerea SAP-urilor să fie suportate de la bugetul de stat pentru anul 2024, iar mijloacele financiare care se propun a fi redirecționate la bugetul de stat prin prisma modificării art. 11 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale să rămână la dispoziția autorităților publice locale de nivelul al doilea în aceste scopuri.

Având în vedere cele expuse, inițiativa legislativă în cauză poate fi susținută condiționată de ajustările ce se impun conform obiecțiilor menționate *supra*.



RU
aviz la
pr. 344/2023

CEB
CAP

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.25-158- 12309

Chișinău

23.11.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

Suplimentar la nr. 25-158-12268 din 22.11.23

Prin prezenta, remitem atașat varianta în limba rusă a Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (*inițiativa legislativă nr. 344 din 3 octombrie 2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 907 din 22 noiembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba rusă – 5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex. J.Ciobanu
Tel: 022-250-282*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3023
"23"	11 2023
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 907

от 22 ноября 2023 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения на проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах.

Премьер-министр **ИОРИН РЕЧАН**



Контрассигнуют:

Министр финансов

Петру Ротару

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр образования
и исследований

Дан Перчун

Утверждено
Постановлением Правительства № /2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений
в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 397/2003 о местных публичных финансах, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 344 от 3 октября 2023 года) депутатом Парламента Марией Гонца, и сообщает следующее.

Согласно информационной записке, целью проекта закона является обеспечение финансирования из государственного бюджета Республиканского центра психопедагогической помощи (РЦПП) и районных/муниципальных служб психопедагогической помощи (САП), путем передачи ресурсов, предусмотренных для САП, из местных бюджетов в государственный бюджет, что предусматривает внесение изменений в статью 11 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах.

Также, преследуемые цели касаются разрешения ряда выявленных негативных моментов, таких как: дискреционный характер решения о создании районных/муниципальных служб психопедагогической помощи; ошибочная стандартизация при установлении штатной численности САП на районном уровне без учета фактического количества детей, учреждений и вспомогательного педагогического состава; недостаточность ресурсов, выделенных для качественного выполнения миссии РЦПП относительно сложности и объема задач.

Представленные обоснования отражают причину подачи законодательной инициативы и требования, которые навязывают нормативное вмешательство.

С редакционной точки зрения проект необходимо пересмотреть с соблюдением правил законодательной техники и требований к качеству нормативного акта, предусмотренных Законом № 100/2017 о нормативных актах, следующим образом.

Принимая во внимание, что предлагается внести поправки только в одну статью, статью 11 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, как в названии проекта, так и в положении о внесении изменений в статью I, этот факт будет прямо указан. Соответственно, пропуститься нумерация с пунктом 1 изменений в статье 11.

При этом в статье I в положении, касающемся изменяемого акта, после ссылки на изменяемый нормативный акт будет указан источник опубликования в зависимости от использования.

В то же время следует отметить, что Закон № 100/2017 о нормативных актах использует термин «alineat» как разделение основных структурных элементов нормативных актов, а не «aliniat».

В статье II относительно установления даты вступления в силу нормативного акта следует учитывать, что в соответствии с частью (3) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, вступление в силу нормативных актов может быть установлено на другую дату, чем по истечению одного месяца с даты опубликования, лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств.

В связи с этим, в информационной записке необходимо аргументированно обосновать, что положения представленного нормативного акта соответствуют условиям пункта (3) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

Что касается возражений, последствий и результатов новых правил, предложенных в проекте закона, отметим следующее.

Принимая во внимание, что уточненные планы местных бюджетов в течение бюджетного года имеют тенденцию к значительному увеличению местными органами публичного управления, а уровень исполнения на конец бюджетного года оказывается ниже плановых объемов, считается рациональным, чтобы показатели, определенные аналитическими расчетами для внесения изменений в статью 11 относительно фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц и параметра деления (Pd), основывались на данных по исполнению на 2022 год, а не на основе данных согласно уточненному плану на 2023 год.

В поддержку данного подхода сообщаем, что местные органы публичного управления второго уровня по состоянию на 30 сентября 2023 года запланировали выделение финансовых средств за счет соответствующих местных бюджетов на финансирование САП в размере 46,7 млн. леев по сравнению с 43,9 млн. леев, использованные при расчете *вышеупомянутых* индексов. В 2022 году на финансирование САП было фактически потрачено 39,7 млн. леев.

Это требование также легло в основу изменений, внесенных в статью 11 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, предложенных Законом № 256/2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (реформа системы социальной помощи «Restart»).

Предложенная в пункте (1) новая формулировка об установлении доли с подоходного налога с физических лиц (ПНФЛ) ошибочна. С 2020 года в Фонд финансовой поддержки АТЕ (FSF) была добавлена доля налога на доходы, полученные от предпринимательской деятельности (как

источника формирования фонда), установленной законом о годовом бюджете, которая в настоящее время составляет 10 % от сборов. В результате доля будет определяться из FSF, а не из ПНФЛ.

Согласно расчетам, основанным на данных исполнения местных бюджетов за 2022 год, доля, отведенная FSF, также с учетом реформы системы социальной помощи «Restart», составляет 63,9%, а параметр деления (Pd) составляет 29,6%.

В контексте данных замечаний, часть (1) будет иметь следующее содержание:

«(1) Трансферты общего назначения осуществляются в размере 63,9% из фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц, который формируется из подоходного налога с физических лиц, не распределенного в виде отчислений местным бюджетам, и части налога на доход от предпринимательской деятельности, установленной законом о бюджете на год, на основе данных последнего года, за который имеется окончательное исполнение бюджета.»

Соответственно, в части (3) текст «31,5%» следует заменить текстом «29,6%».

Отмечаем, что в результате сокращения трансфертов общего назначения в местные бюджеты второго уровня в пропорции примерно эквивалентной ресурсам, выделяемым на финансирование районных служб психопедагогической помощи, муниципальные бюджеты Бэлць и Кишинэу, а также центральный бюджет АТО Гагаузия выиграют от проведения данной реформы, поскольку эти бюджеты не получают из государственного бюджета трансферты общего назначения (для выравнивания), а ресурсы, ранее предназначавшиеся для финансирования САП, останутся на усмотрение этих органов публичного управления.

В информационной записке к проекту указывается, что реализация предложенных изменений создаст дисбалансы (дефицит финансирования) на общую сумму 4,3 млн. леев в 14 районах, которые могут быть покрыты за счет компенсаций из государственного бюджета.

Оценки воздействия на основе моделирования на 2023 год, согласно уточненных данных на 30 сентября для расходов на районные службы психопедагогической помощи, а также на 2024 год с сохранением расходов районных бюджетов для САП на уровне 2023 года (из-за сложности оценки по каждому району отдельно), представлены следующим образом:

Административно-территориальные единицы	Расходы САП на 30.09.2023 г.	2023 г.		2024 г.	
		выигравшие	проигравшие	выигравшие	проигравшие
Всего	46 651,0	4 631,7	-4 938,3	1 996,0	-11 468,8
мун. Кишинэу	3 770,0				
мун. Бэлць	1 551,0				

Административно-территориальные единицы	Расходы САП на 30.09.2023 г.	2023 г.		2024 г.	
		выигравшие	проигравшие	выигравшие	проигравшие
АТО Гагаузия	1 420,8				
Анений Ной	1 280,4		-101,1		-417,5
Басарабьяска	702,0	244,9		139,4	
Бричень	1 548,3	308,2		28,7	
Кахул	1 553,5		-584,1		-1 076,3
Кантемир	1 654,1	538,7		283,7	
Кэлэрашь	1 366,1	174,0			-96,2
Кэушень	1 520,8		-81,1		-445,8
Чимишлия	2 511,3	1 391,3		1 136,0	
Криулень	1 487,9	301,6		30,3	
Дондушень	1 098,3	298,5		118,7	
Дрокия	1 339,4		-89,9		-411,6
Дубэсарь	700,0	129,3			-1,8
Единец	1 681,5	311,1		1,7	
Фэлешть	1 292,1		-229,0		-573,7
Флорешть	1 255,9		-238,9		-576,7
Глодень	779,0		-236,3		-465,3
Хынчешть	1 686,0		-366,8		-835,0
Яловень	1 299,5		-232,0		-587,4
Леова	992,1	22,7			-200,1
Ниспорень	960,7		-25,9		-251,9
Окница	692,1		-199,8		-400,5
Орхей	1 241,9		-641,3		-1 071,1
Резина	980,5	124,9			-69,4
Рышкань	1 379,3	177,0			-94,2
Сынджерей	1 208,4		-278,7		-617,9
Сорока	1 157,2		-433,2		-793,5
Стрэшень	1 060,8		-305,5		-620,6
Шолдэнешть	1 150,0	400,1		231,3	
Штефан Водэ	814,4		-454,3		-742,9
Тараклия	1 013,3	209,4		26,2	
Теленешть	1 100,0		-82,3		-349,5
Унгень	1 402,4		-358,1		-769,9
Всего по районам	39 909,2	4 631,7	-4 938,3	1 996,0	-11 468,8

Проведенный анализ и моделирование показывают, что из 32 районов есть как выигравшие, так и проигравшие в результате продвижения данной реформы.

В то же время, если необходимо покрыть потери районных бюджетов за счет компенсационных трансфертов из государственного бюджета в целях обеспечения справедливости в доступности ресурсов районных бюджетов, то целесообразно, чтобы потери местных органов публичного управления второго уровня в результате реализации данной реформы дополнительно покрывались не за счет государственного бюджета, а за счет уменьшения объемов ассигнований Министерству образования и исследований, как результат уменьшения объемов трансфертов для выравнивания районным бюджетам и централизации этих трансфертов в государственный бюджет.

Это требование обосновано тем, что объемы трансфертов, удерживаемые в государственном бюджете (не распределяемые в районные бюджеты) для некоторых местных органов публичного управления второго уровня, превышают уровень расходов по САП, покрываемых за счет собственных средств (общих трансфертов) соответствующих органов местного публичного управления, используя в расчетах для новых трансфертов общего назначения для местных бюджетов второго уровня долю FSF и параметр деления (Pd), определяемые в среднем по стране.

Право районных бюджетов проигравших компенсационные трансферты должным образом будет закреплено в правилах вступления в силу и реализации проекта закона.

Учитывая тот факт, что органы местного публичного управления, в настоящее время находятся в процессе рассмотрения и утверждения местных бюджетов, согласно статьи 21 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, считаем целесообразным, чтобы трансферты общего назначения из государственного бюджета в местные бюджеты второго уровня рассчитывались по показателям, предложенным Министерством финансов, начиная с 2025 бюджетного года.

Еще одним мотивом для реализации положений, предложенных законодательной инициативой, начиная с 2025 года, является тот факт, что местные органы публичной власти второго уровня в настоящее время находятся в процессе реализации реформы системы социальной помощи «RESTART», которая предполагает дополнительные финансовые средства для выплаты пособий, компенсации неиспользованных отпусков и других платежей и гарантий.

В связи с этим считаем целесообразным, чтобы расходы на содержание САП были покрыты из государственного бюджета на 2024 год, а финансовые средства, которые предлагается перенаправить в государственный бюджет через призму изменений статьи 11 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах остались в распоряжении органов местного публичного управления второго уровня в этих целях.

Учитывая изложенное, рассматриваемая законодательная инициатива может быть поддержана с внесением необходимых корректив в соответствии с замечаниями, изложенными *выше*.