



Comisia agricultură și industrie alimentară

R A P O R T la proiectul Codului funciar

nr. 21 din 08.02.2023

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul Codului funciar și comunică că acesta a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în conformitate cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului și are ca obiect de reglementare instituirea unui cadru legislativ nou în domeniul funciar, și, respectiv, abrogarea Codului funciar nr.828/1991.

Elaborarea și adoptarea unui Cod funciar nou a devenit un imperativ al timpului, întrucât Codul funciar nr. 828/1991 a fost elaborat și adoptat la etapa când practica reglementării relațiilor sociale apărute ca rezultat al recunoașterii dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, era slab dezvoltată. Odată cu crearea relațiilor funciare noi, pe parcursul anilor, Codul funciar a fost modificat și completat de nenumărate ori, însă până la urmă nu s-a putut impune suficient o viziune nouă asupra obiectului relațiilor funciare, adaptat cerințelor sociale și economice actuale.

Pe parcursul ultimilor ani în Parlament au fost înregistrate mai multe proiecte ale Codului funciar, care, din diferite motive, fie au fost retrase, fie au fost declarate nule sau respinse în ședința plenară.

Ultimul proiect al Codului funciar înregistrat pe agenda legislativului a fost cel cu nr. 173 din 09.08.2021, care a avut un text identic cu prezentul proiect de lege și a fost respins în ședința plenară din 04.11.2021, motivele principale a respingerii fiind expuse în Raportul Comisiei agricultură și industrie alimentară CAI-06 nr. 109 din 03.11.2021.

Potrivit Avizului Direcției Generale Juridice, în proiectul supus examinării se fac trimiteri la acte normative abrogate, ceea ce presupune că în Parlament, în mod repetat, a fost prezentat spre examinare și adoptare un proiect de act normativ care nu a fost ajustat la legislația în vigoare conform recomandărilor expuse în avizele anterioare ale Direcției Generale Juridice și Guvernului Republicii

Moldova și care nu corespunde criteriilor de claritate indicate la art. 23 al Constituției Republicii Moldova, or acesta nu reglementează în mod clar și concis conținutul drepturilor și obligațiilor subiecților săi, pentru a se exclude orice echivoc.

Unele reglementări ale acestui proiect rămân a fi depășite și contravin cadrului normativ existent. Proiectul conține un număr mare de norme lacunare, care pot cauza interpretări diferite și constituie temei pentru aplicare discreționară a acestora, ceea ce contravine art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr. 100/2017.

La etapa actuală, relațiile funciare, pe lângă Codul funciar, sunt reglementate de Constituția Republicii Moldova, Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002 modificat prin Legea nr.133/2018 privind modernizarea Codului civil, Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998 cu ultimele modificări de ajustare la legislația civilă, de care nu s-a ținut cont la proiectul dat.

Același lucru este menționat și în raportul de expertiză anticorupție care constată un număr mare de obiecții, formulări neclare, dar și multipli factori de risc.

Nu este susținut proiectul Codului Funciar nici de Guvernul Republicii Moldova. În Avizul său aprobat prin Hotărârea nr. 301 din 17 mai 2023 se invocă un număr impunător de obiecții, inclusiv faptul că conținutul proiectului nu este structurat conform Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, utilizarea neuniformă a terminologiei utilizate în alte acte normative din domeniul reglementat, formulări echivoce, norme care dublează prevederile legislației existente, dar și faptul că **nota informativă nu conține** fundamentarea economico-financiară, or, punerea în aplicare a acestui proiect va condiționa alocarea de resurse financiare publice suplimentare cu impact major asupra bugetului de stat.

Tot în Avizul Guvernului se mai menționează că Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a elaborat și la moment se află la faza definitivării un nou proiect al Codului funciar, care urmărește crearea unui cadru legislativ nou de reglementare a relațiilor funciare adaptat realităților actuale și care propune o nouă clasificare a terenurilor și a modurilor de folosință a acestora.

Reieșind din cele relatate, ca urmare a dezbaterilor în cadrul ședinței, membrii comisiei cu votul majorității membrilor săi, s-au pronunțat pentru respingerea proiectului de lege nr. 21 din 08.02.2023 în plenul Parlamentului.



Alexandr TRUBCA
Președintele Comisiei