



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md*

21.04.2023 nr. 04/2-3317
la nr. 18-69-3570 din 03.04.2023

**Ministerul Mediului
Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică, înregistrat cu numărul unic 214/MM/2023, comunicăm următoarele.

În contextul notei informative, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul instituirii cadrului normativ privind activitatea meteorologică și hidrologică necesar dezvoltării social-economice durabile a țării, precum și prevenirii și minimizării impactului fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, proprietății și securității statului, fapt ce va asigura dezvoltarea durabilă și rezistentă a Republicii Moldova la variabilitatea schimbărilor climatice prin consolidarea capacităților instituționale ale autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, determinând la furnizarea și răspândirea în spațiul public doar a datelor meteorologice și hidrologice veridice.

La proiectul de lege se rețin următoarele observații și propuneri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Clauza de adoptare a proiectului legii trebuie să cuprindă și categoria legii (constituțională, organică sau ordinară) în conformitate cu art. 8 și 44 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

La art. 3 semnalăm că, potrivit definiției tratatului internațional din art. 2 din *Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova* prin tratat internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional, perfectat fie într-un instrument unic, fie în două sau mai multe instrumente conexe, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, *acord*, convenție, act general, pact, memorandum, schimb de note, protocol, declarație, statut, act final, *modus vivendi*, aranjament etc., toate având valoare juridică egală). Astfel, nu mai este necesar a face trimitere la acorduri în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale.

Din art. 4 se vor exclude definițiile termenilor care nu se utilizează în proiect, cum ar fi: informație meteorologică și hidrologică primară, hidrologie aplicată, meteorologie aplicată.

La art. 5, la numerotarea principiilor de bază a activităților meteorologice și hidrologice, se va ține cont de prevederile art. 51 alin. (6) din *Legea nr. 100/2017*, potrivit cărora alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere

latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.

La art. 8 lit. k) propunem să se revadă cuvântul „telecomunicații” prin prisma *Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007* care operează cu termenul „comunicații electronice” (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

Art. 8 lit. k) se va revedea din punct de vedere terminologic prin prisma *Legii nr. 71/2007 cu privire la registre*.

La art. 9 lit. c) cuvintele „publică a statului și” se vor exclude, întrucât, conform art. 5 din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, „Autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și deetimizării proprietății publice sunt: a) Guvernul, prin intermediul organelor centrale de specialitate și al altor autorități administrative (denumite în continuare autorități ale administrației publice centrale) – în privința proprietății de stat; b) autoritățile administrației publice ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și de nivelul întâi, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia (denumite în continuare autorități ale administrației publice locale) – în privința proprietății unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”.

La art. 10:

În **alin. (1)** cuvintele „fondată de Ministerul Mediului” se vor substitui cu cuvintele „în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator”, în vederea conformării la prevederile art. 32 alin. (3) din *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*.

Pentru corectitudinea exprimării, textul normei propus pentru **alin. (2)**, se va reformula după cum urmează: „Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este reprezentantul de drept al Republicii Moldova pe lângă Organizația Meteorologică Mondială, conform statutului acestei organizații”.

La art. 12:

În **alin. (1)** după cuvântul „efectuează” se va completa cu cuvântul „gratuit”, pornind de la cele explicate în nota informativă la proiect privind realizarea gratuită a înregistrării în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.

Norma de la **alin. (3)**, potrivit căreia „Producătorii de date și informații meteorologice existenți au obligația de a se înregistra în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”, urmează a fi plasată la Capitolul VIII „Dispoziții finale”, în care se cuprind măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ.

La art. 16:

În **alin. (1)** cuvintele „alții decât autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic” urmează a fi excluse, având în vedere definirea noțiunii „producător de date și informații meteorologice și hidrologice” la art. 4 și statutul autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (observație valabilă și pentru alin. (2)).

În același alineat, la lit. d) textul „Legea nr. 139/2010 privind drepturilor de autor și drepturile conexe” se va substitui cu textul „Legea nr. 230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe”. Totodată, se va revizui oportunitatea includerii dreptului menționat în cadrul proiectului, având în vedere că, în conformitate cu art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 230/2022*, constituie obiect al protecției dreptului de autor operele originale din domeniul literar, artistic și științific, oricare ar fi modul sau forma de exprimare, indiferent de faptul dacă acestea au fost sau nu aduse la cunoștința publicului.

La art. 23 alin. (4), potrivit căruia „Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice nu sunt pasibile exproprierii. În cazurile excepționale prevăzute de legislație, aceste terenuri pot fi expropriate pentru cauză de utilitate publică și interes public.”, se va omite din proiect, întrucât ține de obiectul de reglementare al altor legi speciale, în particular, al *Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999*.

La art. 24 alin. (7), având în vedere că, interdicțiile în zonele de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice sunt prevăzute la alin. (5) al articolului 24, trimiterea cu referire restricțiile prevăzute la alin. (1), se va substitui cu referința la alin. (5).

La art. 25 alin. (4), cuvintele „pagina web” se vor substitui cu cuvintele „pagina web oficială”, asigurându-se astfel conformitatea cu terminologia din *Regulamentul cu privire la paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 188/2012*.

Subsecvent, în partea ce ține de structura *Capitolelor VII și VIII*, atenționăm că, capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ, motiv pentru care nu poate fi constituit dintr-un singur punct.

Art. 29 alin. (2) cu referire la atragerea la răspundere disciplinară, contravențională, civilă sau penală, are un caracter declarativ și superfluu, motiv pentru care urmează a fi exclus. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii. De altfel și alin. (1) în modul cum este formulat, este lipsit de densitate normativă, reprezentând o normă de trimitere la legislație.

La proiectul Anexei nr. 1 la Legea cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică:

În parafa de aprobare se va indica și actul normativ ale cărui element constitutiv este.

Totodată, având în vedere că, proiectul *Legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică*, are doar o singură anexă, nu este necesar ca aceasta să fie numerotată.

Secretar de stat

Digitally signed by Copețchi Stanislav
Date: 2023.04.21 14:43:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Stanislav COPETCHI



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

17.05.2023 nr. 04/2-4106
La nr. 05-07/870 din 5.05. 2023

Ministerul Mediului

Cu referire la *proiectul definitivat al hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023)*, comunicăm următoarele.

1. La art. 3 remarcăm că, în avizul nr. 04/2-3317 din 21. 04.2023, Ministerul Justiției a menționat că, ținând cont că prin tratat se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, acord, etc.) nu mai este necesar a face trimitere la acorduri în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale. Deși obiecția a fost acceptată de autorul proiectului, modificări au fost efectuate doar parțial, prin urmare obiecția se menține

În altă ordine de idei, menționăm că prevederea de la art. 3 alin. (1) din proiectul legii este inutilă, fapt pentru care urmează a fi exclusă. Or, obligația de a activa în conformitate cu Constituția, alte acte normative în domeniu și tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, este una generală și impersonală.

2. La art. 4:

1) La semnificația noțiunii „Sistemul Informatic Mondial” prevăzută la art. 4, atragem atenția că, noțiunea „telecomunicații” are o utilizare improprie, or, *Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007* operează cu termenul „comunicații electronice”. Prin urmare, termenul „telecomunicații” se va ajusta corespunzător.

2) La semnificația noțiunii „utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice”, noțiunea „autoritățile publice centrale și locale” se va substitui cu noțiunea „autoritățile administrației publice centrale și locale” astfel cum este indicat în *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală*.

3. La art. 7, prevederea „exercită calitatea de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice” se va indica la o diviziune distinctă.

4. Art. 9 alin. (2) va debuta cu cuvintele „Serviciul Meteorologic Național este”, iar cuvintele „deține funcția de Serviciu Meteorologic Național” și „este” se vor exclude ca fiind excedente.

5. La art. 11:

1) Potrivit art. 55 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Prin urmare, la alin. (3), textul „cu prezentarea informațiilor specificate la alin. (2)” se

va substitui cu textul „cu prezentarea informațiilor specificate în anexă”, or, informațiile care urmează a fi specificate sunt indicate în anexă.

2) Dispoziția de la alin. (4) din proiectul legii nu corelează cu dispoziția de la art. 13 alin. (5), or, potrivit art. 11 alin. (4) din proiect, producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice, în termen de 30 de zile de la încetarea activității notifică în scris autoritatea națională de meteorologie și hidrologie pentru a putea fi radiati din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, iar potrivit art. 13 alin. (3) din proiectul legii, radierea persoanelor fizice și juridice din registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice are ca efect încetarea imediată a furnizării, publicării și diseminării în spațiul public a datelor. Prin urmare, normele enunțate urmează a fi revizuite, astfel încât să fie clar când are loc radierea din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.

6. La art. 12 alin. (1) expresia „poate refuza înregistrarea” este lipsită de previzibilitate și lasă la discreția autorității naționale de meteorologie și hidrologie să decidă în fiecare caz în parte dacă refuză sau nu înregistrarea persoanelor fizice și juridice în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice. Respectiva discreție se consideră a fi una nejudicioasă, deoarece poate duce la abuzuri din partea organului înregistrării.

7. Din redacția art. 12 alin. (2) nu este clar cum va proceda producătorul de date și informații meteorologice și hidrologice în cazul recepționării refuzului înregistrării după expirarea termenului indicat la alin. (1).

8. La art. 13:

1) La alin. (3), cuvântul „conform” se va substitui cu cuvintele „prevăzute la”.

2) La alin. (4), se va preciza termenul în care autoritatea națională de meteorologie urmează să comunice decizia privind radierea din Registru.

9. La art. 14 alin. (1) se va preciza de către cine urmează a fi creat registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.

10. La art. 14 alin. (2) cuvintele „se stabilește” se vor substitui cu cuvintele „se aprobă”.

11. La art. 20 alin. (2), noțiunile „postului sau stației meteorologice și hidrologice” se vor substitui cu noțiunile „postului de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate” astfel cum este indicat la alin. (1).

12. La art. 22:

1) La alin. (3), cuvântul „posturile” va fi succedat de cuvintele „de observații”, iar cuvintele „o unui post sau stație” se vor substitui cu cuvintele „a unui post sau a unei stații” cu ajustarea ulterioară a textului.

2) Reținem obiecția în conformitate cu care prevederea de la art. 22 alin. (4) (în proiectul inițial art. 23 alin. (4)) privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică a terenurilor pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice” urmează a fi excluse din proiect întrucât ține de obiectul de reglementare al altor legi speciale, în particular, al *Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999*. Totodată, atragem atenția că, potrivit *Legii nr. 488/1999* prin expropriere se înțelege transferul de bunuri și de drepturi

patrimoniale din proprietate privată în proprietate publică, transferul către stat de bunuri proprietate publică ce aparțin unei unități administrativ-teritoriale sau, după caz, cedarea către stat sau către o unitate administrativ-teritorială a drepturilor patrimoniale în scopul efectuării de lucrări pentru cauză de utilitate publică de interes național sau de interes local, în condițiile prevăzute de lege, după o dreaptă și prealabilă despăgubire. Respectiv, expresia „și interes public” are o utilizare eronată în textul prevederii.

13. Dat fiind faptul că, art. 24 este constituit dintr-un singur alineat, acesta nu se va numerota.

14. La art. 25:

1) La alin. (3), referința la legislația privind accesul la informațiile de interes public” se vor substitui cu textul „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație”.

2) Dispoziția de la alin. (5) este conexă cu dispoziția de la alin. (3), prin urmare, dispoziția de la alin. (5) va succede dispoziția de la alin. (3). Totodată, mențiunea privind „stabilirea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către autoritatea națională de meteorologie și hidrologie și a Nomenclatorului serviciilor prestate și tarifelor la acestea de către Guvern se va indica la un alineat distinct.

15. La art. 27 alin. (4), noțiunea „purtători tehnici” propunem a fi substituită cu noțiunea „suport informațional” astfel cum este indicat în *Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat*.

16. La Capitolul VI menționăm că capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, acesta nu poate fi constituit dintr-un singur punct.

17. Art. 29 în modul cum este formulat este inutil, deoarece repetă regula generală de intrare în vigoare a actelor normative statuată la art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI

Digitally signed by Copețchi Stanislav
Date: 2023.05.17 14:45:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

