

SINTEZA
obiectiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică
(număr unic 214/MM/2023)

Nr. d/o	Participantul la avizare (expertizare)/consul tare publică	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizarea I			
1.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 14-03/1232 din 28.04.2023	<p><u>La proiectul legii:</u> <u>Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</u> Articolul 4: atragem atenția autorului că noțiunile de „informație meteorologică și hidrologică primară”, „hidrologie aplicată”, „meteorologie aplicată” nu sunt utilizate în textul proiectului de Lege. Astfel că din această perspectivă, nu se justifică definirea lor; noțiunile de „meteorologie”, „hidrologie” și „climă” reprezintă categorii științifice, care, în opinia Ministerului, urmează a fi excluse din reglementări, pentru a lăsa comunității științifice să stabilească sfera acestor categorii; noțiunea „Organizație Meteorologică Mondială”, observăm că potrivit articolului 54 alineatul (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, semnificația unei noțiuni sau unui termen se stabilește în textul legii doar dacă poate avea înțelesuri diferite. Or, în opina Ministerului, noțiunea în cauză nu poate ridica problema înțelegerii sale întrucât există doar o singură Organizație Meteorologică Mondială, statutul căreia este stabilit printr-o convenție internațională.</p>	Se acceptă. Articolul 4 a fost modificat conform recomandărilor.

	<p>Articolul 7 litera a), considerăm necesar de exclus textul „ce trebuie aprobate de Guvern”, pentru a da textului un caracter general. De altfel, redacția propusă a textului, exclude ipoteza elaborării unor acte normative care urmează a fi emise de Ministerul Mediului de comun cu alte autorități administrative publice centrale.</p>	<p>Se acceptă. La art. 7 lit. a) textul „ce trebuie aprobate de Guvern”, a fost exclus.</p>
	<p>Articolul 8 litera h), atragem atenția autorului că unul din principiile de funcționare a administrației publice centrale de specialitate este colaborarea interinstituțională. Din această perspectivă, nu se justifică reglementarea particulară în lege a conlucrării autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic cu Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice. Obiecție valabilă și pentru articolul 21 alineatul (3).</p>	<p>Se acceptă. Litera h) al art. 8 a fost exclusă.</p>
	<p>Articolul 9: litera c), observăm că norma propusă în partea ce ține de transmiterea de către autoritățile administrației publice locale în folosință a terenurilor proprietate publică a <i>statului</i>, contravine principiilor generale de reglementare a proprietății publice, care delimitează proprietatea publică a statului de cea a unităților administrativ-teritoriale, implicit subiecții care exercită atribuțiile dreptului de proprietate. Or, în cazul bunurilor proprietate publică a statului, dreptul de posesiune, <i>de folosință</i> și de dispoziție asupra acestora aparținând Guvernului. Deci, de principiu, transmiterea de către autoritățile publice locale a bunurilor proprietate publică a statului reprezintă o încălcare a dreptului de proprietate a acestuia din urmă;</p>	<p>Se acceptă. Litera c) al articolului 9 a fost modificată după cum urmează: c) <i>asigură transmiterea în folosință pe perioadă nedeterminată, a terenurilor unităților administrativ-teritoriale, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.</i>”</p>
	<p>litera e), în opinia Ministerului, sarcina de a asigura integritatea bunurilor, în speță a aparatelor și instrumentelor de măsurare, revine proprietarului sau gestionarului acestora. Or, stabilirea în sarcina autorităților publice locale a atribuției de notificare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic despre faptul deteriorării sau distrugerii aparatelor și instrumentelor de măsurare, reprezintă de fapt o degrevare de responsabilitate de a asigura integritatea bunurilor, întrucât pentru a afla dacă un bun este deteriorat sau distrus este necesar de <i>verificat fizic</i> dacă a intervenit careva modificare în starea acestora. Operațiunile de verificare a stării fizice a bunurilor reprezintă de fapt obligații ale gestionarului. Obiecție valabilă și pentru articolul 23 alineatul (2).</p>	<p>Se acceptă Litera e) art. 9 a fost exclus, iar alineatul (2) art. 23 a fost ajustat conform recomandării înaintate: ” <i>Proprietarii și deținătorii corpurilor de apă sau terenuri, pe care sunt amplasate stații și posturi meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de monitoring meteorologic și hidrologic asigură inviolabilitatea acestora.</i>”</p>

	<p>Articolul 10 alienatul (1), observăm că articolului 7 litera e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, stabilește că decizia de constituire, reorganizare și dizolvare a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor se adoptă de Guvern. Prin urmare, Ministerul Mediului nu poate fi fondator al autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic. Acesta poate doar, din numele Guvernului, exercita calitatea de fondator al instituției publice. De altfel, în opina Ministerului, indicarea în Lege a autorității care va exercita calitatea de fondator al unei instituții publice, îngrădește de fapt atribuția Guvernului de conducere generală a administrației publice.</p>	<p>Se acceptă parțial La art. 10, în alin. (1) cuvintele „fondată de Ministerul Mediului” au fost substituite cu cuvintele „în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator”, în vederea conformării la prevederile art. 32 alin. (3) din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>, în conformitate cu recomandarea parvenită din partea Ministerului Justiției.</p>
	<p>Articolul 14 alineatul (3), prin prisma articolului 139 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el <i>în momentul în care i se comunică acesteia</i>, cu excepția cazului când actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa” considerăm inutilă reglementarea unui termen de comunicare a deciziei de radiere a producătorului de informații și date meteorologice și hidrometeorologice din Registrul. De altfel, reglementarea unui astfel de termen ridică problema consecințelor necomunicării în termen al deciziei.</p>	<p>Se acceptă. La articolul 14, textul ”în termen de 5 zile de la data emiterii acesteia” a fost exclus.</p>
	<p>Articolul 15 alineatul (2), prin prisma articolului 82 alineatul (1) din Codul administrativ, potrivit căruia „Dacă procedura administrativă trebuie realizată în scris conform art. 28 sau se realizează în scris, autoritatea publică, concomitent cu inițierea procedurii, întocmește un dosar în format electronic sau pe suport de hârtie, care conține <i>toate documentele și înscrisurile</i> ce se referă la procedura respectivă”, considerăm inutilă propoziția a doua din alineatul (2).</p>	<p>Se acceptă. Textul ”Actele în a căror bază se efectuează înregistrarea în Registrul producătorilor de date meteorologice și hidrologice se păstrează la dosar.” a fost exclus.</p>
	<p>Articolul 20 alineatul (2), având în vedere ritmul accelerat de dezvoltare a tehnicii și tehnologiei, considerăm necesar ca autorul proiectului să aprecieze dacă se justifică enumerarea în lege a elementelor componente ale stațiilor și posturilor de observații meteorologice, pentru a evita promovarea unor acte normative de completare a acesteia.</p>	<p>Se acceptă. Enumerarea în lege a elementelor componente ale stațiilor și posturilor de observații meteorologice se justifică prin necesitatea clarificării elementelor componente ale stațiilor de observații meteorologice și hidrologice.</p>

	<p>Articolul 23 alineatul (4), în opinia Ministerului, prevederile acestuia sunt contradictorii, întrucât pe de o parte stabilește că terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice nu sunt pasibile exproprierii, iar pe de altă parte că pot fi expropriate doar pentru cauza de utilitate publică și interes public. De altfel, articolul 46 din Constituție stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire. Totodată, avînd în vedere că, în mare parte, terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile hidrometeorologice aparțin cu drept de proprietate a statului, în speță, nici nu se va pune problema exproprierii, întrucît statul fiind proprietar nu poate să se exproprieze pe sine însuși.</p>	<p>Se acceptă. Alineatul (4) al art. 23 a fost modificat după cum urmează: ”(4)Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice pot fi expropriate doar pentru cauză de utilitate publică și interes public, în modul prevăzut de Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică.”</p>
	<p>Articolul 24 atragem atenția că articolul 4 definește noțiunea de „rețea de observații meteorologice și hidrologice”, pe cînd articolul 24 utilizează noțiunea de „rețea națională de monitorig meteorologic și hidrologic”. Astfel că nu este clar dacă termenii invocați reprezintă una și aceeași noțiune sau sunt noțiuni diferite.</p>	<p>Se acceptă. În tot textul legii, textul ” „rețea națională de <i>monitorig</i> meteorologic și hidrologic”, a fost substituit cu textul ”rețea națională de observații meteorologice și hidrologice”</p>
	<p>Propuneri care poartă caracter de recomandare:</p> <p>Articolul 4: noțiunea „utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice”, propunem substituirea conjuncției „și” dintre termenii „persoane juridice”, „fizice” cu disjuncția „sau”, întrucît în calitate de utilizatori pot apărea fiecare din acestea persoane în mod individual, nu doar în mod colectiv. Obiecție valabilă și pentru articolul 11, 21 alineatul (1);</p> <p>Articolul 7 litera a), reieșind din funcțiile de bază a ministerelor prevăzute în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, propunem completarea literei menționate cu funcția de „asigurarea implementării, monitorizării și evaluării” politicilor;</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat.</p>
	<p>Articolul 14 alineatul (1) litera a), atragem atenția că prin prisma Codului administrativ, notificarea reprezintă o formă de comunicare a autorităților, pe cînd din contextul prevederilor supuse analizei se deduce că în speță este vorba despre o cerere din partea producătorului de date și informații. Astfel, propunem autorului substituirea cuvîntului „notificarea” prin cuvîntul „cererea”;</p>	<p>Se acceptă. Art. 7 lit. a) a fost modificată conform recomandării.</p> <p>Nu se acceptă. Potrivit avizului SEIR, în tot cazul, cuvîntul ”cerere” a fost substituit cu cuvîntul ”notificare”.</p>

		<p>Articolul 24 alineatul (5) litera f), propunem substituirea cuvântului „îngrășămintelor” prin cuvintele „produsele de uz fitosanitar și a fertilizanților”;</p> <p>Articolul 25, având în vedere scopul Legii nr. 305/2012 cu privire la reutilizarea informațiilor din sectorul public, propunem completarea articolului cu următoarea normă: „Datele meteorologice și hidrologice brute se publică pe portalul guvernamental de date deschise”</p>	<p>Se acceptă. La art. 24 alineatul (5) litera f), cuvântul „îngrășămintelor” a fost substituit cu cuvintele „produsele de uz fitosanitar și a fertilizanților”</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-1097 din 20.04.2023</p>	<p>La proiectul legii: Normele de la art.8, lit.j) și art.27, alin.(1) prevăd că <i>Fondul Național de Date Meteorologice este necesar/urmărește scopul fundamentării proiectării, executării și exploatării obiectivelor social-economice și elaborării strategiilor de dezvoltare pe termen lung a economiei naționale.</i> Astfel, în temeiul prevederilor art.54, alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, considerăm judicios revizuirea sau excluderea normelor menționate pentru a evita interpretările echivoce și neuniforme, în speță buna înțelegere a definiției „obiectiv social-economic” și a referinței la <i>strategiile de dezvoltare pe termen lung a economiei naționale.</i></p>	<p>Nu se acceptă. <i>Noțiunile obiectiv social-economic” „strategie de dezvoltare pe termen lung a economiei naționale” reprezintă categorii științifice, sfera cărora este stabilită de către comunitățile științifice.</i></p>	<p>Se acceptă.</p>
		<p>La art.11, alin. (2) este prevăzut că „<i>Persoanele fizice și juridice, care intenționează să desfășoare activități meteorologice și hidrologice, sau anumite lucrări și servicii care constituie producerea de date și informații meteorologice și hidrologice, sunt supuși unei evidențe de stat prin înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice</i>”, deținut de autoritatea competentă, inclusiv să publice și să disemineze, în spațiul public, date și informații meteorologice și hidrologice (art.16 alin. (1) lit. b).</p> <p>Astfel, considerăm obligativitatea de înregistrare drept o condiție obligatorie de inițiere a unei afaceri, care se încadrează în noțiunea de act permisiv în conformitate cu prevederile art.2 și art.4 alin.(1) lit. a) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și urmează să se regăsească în Nomenclatorul actelor permiseive (anexa nr.1, Legea nr.160/2011).</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>Subsecvent, la art.12, alin. (2) considerăm oportun excluderea cuvintelor „pe suport de hârtie”, iar cererea să fie depusă doar în format electronic, în scopul digitalizării proceselor de înregistrare a agențiilor economice în Registrul de stat.</p> <p>Totodată, se prezumă lipsa unor consecințe negative pentru activitatea fără înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, scopul înregistrării fiind deținerea de către autoritatea competentă a informațiilor privind producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice și calitatea utilajului utilizat în efectuarea monitorizărilor.</p> <p>Reieșind din cele menționate, cu titlu de recomandare, propunem substituirea procedurii de solicitarea a înregistrării prin cerere, precum prevede art.12 alin.(1) din proiect, cu o notificare, ca condiție obligatorie pentru desfășurarea activității meteorologice și hidrologice de către persoanele interesate.</p> <p>La Art. 22 sintagma „evaluării metrologice” urmează a fi substituită cu sintagma „controlul metrologic legal, efectuat în condițiile Legii metrologiei nr.19/2016”.</p>	<p>Se acceptă Cuvintele „pe suport de hârtie” au fost excluse.</p> <p>Se acceptă Procedura de solicitarea a înregistrării prin cerere, precum prevede art.12 alin.(1) din proiect, a fost substituită cu o notificare, ca condiție obligatorie pentru desfășurarea activității meteorologice și hidrologice de către persoanele interesate.</p> <p>Se acceptă. Art. 22 a fost modificat după cum urmează: ” <i>Mijloacele de măsurare, aparatele și instrumentele de măsurare utilizate pentru efectuarea observațiilor meteorologice și hidrologice sunt funcționale, corespund tipului de observație efectuat și după caz, sunt supuse controlului metrologic legal, efectuat în conformitate cu Legea metrologiei nr. 19/2016.</i>”</p>
<p>3. Ministerul Finanțelor Aviz nr. 09/2-03/700/557 din 25.04.2023</p>		<p><u>La proiectul legii:</u> La art. 9 din proiect sunt descrise atribuțiile autorităților administrației publice locale în procesul de reglementare a relațiilor cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică. Totodată, art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă stabilește domeniile proprii de activitate (competențe) aferente <u>autorităților publice locale de nivelul întâi și nivelului al doilea</u>, iar activitatea meteorologică și hidrologică nu se regăsește în aceste domenii. <u>Drept urmare, art.9 din proiectul de lege propus va crea ambiguități în interpretare.</u></p>	<p>Nu se acceptă. Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă cuprinde norme generale, iar proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică reglementează norme specifice. Aceste norme nu intră în conflict. Un exemplu similar îl poate servi Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale</p>

	<p>Totodată, art.9 lit. c) stipulează că autoritățile publice locale <i>asigură transmiterea în folosință a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, cu titlu gratuit, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploataării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.</i> Însă, potrivit art.3, alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale (APL) beneficiază de autonomie decizională, și urmează să decidă autonom asupra formei de dare în folosință a terenurilor.</p> <p>În consecință, stabilirea atribuțiilor APL în domeniul meteorologic și hidrologic cad sub incidența competențelor delegate prevăzute la art.6 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, care trebuie însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.</p> <p>Complementar neconcordanțelor atestate în cadrul normativ actual descrise supra, competențele prevăzute în art.9 din prezentul proiect atribuite APL cu siguranță implică careva costuri. Respectiv, alin.(2) din art.18 privind <i>„finanțarea activității meteorologice și hidrologice în interesul autorităților administrației publice locale se efectuează din contul bugetelor locale precum și din alte surse neinterzise de lege”</i> urmează a fi exclus.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Litera c) al articolului 9 a fost modificată după cum urmează:</p> <p><i>”c)asigură darea în locațiune/arendă sau comodat a terenurilor și a altor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale , autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploataării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.”</i></p> <p>Se acceptă</p> <p>Alin. (2) al art. 18 a fost exclus.</p>
	<p>La art.10 din proiect, ce vizează instituția publică responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe, este de menționat, că prin Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr.98/2012 este stabilit sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale. Art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012 expres stipulează că <i>„pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat”</i>. Astfel propunerea de atribuire unei instituției publice</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Articolul a fost modificat, după cum urmează:</p> <p>(1) Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este instituție publică, în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator, responsabilă de realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 7 .</p> <p>(2) Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este reprezentantul de drept al Republicii Moldova pe lângă Organizația Meteorologică Mondială, conform statutului acestei organizații.</p>

	<p>de a fi „responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe ...” corespunde autorității administrative cu forma de organizare juridică de agentii, servicii de stat și de inspectorate de stat. Or, crearea unei instituții publice cu asemenea funcții/atribuții implică modificarea Legii nr.98/2012.</p> <p>Concomitent este de menționat, că art.3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 stipulează/definește expres noțiunile de „<i>instituție bugetară</i>” și „<i>instituție publică la autogestiuie</i>”. Noțiunea de „<i>instituție publică</i>” nu se regăsește în Legea nr.181/2014.</p> <p>Mai mult, conform planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, actualmente este în proces de elaborare a proiectului legii privind instituțiile publice prin care vor fi stabilite principii clare și unice de reglementare a activității tuturor instituțiilor publice (pct.1.8). Astfel redacția art.10 trebuie modificată prin prisma respectării prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012, cu efectuarea modificărilor corespunzătoare în întreg cuprinsul proiectului (exemplu: art.8, art.18 etc.).</p>	<p>(3) Modul de organizare și funcționare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, structura organizatorică și efectivul-limită al acesteia se aprobă de Guvern.</p> <p>(4) Angajaților autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic li se conferă categorii de calificare, cu scopul de a stabili nivelul lor de competență și gradul de corespundere a acestuia cu standardele profesionale, de a stimula perfecționarea propriilor abilități, precum și de a ridica nivelul lor de cunoștințe și aptitudini profesionale.</p> <p>Reieșind din faptul că datele meteorologice și hidrologice sunt de interes public, obținerea acestora este și trebuie să fie acoperită din sursele bugetului de stat. Totodată, autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic prestează servicii meteorologice și hidrologice. Ținând cont de faptul că actualmente este în proces de elaborare a proiectului <i>Legii privind instituțiile publice prin care vor fi stabilite principii clare și unice de reglementare a activității tuturor instituțiilor publice</i>, aspectele detaliate privind forma de organizare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic vor fi stabilite în Regulamentul de organizare și funcționare a autorității, în baza Legii sus menționate.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Această reglementare poartă un caracter voluntar: ” ...<i>pot institui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice</i>”. Prin urmare, decizia APL-</p>
	<p>Referitor la art.21 alin.(1) din actualul proiect, ce acordă dreptul autorităților administrației publice locale de a „<i>institui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate, în conformitate cu prezenta lege</i>”, ceea ce ar însemna în viziunea noastră, angajarea unor unități de personal, deoarece</p>	

	<p>conform noțiunii descrise în art.4 a proiectului, „<i>post meteorologic și hidrologic este unitate meteorologică și hidrologică</i>”, care reprezintă locul special amenajat pe un teren, corp de apă de suprafață, într-o clădire, destinat amplasării aparatelor și instrumentelor de măsurare meteorologică și hidrologice prin intermediul cărora se realizează observații și măsurători a condițiilor meteorologice și hidrologice.</p> <p>Cu alte cuvinte, <u>autoritățile administrației publice locale</u> sunt incluse, de rând cu autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic, ca entități responsabile de realizarea și gestionarea acestor activități, iar în bugetele locale pentru anul 2023 nu au fost prevăzute astfel de mijloace financiare aferente acestui domeniu. Mai mult ca atât, efectuarea cheltuielilor bugetelor locale pe domenii de activitate sunt delimitate prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă, iar acest domeniu nu este competență proprie a APL.</p> <p><u>II. La Nota informativă</u></p> <p>Conform art. 6 din Legea nr. 158/2008, funcțiile publice se instituie în temeiul actelor Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului și ale altor autorități publice, emise în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. Prin urmare, la această etapă, inițial urmează să se expună Cancelaria de Stat reieșind din domeniul de competență - managementul funcției publice și al funcționarilor publici, urmare a atribuirii <i>statutului de autoritate publică</i> și poziționării titlurilor fp care cade sub incidența prevederilor din Anexa nr.1 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public precum și a prevederilor din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, și după caz să intervină în actele normative de rigoare.</p> <p>Astfel, instituirea funcțiilor publice și expunerea impactului cu concomitența menținerii a aceluiași statut de instituție publică (potrivit art. 10 alin. (1) din prezentul proiect), la această etapă se consideră a fi nefondată.</p> <p>De menționat că, ținând cont de impactul financiar, potrivit celor 36 titluri de funcții, din grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” care urmează a fi poziționați în grupul ocupațional „Administrație publică (A)” - Autoritățile administrative centrale și din subordine, clasele acestora se vor majora în mediu de la 3-2.5. În aceeași ordine de idei, în pct. 5</p>	<p>urilor privind instituirea unor posturi de observații meteorologice și hidrologice se va lua reieșind din bugetul local precum și capacitatea tehnică și instituțională disponibilă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nota informativă a fost ajustată.</p>
--	--	--

	<p>„Fundamentarea economico-financiară” din Nota Informativă este specificat costul pentru modificarea statutului funcțiilor în sumă 58,1 mii lei lunar sau 697,2 mii lei anual, cheltuieli suplimentare ce nu au acoperire financiară în bugetul de stat aprobat pentru anul 2023. Or, potrivit art. 17, pct. 2 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.</p> <p>Mai mult ca atât, Nota Informativă a proiectului nu oferă detalii aferente funcțiilor ca urmare a modificării statutului (funcții ocupate sau funcții vacante), întrucât la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2023, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrare.</p> <p><i>Suplimentar, se atestă că, în condiția scenariului de majorare a claselor, salariile personalului potrivit schemei de încadrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, salarizați potrivit Anexei nr.10 Legea 270/2018 grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” vor atrage după sine majorarea salariilor a încă aproximativ 4650 de titluri de funcții din alte autorități (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, Agenția Rezerve Materiale, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția de Mediu, Institutul de Zoologie, Institutul de Geologie și Seismologie, Biroul National de Statistica al Republicii Moldova, Academia de Științe a Moldovei etc.) care sunt poziționați sub același cod.</i></p> <p>În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>	
		<p>Se acceptă</p> <p>Nota informativă a fost ajustată.</p>
<p>4. Agenția de Guvernare Electronică Aviz nr. 3007-58 din 12.04.2023</p>	<p><u>La proiectul legii:</u></p> <p>În art.4 și în tot textul proiectului recomandăm utilizarea noțiunii „Sistem informatic al Organizației Meteorologice Mondiale” în locul celei de „Sistem Informatic Meteorologic Mondial”, luând în considerare denumirea, în limba engleză, a sistemului informatic respectiv – a se vedea</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În art.4 și în tot textul proiectului cuvintele „Sistem Informatic Meteorologic Mondial”, au fost substituite cu cuvintele „Sistem informatic al Organizației Meteorologice Mondiale”.</p>

	<p>în acest sens pagina web oficială a Organizației Meteorologice Mondiale https://public.wmo.int/en/wmo-information-system-wis.</p> <p>În tot textul proiectului, în denumirea resursei informaționale care se propune de a fi instituit în domeniul activității meteorologice și hidrologice propunem să se utilizeze o formulare unică Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice (în continuare - <i>RPD</i>).</p>	
	<p>În corelare cu prevederile art.7⁶ alin.(1) și (2) lit.a) și c) și art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, coroborate cu cele ale art.11 alin.(2) lit.a) și art.16 alin.(1) și (3) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, propunem de completat art.7 cu următoarele atribuții ale Ministerului Mediului:</p> <p>„ c) <i>exercită calitatea de posesor al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice;</i></p> <p>d) <i>elaborează și propune Guvernului spre aprobare proiectele conceptului sistemului informațional destinat ținerii Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice și a regulamentului Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</i> ” .</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Denumirea prescurtată RPD- nu reflectă pe deplin denumirea Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice. Opțăm pentru indicarea denumirii complete în proiectul Legii, cu posibilitatea de a prevedea o denumire prescurtată în Regulamentul Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Art. 7 a fost completat cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>”c) <i>exercită calitatea de posesor al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice;</i></p> <p>Art. 15 a fost completat cu alin. (2) cu următorul cuprins:</p> <p>”(2) <i>Conceptul sistemului informațional destinat ținerii Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice și a Regulamentului Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice se stabilește de Guvern.</i> ”</p>
	<p>Corespunzător art.7³ alin.(2) din Legea nr.467/2003 și art.12 din Legea nr.71/2007, art.8 lit.o) considerăm necesar de reformulat și de expus în următoarea redacție:</p> <p>„ o) <i>exercită calitatea de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice;</i> ” .</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Textul ” <i>asigură crearea, menținerea și dezvoltarea Registrului producătorilor de date meteorologice și hidrologice;</i>” a fost substituit cu textul ” <i>exercită calitatea de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice;</i> ” .</p>

	<p>Art.11 alin.(2) și art.12 considerăm necesar de examinat suplimentar, deoarece, pornind de la definiția noțiunii „<i>producător de date și informații meteorologice și hidrologice</i>” de la art.4 din proiectul de lege, care atribuie această calitate inclusiv și persoanelor care desfășoară „<i>anumite lucrări și/sau servicii</i>”, nu este suficient de clar care ar fi impactul aplicării acestor articole. Astfel, luând în considerare definiția noțiunii „<i>act permisiv</i>” de la art.2 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizație a activității de întreprinzător, s-ar putea de concluzionat că activitatea acestor producători de date și informații specifice este o activitate de antreprenariat, care ar necesita autorizare din partea autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, fiind necesară, prin urmare, amendarea Legii nr.160/2011 și completarea Nomenclatorului actelor permise cu un act permis nou.</p> <p>În cazul în care această concluzie este una corectă, atragem atenția că, potrivit art.6 alin.(2)² din Legea nr.160/2011, actul permisiv și duplicatul acestuia se eliberează, respectiv, eliberarea acestora se refuză, de asemenea se prelungesc, se reperfecțiază, se suspendă și se retrag de către autoritatea emitentă în mod obligatoriu prin intermediul Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) și nu printr-o cerere de înregistrare „<i>în formă electronică sau pe suport de hârtie</i>” după cum prevede art.12 alin.(2) din proiectul de lege.</p> <p>De asemenea insistăm ca, la etapa avizării repetate a proiectului, autorul să consulte opinia la acest subiect a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ca organ central de specialitate al administrației publice care monitorizează calitatea politicilor și a actelor normative în domeniul reglementării mediului de afaceri.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Art.12 alin.(2) din proiectul de lege a fost modificat și cuvintele ” <i>sau pe suport de hârtie</i> ”, au fost excluse.</p>
	<p>În art.12 alin.(2) textul „<i>în formă electronică sau pe suport de hârtie în conformitate cu cerințele anexei nr.1</i>” considerăm necesar de substituit cu textul „<i>în conformitate cu prevederile Regulamentului Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, aprobat de către Guvern.</i>”</p> <p>Argumentăm această propunere prin faptul că reglementarea prin lege a unor aspecte tehnice și procedurale de depunere a cererilor de înregistrare se consideră a fi una excesivă, în condițiile în care acestea pot fi stabilite</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Dat fiind faptul că în proiectul Legii este necesar de a stabili expres temeiurile de refuz al înregistrării, care fac referință la lipsa informațiilor necesare a fi furnizate de către solicitant autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic ce sunt reglementate la anexă (Art. 13, alin.</p>

	<p>printr-un act normativ de punere în aplicare a legii aprobat de către Guvern. Astfel, în condițiile dezvoltării alerte a noilor soluții de prestare a serviciilor publice, în caz de necesitate, Ministerul Mediului va avea posibilitatea să asigure într-un termen mai rapid operarea de modificări la procedura de depunere a cererii de înregistrare, fără a mai fi necesară intervenția pe textul legii ce urmează a fi adoptate.</p> <p>Ținând cont de prevederile art.11 alin.(2), care condiționează deja desfășurarea de orice activități meteorologice și hidrologice sau anumite lucrări și servicii în domeniul de înregistrarea persoanelor fizice și juridice respective în RPD, la art.16 alin.(1) lit.b) propunem de exclus textul „<i>în cazul înregistrării în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice conform art. 12</i>”, pentru excluderea dublărilor de norme.</p>	<p>(a), lit. a)), se impune necesitatea de a păstra anexa.</p>
	<p>În concordanță cu argumentele expuse la pct.6 din prezentul aviz, recomandăm excluderea din proiectul de lege a anexei nr.1 și a normelor concurente ce fac trimitere la anexa respectivă, or modelul cererii de înregistrare în RPD reprezintă un document tehnic, iar reglementarea acestuia la nivel de lege o considerăm excesivă. Astfel, reiterăm că este mai rațional ca normele concrete referitoare la obiectul informațional aferent cererii de înregistrare, inclusiv a datelor ce urmează să le conțină această cerere, să se regăsească în proiectul de hotărâre a Guvernului prin care va fi aprobat Conceptul sistemului informațional pe care va fi ținut RPD.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La art. 16 alin. (1) lit. b), textul „<i>în cazul înregistrării în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice conform art. 12</i>”, a fost exclus.</p>
<p>5.</p> <p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</p> <p>Aviz nr. 1.4/547/23 din 10.04.2023</p>	<p>La proiectul legii:</p> <p>Remarcăm că, la art. 10 alin. (1) din proiectul de lege se indică: „<i>Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este instituție publică...</i>”, pe când la pct. 5 din nota informativă, autorul specifică că se intenționează modificarea statutului Serviciului Hidrometeorologic de Stat, autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic, astfel încât să se investească unii angajați cu statut de funcționari publici. Având în vedere prevederile art. 13 alin. (3) din proiectul de lege, se subînțelege factorul determinant al instituirii funcțiilor publice.</p> <p>Prin urmare, ținând cont de noțiunile de la art. 2 al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, <i>funcția publică constituie „ ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii în</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Raționamentul a fost expus mai sus.</p> <p>Totodată, o experiență similară o regăsim de exemplu în Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legea nr. 11 privind evaluarea strategică de mediu.</p>
		<p>Se acceptă</p> <p>Pct. 5 al Notei informative a fost ajustat integral fiind exclusă informația privind investirea unor angajați a SHS cu statut de funcționari publici.</p>

	<p><i>scopul realizării prerogativelor de putere publică”, funcționarul public este „persoană fizică numită, în condițiile prezentei legi, într-o funcție publică”, iar autoritate publică reprezintă „, orice structură organizatorică sau organ, înstituite prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public”. Prin urmare, potrivit art. 12 alin. (1) din aceeași lege, „autoritățile publice asigură administrarea funcției publice și a funcționarilor publici”.</i></p> <p>Or, art. 32 alin. (1) al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, stabilește expres că: „Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice.”.</p> <p>În concluzie, în cadrul unei instituții publice nu pot fi înlocuite funcții publice.</p> <p>În această ordine de idei, autorul urmează să revizuiască modalitatea de organizare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, astfel încât instituirea de funcții publice să fie în conformitate cu prevederile legale.</p>	
<p>6. Congresul Autorităților Locale din Moldova Aviz nr. 92 din 19.04.2023</p>	<p><u>La proiectul legii:</u> <u>Constatări principale:</u></p> <p>Unele sintagme utilizate în proiectul de lege urmează a fi ajustate la cele prevăzute de legile cu caracter special care le definesc ori le utilizează.</p> <p>Reieșind din modul de utilizare a terminologiei pentru „rețea” în proiectul de lege, chiar dacă se oferă și o noțiune, nu este clar dacă prin noțiunea de rețea se are în vedere atât „Rețeaua Națională”, cât și „rețeaua suplimentară”, mai ales că în conținutul proiectului este utilizată atât sintagma „rețea de observații”, „Rețea Națională de observații” și „Rețea suplimentară”. De ex. la art. 9 lit. d), care prevede că APL „asigură luarea măsurilor în vederea respectării cerințelor față de zonele de protecție a rețelei de observații meteorologice și hidrologice în procesul de eliberare a autorizațiilor de construcție” nu este clar dacă este Rețeaua Națională sau</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul legii a fost ajustat în vederea asigurării uniformității terminologiei utilizate</p>

	<p>alta, sau sintagma semnifică una și aceeași rețea, însă în acest din urmă caz, urmează a unifica terminologia utilizată.</p> <p>În Art. 4 este necesară și se propune precizarea în noțiune ce semnifică sintagma „Rețea Național de observații ...”, „rețea suplimentară de observații...” și pur și simplu „rețea de observații...”, sintagme utilizate în textul proiectului de lege. A se vedea argumentarea la compartimentul „constatări principale”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Noțiunea de rețea de observații meteorologice și hidrologice a fost ajustată după cum urmează:</p> <p>”Rețea de observații meteorologice și hidrologice – <i>totalitatea de stații și posturi meteorologice și hidrologice, inclusiv radare și alte dispozitive de măsurători la distanță, destinate colectării și furnizării datelor asupra condițiilor meteorologice și hidrologice atât din rețeaua națională cât și din rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice;</i>”</p> <p>Conceptul de Rețea națională de observații meteorologice și hidrologice este prevăzut la art. 20 alin. (1):</p> <p>”(1) <i>Rețeaua națională de observații meteorologice și hidrologice, cuprinde stații și posturi meteorologice, hidrologice, aerologice, agrometeorologice, de bilanș hidric, aeronautice, gestionate de autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic.</i>”</p> <p>Conceptul de Rețea suplimentară de observații meteorologice și hidrologice este prevăzut la art. 20 alin. (1):</p> <p>”(1) <i>Persoanele fizice sau juridice, autoritățile administrației publice locale,</i></p>
--	---	--

		<p><i>institutiile publice de stat și instituțiile de cercetare pot institui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate, în conformitate cu prezenta lege. Aceste stații și posturi meteorologice și hidrologice constituie rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice.”</i></p>
	<p>În Art. 9, lit. c) se propune expunerea în următoarea redacție: „c) transmite în folosință, pe perioadă nedeterminată, în modul stabilit de hotărârea de Guvern nr. 1170/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, terenuri ale unităților administrativ-teritoriale, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploataării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice”. Temeiul propunerii: conform art. 77 din Legea nr. 436/2006, consiliul local administrează doar bunurile proprietate a unității administrativ-teritoriale, iar modul de transmitere a terenurilor UAT către autorități și instituții publice ale statului este prevăzut de Regulamentul menționat. Transmiterea în folosință în aceleași condiții a terenurilor proprietate a statului urmează a fi expusă în competența Guvernului, care exercită în numele statului dreptul de administrare a acestora (sau autoritățile publice împuternicite de către Guvern să administreze terenurile statului).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 9 lit. c) a fost modificat după cum urmează:</p> <p>”c) asigură transmiterea în folosință pe perioadă nedeterminată, terenuri ale unităților administrativ-teritoriale autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploataării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.”</p> <p>Potrivit tehnicii legislative, Legea nu face referință la un act normativ subordonat Legii cadru, motiv pentru care, referința la HG nr. 1170/2016 a fost exclusă.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Termenul ”gratuit” de la art. 9 lit. c) a fost exclus.</p>
	<p>Menționăm, că termenul „gratuit” din textul legii urmează a fi exclus, deoarece contravine garanțiilor constituționale ale autonomiei locale și inviolabilității proprietății publice. Decizia privind caracterul gratuit al transmiterii unor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale aparține în exclusivitate autorității publice care acționează în numele proprietarului, adică consiliului local care administrează proprietatea în numele unității administrativ teritoriale și poate decide, prin negociere, inclusiv încheierea unor contracte de comodat etc. În cazul unor decizii</p>	

	<p>unilaterale, Guvernul urmează să compenseze pierderile financiare rezultate din costul valorificării acestor bunuri.</p>
<p>Se acceptă. Art. 9 lit. d) a fost modificată după cum urmează: ”d) asigură respectarea cerințelor față de zonele de protecție a rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice, la emiterea actelor permise și la elaborarea și aprobarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului.”</p>	<p>În Art. 9, lit. d) se propune expunerea în următoarea redacție: „d) la emiterea actelor permise și la elaborarea și aprobarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului, iau în considerare cerințele față de zonele de protecție a rețelei de observații meteorologice și hidrologice stabilite în prezenta lege”. Temeiul propunerii: în materia autorizării construcțiilor și urbanismului este necesară utilizarea terminologiei prevăzute de Legea cu privire la autorizarea executării lucrărilor de construcție nr.163/2010 și Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr.835/1996.</p>
<p>Se acceptă. În urma avizelor recepționate, art. 9 lit. e) a fost exclusă.</p>	<p>În Art.9 lit. e), se propune substituirea cuvântului „deteriorarea” cu textul „faptele ce le-au devenit cunoscute de deteriorare”. Temeiul propunerii: asigurarea previzibilității și clarității normei.</p>
<p>Se acceptă. Art. 10 alin. (3) a fost modificat conform recomandării.</p>	<p>La Art. 10 alin. (3) urmează a fi substituit cuvântul „acestui” cu cuvântul „acesteia” (corectarea erorii).</p>
<p>Se acceptă. La art. 15 alin. (2) după cuvântul „geografice” s-a completat cu textul propus „și/sau coordonatele în sistemul unic de coordonate al Republicii Moldova – MOLDFEF99 (datele spațiale)”.</p>	<p>La Art. 15 alin. (2) după cuvântul „geografice” se propune completarea cu textul „și/sau coordonatele în sistemul unic de coordonate al Republicii Moldova – MOLDFEF99 (datele spațiale)”. Temeiul propunerii: Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, art. 1.</p>
<p>Se acceptă. În Art. 17 alin. (1) lit b) și Art. 25 alin. (3) au fost operate modificările propuse.</p>	<p>În Art. 17 alin. (1) lit b) și Art. 25 alin. (3) sintagma „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație” urmează a fi înlocuită cu sintagma „legislația privind accesul la informațiile de interes public”. Propunerea este întemeiată pe faptul că la 12 aprilie 2023, Guvernul a aprobat hotărârea „Pentru aprobarea proiectului de lege privind accesul la informațiile de interes public”. Astfel, conform proiectului respectiv de lege aprobat de Guvern (art. 33. (2), la data intrării în vigoare, se abrogă Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație.</p>

		<p>La Art. 23, alin. (4) se propune expunerea în următoarea redacție: „Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice pot fi expropriate doar pentru cauză de utilitate publică și interes public, în modul prevăzut de Legea nr. 488/1999”. Formularea actuală din proiectul de lege este una contradictorie și inadecvată (a se vedea redacția din același alineat: „nu sunt pasibile exproprierii” – „pot fi expropriate”).</p> <p>Sintagmele utilizate la Art. 24 alin. (5) lit. b) nu corespund criteriilor de previzibilitate și claritate și se propune substituirea sintagmelor în cauză cu dimensiuni fixe sau determinabile ale zonelor de protecție. Se au în vedere sintagmele: „la o distanță minimă de 10 înălțimi ale unor clădiri izolate și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale unor instalații” și „o distanță mai mică de 10 înălțimi ale unor arbori și arbuști și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale fâșiei forestiere pe o lungime mare”. „Clădiri izolate” și „arbori și arbuști” pot fi de diferite înălțimi; unor instalații” în general nu are criterii de apreciere a înălțimii, iar sintagma „fâșiei forestiere pe o lungime mare” este și inadecvată.</p> <p>Având în vedere că în formularul modelului de cerere de la anexa nr. 1 la proiectul de lege nu este specificat cui anume îi este adresată cererea, se propune completarea cu adresa acestuia.</p>	<p>Se acceptă. Alin. (4) al art. 23 a fost expus în redacția propusă.</p> <p>Se acceptă. Prevederile art. 24 alin. (5) lit. b) au fost revizuite și ajustate.</p> <p>Anexa nr. 1 a fost completată în conformitate cu recomandarea înaintată.</p>
<p>7. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 21-2301 din 27 aprilie 2023</p>	<p>Ca urmare a examinării proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (număr unic 214/MM/2023), prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele. Intervenția normativă, organizată la nivel de dispoziții primare, este direcționată spre instituirea unui cadru juridic actualizat privind relațiile sociale din domeniul meteorologic și hidrologic în vederea prevenirii și reducerii impactului negativ al fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, patrimoniului public și securității naționale, urmând a fi abrogată Legea nr.1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, ca fiind caducă.</p> <p><i>Considerații asupra proiectului de lege:</i></p> <p>Sub imperativul prevederilor art.72 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova urmează a fi identificată categoria proiectului de lege, în</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost completat cu textul:</p>	

<p>condițiile în care „Parlamentul adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”.</p> <p>La art.4, în partea ce ține de referința în noțiunea „activitate meteorologică și hidrologică” la „domeniile conexe” sesizăm aspectul vag și echivoc al semnificației terminologiei utilizate, inclusiv pe tot conținutul proiectului de lege. În acest sens insistăm pe exemplificarea și redarea exhaustivă a listei acestor domenii conexe.</p>	<p>” <i>Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</i>”</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Raționamentul utilizării sintagmei de ”domenii conexe” se utilizează reieșind din spectrul larg de servicii pe care le prestează Serviciul și care sunt prevăzute la moment în proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate a Nomenclatorului serviciilor prestate și a tarifelor la acestea, și a Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat (număr unic 202/MM/2023), cum ar fi: agrometeorologic, climatologic, etc. Lista exhaustivă este prevăzută în Nomenclatorul serviciilor prestate de către SHS. Din aceste considerente, o interpretare echivocă este exclusă.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Atribuțiile Guvernului au fost excluse conform recomandării.</p>
	<p>La art.5, 6 și 7 ale Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern sunt statuate funcțiile, atribuțiile și împuternicirile Guvernului, în calitate de organ colegial, format din membrii Guvernului și autoritate publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova. Transpunerea repetată și generică a atribuțiilor Guvernului la art.6 al prezentului proiect, care vizează faptul că „Guvernul asigură realizarea politicii generale de stat în domeniul prevenirii și minimalizării impactului negativ al fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, proprietății și securității statului, conform programului de guvernare și stabilește direcțiile de dezvoltare ale acestuia” este inadmisibilă sub aspectul arhitecturii sistemului național al actelor</p>

	<p>normative, ori stabilirea într-un alt act normativ (dar de același nivel, de lege) a unui segment îngust și interpretativ a competențelor generale ale Guvernului deusolează persoanele interesate de subiect și creează un precedent defectuos al activității de legiferare. În același timp, facem mențiunea importantă că legiuitorul a prevăzut la art.1 alin.(1) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern „modul de organizare și funcționare a Guvernului, domeniile de activitate, competența, structura și raporturile juridice ale acestuia cu alte autorități publice”, stabilind exhaustiv domeniile în care Guvernul își desfășoară activitatea, inclusiv „alte domenii de activitate în care este necesară intervenția Guvernului, ca exponent al puterii executive în stat, în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova și ale actelor normative care reglementează domeniile în care intervenția este necesară” (la lit.r) al art.4 din Legea de referință).</p> <p>Din raționamente de eficiență, coerență, consecutivitate, stabilitate și predicibilitate în activitatea de legiferare, la art.7 și evident pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „Ministerul Mediului” se vor substitui cu cuvintele „organ central de specialitate al statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice”, la forma gramaticală corespunzătoare, în acord cu definiția legalizată în cazul ministerelor la art.9 alin.(1) al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ca o soluție normativă de identificare „generică” a autorității publice competente, precum și un instrument de asigurare continuă a activității desfășurate de minister, în cazul unor eventuale restructurări și/sau modificări a denumirii autorității publice centrale.</p> <p>La art.10 alin.(1) din proiect, stabilirea în sarcina autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (cu statut de instituție publică fondată de minister) a responsabilității de a „promova politica statului în domeniu” este improprie, prin prisma art.23 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește subiecții care pot iniția elaborarea și respectiv promovarea proiectelor de acte normative, conform competențelor.</p>
<p>Nu se acceptă</p> <p>Potrivit prevederilor indicațiilor metodologice privind regulile de tehnică legislativă ale Ministerului Justiției, denumirea generică al autorităților publice urmează a fi substituită cu denumirea autorităților publice concrete.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Art. 10 alin. (1) a fost revizuit și ajustat conform recomandării, după cum urmează: <i>”(1) Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este instituție publică, în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de</i></p>	

	<p>La caz, la alineatul (1) al aceluiași articol, se va completa cu cuvintele „din prezenta lege” (soluție juridică valabilă și în alte situații care abordează articolele prezentului act normativ), în acord cu prevederile art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Referitor la propunerea exprimată la art.11 alin.(1) din proiect că „instrucțiunile meteorologice privind efectuarea de observații și măsurători meteorologice și hidrologice să fie aprobate prin ordinul unipersonal al ministrului” evidențiem faptul că potrivit art.14 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „relațiile sociale care necesită o reglementare detaliată se stabilesc prin regulamente, 3 instrucțiuni, statute, reguli, metodologii, aprobate prin hotărâre de Guvern”. Astfel, desprindem ideea că aprobarea prin act administrativ a relațiilor sociale de efectuare a observațiilor și măsurătorilor meteorologice și hidrologice ar fi inacceptabilă și contrar normelor legale precitate, implicit și prin prisma impactului pregnant ce-l presupune observațiile și măsurătorile vizate, în vederea evaluării obiective a caracteristicilor și fenomenelor meteorologice, climatologice, aerologice, hidrologice și agrometeorologice, dar și a cumulării informațiilor care pot fi preluate de utilizatori (autorități publice centrale și locale, instituții publice, persoane juridice și fizice, etc.).</p>	<p><i>fondator, responsabilă de realizarea atribuțiilor prevăzute la art. 8.”</i></p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Potrivit prevederilor indicațiilor metodologice privind regulile de tehnică legislativă ale Ministerului Justiției: ” Conform uzanțelor de redactare a dispozițiilor normative, cuvintele de exemplu:„prevăzută în anexă ca parte integrantă din <i>prezenta hotărâre</i>” se vor reda sub forma „conform anexei”. Nu este necesar de a face referință la ”prezentul act normativ”, or, aceasta este regula generală.</p> <p>Se acceptă</p>
--	--	---

	<p>La art.12 alin.(3), constatăm că norma propusă ca „producătorii de date și informații meteorologice existenți să se înregistreze în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”, de facto include reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, potrivit art.47 și 48 ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, sugerăm recalibrarea prevederilor menționate în context și integrarea acestora la art.30 din proiect, care va avea denumirea „Dispoziții finale și tranzitorii” și respectiv și denumirea capitolului VIII al proiectului va fi „Dispoziții finale și tranzitorii”.</p> <p>La art.14 din proiect, urmează a fi uniformizată terminologia utilizată în conținutul prezentului articol (14) întru concretizarea destinatarilor care vor fi supuși radierii, persoanele fizice și juridice (a vedea denumirea articolului 14) sau producătorii de date și informații (a se vedea alin.(1) al art.14).</p> <p>De asemenea, la alin.(1) lit.b) din același articol, în legătură cu regularizarea faptului că radierea (ca sancțiune) survine la „depistarea încălcărilor repetate a legislației în domeniul activității meteorologice” propunem a fi expuse lapidar condițiile și temeiurile pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru radierea înregistrării, pentru a exclude derapaje și vulnerabilități privind abuzul administrativ, precum și a fi formulată cu exactitate redacția propusă referitor la „încălcărilor repetate”. În acest sens, sugerăm autorului următorul text: „nerespectarea a doua oară a prescripțiilor privind lichidarea încălcărilor a legislației în domeniul activității meteorologice”. Prin urmare, intervine o nouă procedură de emiteră a prescripțiilor care urmează a fi reglementată în prezentul proiect de lege.</p> <p>La art.16 alin.(1) lit.d) din proiect, atenționăm că trimiterea la Legea nr.139/2010 privind dreptul de autor și drepturile conexe nu poate fi efectuată în condițiile în care Legea nr.139/2010 a fost abrogată la 9</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Alin. (3) al art. 12 a fost strămutat la Capitolul Dispoziții finale și tranzitorii”.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Articolul 14 a fost revizuit și ajustat conform recomandărilor.</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Alin. (1) lit. b) al art 14 a fost modificat în conformitate cu recomandarea grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreținător, după cum urmează:</p> <p>” b) la depistarea încălcărilor repetate a cerințelor prevăzute în instrucțiunile metodologice privind efectuarea de observații și măsurători meteorologice și hidrologice.”</p> <p>Se acceptă</p> <p>Lit. d), alin. (1) al art. 16 a fost exclus.</p>
--	---	---

	<p>octombrie 2022, fiind adoptată o nouă lege, și anume: Legea nr.230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe.</p> <p>La art.24 alin.(2) din proiectul legii, recomandăm transferarea definiției „zona de protecție” la art.4 din proiect, în compatibilitate cu conceptul determinant al proiectului de lege. În același timp, potrivit art.45 alin.(1) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederi 4 care determină obiectul, scopul, domeniul de aplicare, orientează întreaga reglementare, explică termeni (noțiuni) și definesc concepte”.</p> <p>La art.25 alin.(3) din proiect, în contextul instituirii unui regim contra cost pentru furnizarea informațiilor oficiale, evocăm ca oportună substituirea cuvântului „preț” cu cuvântul „plată” (la forma gramaticală corespunzătoare), în acord cu semnificația normativă utilizată prin Legea nr.982/2000 privind accesul la informație (la art.20), cu remarca ca fiind potrivită și completarea prevederii legale cu faptul că aceste plăți vor fi vărsate în bugetul de stat.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Alin. (2) al art. 24 a fost transferat la art. 4.</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Alin. (3) al art. 25 a fost modificat după cum urmează:</p> <p><i>” Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic furnizează informația meteorologică și hidrologică privind fenomenele din trecut, la cerere, contra unei plăți ce nu depășește cheltuielile suportate de către furnizor pentru selectarea informației, perfectarea copiilor, expedierea lor solicitantului și/sau pentru traducerea, la cererea solicitantului, a informației, în conformitate cu legislația privind accesul la informațiile de interes public ”.</i></p> <p>Modul de formare și utilizare a veniturilor colectate sunt reglementate prin Regulament aprobat de Guvern.</p>
--	---	---

	<p>La art.25 alin.(4), recomandăm ca elocvență folosirea cuvintelor „pagina-web oficială”, corespunzător Regulamentului cu privire la paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.188/2012.</p> <p>Subsecvent, propunerile stabilite la art.29 din proiect se vor revizui în tandem cu instituția „răspunderii” reglementată la art.35 al Codului administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018 care stabilește că: „autoritățile publice și persoanele fizice care le reprezintă răspund, după caz, penal, contravențional, civil sau disciplinar pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a activității administrative, în condițiile legii”.</p> <p>În aceeași ordine de idei, la anexa nr.1 din proiectul legii, referința la Legea privind protecția datelor cu caracter personal se va opera conform următorului exemplu: „Legea nr.133/2011”, ținându-se cont că la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”, în conformitate cu art.42 alin.(5) și art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative</p> <p>Considerații privind Nota informativă La compartimentul nr.5 „Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă conexă proiectului de lege, constatăm lipsa unor estimări concrete a cheltuielilor (bugetare și nebugetare) legate de implementarea modificărilor propuse (schimbarea formei de organizare și funcționare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, ori la art.10 alin.(3) din proiect este stabilit că „modul de organizare și funcționare a autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, structura organizatorică și efectivul-limită al acestuia se aprobă de Guvern”) și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări, fapt care impune o evaluare a impactului prevederilor propuse asupra bugetului de stat. Prin urmare, este necesară o analiză amplă</p>
<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă Articolul 29 a fost exclus în conformitate cu recomandările Ministerului Justiției.</p> <p>Se acceptă Referința la Lege în anexă a fost modificată conform recomandării.</p> <p>Se acceptă</p>	

		<p>a impactului de reglementare, care să prezinte opțiunile existente, argumentele plauzibile în alegerea uneia dintre ele precum și calcule estimative cât mai exacte legate de implementare.</p> <p>La compartimentul nr.6 „Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”, comunicăm că deja a fost lansată procedura de modificare a Hotărârii Guvernului nr.330/2006, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate a Nomenclatorului serviciilor prestate și a tarifelor la acestea, și a Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat (număr unic 202/MM/2023) fiind supus consultării publice și avizării/expertizării într-o primă etapă. Astfel, la caz urmează a fi reflectată informația veridică sub acest aspect.</p> <p>În final, în virtutea asigurării principiului analizei impactului de reglementare statuat la art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile art.34 alin.(4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă remiterea proiectului de act normativ însoțit de analiza impactului de reglementare spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, concluziile grupului urmând a fi reflectate la compartimentul nr.11 „Constatări ale altor experți”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Referința la HG nr. 330/2006 a fost exclusă</p>
8.	<p>Ministerul Sănătății Aviz nr. 05/1286 din 12.04.2023</p>	<p>La art.25, alin. (5), după cuvintele: „contra cost” de adăugat textul „cu excepția cazurilor când cadrul normativ prevede livrarea gratuită a informației către instituțiile publice.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
9.	<p>Ministerul Afacerilor Interne Aviz nr. 41/1770 din 19.04.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>
10.	<p>Ministerul Energiei Aviz nr. 07/3-235 din 20.04.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>

11.	Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-3317 din 21.04.2023	<p><u>La proiectul legii:</u></p> <p>Clauza de adoptare a proiectului legii trebuie să cuprindă și categoria legii (constituțională, organică sau ordinară) în conformitate cu art. 8 și 44 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>.</p> <p><i>La art. 3</i> semnalăm că, potrivit definiției tratatului internațional din art. 2 din <i>Legea nr. 595/1999 privind tratele internaționale ale Republicii Moldova</i> prin tratat internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernate de normele dreptului internațional, perfectat fie într-un instrument unic, fie în două sau mai multe instrumente conexe, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, <i>acord</i>, convenție, act general, pact, memorandum, schimb de note, protocol, declarație, statut, act final, <i>modus vivendi</i>, aranjament etc.), toate având valoare juridică egală). Astfel, nu mai este necesar a face trimitere la acorduri în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost completat cu clauza de adoptare conform recomandării.</p> <p>Termenul ”acordului” a fost exclus.</p>
		<p><i>Din art. 4</i> se vor exclude definițiile termenilor care nu se utilizează în proiect, cum ar fi: informație meteorologică și hidrologică primară, hidrologie aplicată, meteorologie aplicată.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Noțiunile specificate au fost excluse.</p>
		<p><i>La art. 5</i>, la numerotarea principiilor de bază a activităților meteorologice și hidrologice, se va ține cont de prevederile art. 51 alin. (6) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, potrivit căreia alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinate, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Numerotarea de la art. 5 a fost ajustată conform recomandării.</p>
		<p><i>La art. 8 lit. k)</i> propunem să se revadă cuvântul „telecomunicații” prin prisma <i>Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007</i> care operează cu termenul „comunicații electronice” (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În tot textul proiectului de lege privind activitatea meteorologică și hidrologică, cuvântul ”telecomunicații” a fost suvituit cu cuvintele ”comunicații electronice”.</p>
	<p><i>Art. 8 lit. k)</i> se va revedea din punct de vedere terminologic prin prisma <i>Legii nr. 71/2007 cu privire la registre</i>.</p>		<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 8 lit. k) a fost revizuit.</p>

	<p>La art. 9 lit. c) cuvintele „publică a statului și” se vor exclude, întrucât, conform art. 5 din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetățizarea proprietății publice</i>, „Autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și deetățării proprietății publice sunt: a) <u>Guvernul</u>, prin intermediul organelor centrale de specialitate și al altor autorități administrative (denumite în continuare autorități ale administrației publice centrale) – în privința proprietății de stat; b) autoritățile administrației publice ale unităților administrativ-teritoriale de nivel al doilea și de nivelul întâi, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia (denumite în continuare autorități ale administrației publice locale) – în privința proprietății unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”.</p> <p>La art. 10, în alin. (1) cuvintele „fondată de Ministerul Mediului” se vor substitui cu cuvintele „în care Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator”, în vederea conformării la prevederile art. 32 alin. (3) din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>.</p> <p>Pentru corectitudinea exprimării, textul normei propus pentru alin. (2), se va reformula după cum urmează: „Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic este reprezentantul de drept al Republicii Moldova pe lângă Organizația Meteorologică Mondială, conform statutului acestei organizații”.</p> <p>La art. 12, în alin. (1) după cuvântul „efectuează” se va completa cu cuvântul „gratuit”, pornind de la cele explicate în nota informativă la proiect privind realizarea gratuită a înregistrării în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</p> <p>Norma de la alin. (3), potrivit căreia „Producătorii de date și informații meteorologice existenți au obligația de a se înregistra în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”, urmează a fi plasată la Capitolul VIII „Dispoziții finale”, în care se cuprind măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 9 lit. c) a fost modificat după cum urmează:</p> <p>”c) <i>asigură transmiterea în folosință pe perioadă nedeterminată, terenuri ale unităților administrativ-teritoriale autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatării, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.</i>”</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Art. 10 alin. (1) a fost modificat conform recomandării.</p> <p>Alin. (2) a fost expus în redacția propusă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Art. 12 alin. (1) a fost modificat conform propunerii.</p> <p>Norma de la art. 12 alin. (3), a fost plasată la Capitolul VIII „Dispoziții finale”.</p>
--	--	---

	<p>La art. 16 în alin. (1) cuvintele „alfii decât autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic” urmează a fi excluse, având în vedere definirea noțiunii „producător de date și informații meteorologice și hidrologice” la art. 4 și statutul autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (observație valabilă și pentru alin. (2)).</p> <p>În același alineat, la lit. d) textul „Legea nr. 139/2010 privind drepturilor de autor și drepturile conexe” se va substitui cu textul „Legea nr. 230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe”. Totodată, se va revizui oportunitatea includerii dreptului menționat în cadrul proiectului, având în vedere că, în conformitate cu art. 5 alin. (1) din <i>Legea nr. 230/2022</i>, constituie obiect al protecției dreptului de autor operele originale din domeniul literar, artistic și științific, oricare ar fi modul sau forma de exprimare, indiferent de faptul dacă acestea au fost sau nu aduse la cunoștința publicului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art. 16 a fost ajustat conform recomandării înaintate.</p> <p>Lit. d) al alin. (1) art. 16 a fost exclusă.</p>
	<p>La art. 23 alin. (4), potrivit căruia „<i>Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice nu sunt pasibile exproprierii. În cazurile excepționale prevăzute de legislație, aceste terenuri pot fi expropriate pentru cauză de utilitate publică și interes public.</i>”, se va omite din proiect, întrucât ține de obiectul de reglementare al altor legi speciale, în particular, al <i>Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999</i>.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Alineatul (4) al art. 23 a fost modificat după cum urmează:</p> <p>“(4)<i>Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice pot fi expropriate doar pentru cauză de utilitate publică și interes public, în modul prevăzut de Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică.</i>”</p>
	<p>La art. 24 alin. (7), având în vedere că, interdicțiile în zonele de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice sunt prevăzute la alin. (5) al articolului 24, trimiterea cu referire restricțiile prevăzute la alin. (1), se va substitui cu referința la alin. (5).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
	<p>La art. 25 alin. (4), cuvintele „pagina web” se vor substitui cu cuvintele „pagina web oficială”, asigurându-se astfel conformitatea cu terminologia din <i>Regulamentul cu privire la paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 188/2012</i>.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat conform recomandării.</p>

	<p>Subsecvent, în partea ce ține de structura <i>Capitolelor VII și VIII</i>, atenționăm că, capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ, motiv pentru care nu poate fi constituit dintr-un singur punct.</p> <p><i>Art. 29 alin. (2)</i> cu referire la atragerea la răspundere disciplinară, contravențională, civilă sau penală, are un caracter declarativ și superfluu, motiv pentru care urmează a fi exclus. Tragera la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii. De altfel și alin. (1) în modul cu m este formulat, este lipsit de densitate normativă, reprezentând o normă de trimitere la legislație.</p> <p><u>La proiectul Anexei nr. 1 la Legea cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică:</u></p> <p>În parafa de aprobare se va indica și actul normativ ale cărui element constitutiv este.</p> <p>Totodată, având în vedere că, proiectul <i>Legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică</i>, are doar o singură anexă, nu este necesar ca aceasta să fie numerotată.</p>	<p>Capitolul VII a fost exclus, iar Capitolul VIII a fost ajustat.</p> <p>Se acceptă. Capitolul VII a fost exclus.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform recomandărilor.</p>
<p>12. Centrul Național Anticorupție Aviz nr. 06/2/6208 din 14.04.2023</p>	<p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusa verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>In acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) ale Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de masura de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune ca ulterioară redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat.</p>

		Urmare celor expuse, solicitam respectuos expedierea in adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	
Avizarea II			
1.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 21-03/1396 din 22.05.2023	<p><i>În proiectul de Lege:</i></p> <p>La art. 11 alineatul (1), atragem atenția că potrivit articolului 9 alineatul (1) și (2) din Codul administrativ, „prin petiție, în sensul prezentului cod, se înțelege orice cerere, sesizare sau propunere adresată unei autorități publice de către o persoană fizică sau juridică”, iar „prin cerere se solicită emiterea unui act <i>administrativ individual sau efectuarea unei operațiuni administrative</i>”. În speța, prevederile articolului 11 alineatul (1) din proiectul de lege reglementează anume ipoteza adresării producătorului de date cu o solicitare de emitere a unui act administrativ. Prin urmare această adresare, prin prisma Codului administrativ, reprezintă o cerere. Or, utilizarea termenului de „notificare” va genera confuzia cu terminologia utilizată din Codul administrativ, care înțelege prin aceasta drept o formă specială de comunicare a autorității publice, ceea ce va afecta aplicarea corectă a prevederilor Codului administrativ.</p> <p>La art. 13 alineatul (4), observăm că potrivit articolului 120 alineatul (1) litera f) din Codul administrativ, unul din elementele actului administrativ individual o constituie motivarea deciziei luate. La rândul său articolul 118 alineatul (2) din Codul administrativ stabilește că motivarea în drept reprezintă temeiul legal pentru emiterea actului administrativ. Prin prisma acestor norme, considerăm inutil textul „cu indicarea temeiurilor radierii”, întrucât Codul administrativ stabilește în termeni generali, că actele administrative individuale trebuie să fie motivate (intemeiate);</p> <p>La art. 13 alineatul (5), considerăm necesar de inserat după textul „încetarea imediată” a textului „a dreptului de a”, întrucât înregistrarea în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice generează <i>dreptul</i> de a furniza, publica și disemina în spațiul public date și</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>S-a acceptat poziția SEIR și MIDR în tot cazul, cuvântul ”cerere” a fost substituit cu cuvântul ”notificare”.</p> <p><i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Indicarea expresă a necesității de a indica temeiurile radierii nu contravine prevederilor Codului administrativ, dar va asigura suplimentar transparența decizională.</p> <p><i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p> <p>Se acceptă</p>

	<p>2.</p> <p>Ministerul Finanțelor</p> <p>Aviz nr. 09/2-09/6389 din 15.05.2023</p>	<p>informații meteorologice și hidrologice, iar radierea va conduce implicit la <i>stingerea acestor drepturi.</i></p> <p>I. <u>La Proiectul de lege</u></p> <p>La art. 9 din proiect sunt descrise atribuțiile autorităților administrației publice locale în procesul de reglementare a relațiilor cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică. Totodată, art.4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă stabilește domeniile proprii de activitate (competențe) aferente autorităților publice locale de nivelul întâi și nivelului al doilea, iar activitatea meteorologică și hidrologică nu se regăsește în aceste domenii. Drept urmare, art.9 din proiectul de lege propus va crea ambiguități în interpretare.</p> <p>Totodată, art.9 lit. c) stipulează că autoritățile publice locale asigură transmiterea în folosință a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, cu titlu gratuit, autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatarea, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice. Însă, potrivit art.3, alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale (APL) beneficiază de autonomie decizională, și urmează să decidă autonom asupra formei de dare în folosință a terenurilor.</p> <p>În consecință, stabilirea atribuțiilor APL în domeniul meteorologic și hidrologic cad sub incidența competențelor delegate prevăzute la art.6 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, care trebuie însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă cuprinde norme generale, iar proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică reglementează norme specifice. Aceste norme nu intră în conflict. Un exemplu similar îl poate servi Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care la fel reglementează atribuțiile APL ce nu se regăsesc în Legea nr. 435/2006.</p> <p><i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p>
			<p>Se acceptă</p> <p>Termenul ”gratuit” a fost exclus și această prevedere a fost modificată după cum urmează:</p> <p>”c)asigură transmiterea în folosință pe perioadă nedeterminată, a terenurilor unităților administrativ-teritoriale autorității naționale de meteorologie și hidrologie pentru efectuarea lucrărilor necesare construcției, exploatarea, întreținerii, reabilitării și modernizării rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.”</p> <p>Această prevedere este importantă din considerentul asigurării gestionării</p>

	<p>Complementar neconcordanțelor atestate în cadrul normativ actual descrise supra, competențele prevăzute în art.9 din prezentul proiect atribuite APL cu siguranță implică careva costuri. Respectiv, alin.(2) din art.18 privind „<i>finanțarea activității meteorologice și hidrologice în interesul autorităților administrației publice locale se efectuează din contul bugetelor locale precum și din alte surse neinterzise de lege</i>” urmează a fi exclus.</p>	<p>eficiente a rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Această recomandare recepționată la prima avizare a fost luată în calcul și a fost exclus alin. (2) art. 18, care în versiunea actualizată, în urma renumerotării a devenit art. 17.</p>
	<p>La art.10 din proiect, ce vizează instituția publică responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe, este de menționat, că prin Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr.98/2012 este stabilit sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale. Art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012 expres stipulează că „<i>pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat</i>”. Astfel propunerea de atribuire unei instituții publice de a fi „<i>responsabilă de implementarea și promovarea politicii statului în domeniul activității meteorologice și hidrologice și în cele conexe ...</i>” corespunde autorității administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Or, crearea unei instituții publice cu asemenea funcții/atribuții implică modificarea Legii nr.98/2012. Concomitent este de menționat, că art.3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 stipulează/definește expres noțiunile de „<i>instituție bugetară</i>” și „<i>instituție publică la autogestuire</i>”. Noțiunea de „<i>instituție publică</i>” nu se regăsește în Legea nr.181/2014. Mai mult, conform planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, actualmente este în proces de elaborare a proiectului legii privind instituțiile publice prin care vor fi</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Proiectul Legii privind activitatea meteorologice și hidrologice a fost modificat conform recomandării.</p>

	<p>stabilite principii clare și unice de reglementare a activității tuturor instituțiilor publice (pct.1.8). Astfel redacția art.10 trebuie modificată prin prisma respectării prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012, cu efectuarea modificărilor corespunzătoare în întreg cuprinsul proiectului (exemplu: art.8, art.18 etc.)</p>	
	<p>Referitor la art.21 alin.(1) din actualul proiect, ce acordă dreptul autorităților administrației publice locale de a „<i>instăui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate, în conformitate cu prezenta lege</i>”, ceea ce ar însemna în viziunea noastră, angajarea unor unități de personal, deoarece conform noțiunii descrise în art.4 a proiectului, „<i>post meteorologic și hidrologic este unitate meteorologică și hidrologică</i>”, care reprezintă locul special amenajat pe un teren, corp de apă de suprafață, într-o clădire, destinat amplasării aparatelor și instrumentelor de măsurare meteorologică și hidrologice prin intermediul cărora se realizează observații și măsurători a condițiilor meteorologice și hidrologice. Cu alte cuvinte, autoritățile administrației publice locale sunt incluse, de rând cu autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic, ca entități responsabile de realizarea și gestionarea acestor activități, iar în bugetele locale pentru anul 2023 nu au fost prevăzute astfel de mijloace financiare aferente acestui domeniu. Mai mult ca atât, efectuarea cheltuielilor bugetelor locale pe domenii de activitate sunt delimitate prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă, iar acest domeniu nu este competență proprie a APL.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Această reglementare poartă un caracter voluntar: „<i>...pot instăui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice</i>”. Prin urmare, decizia APL-urilor privind instituirea unor posturi de observații meteorologice și hidrologice se va lua reieșind din bugetul local precum și capacitatea tehnică și instituțională disponibilă.</p> <p>În practică există APL-uri care își exprimă interesul de a deschide o stație/post de observații meteorologice. Acest post/stație meteorologică va face parte din rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice. Proiectul Legii oferă temei legal pentru asemenea APL-uri care își doresc să dețină și să gestioneze propria stație meteorologică/hidrologică.</p> <p><i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p>
	<p>II. La Nota informativă</p> <p>Conform art. 6 din Legea nr. 158/2008, funcțiile publice se instituie în temeiul actelor Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului și ale altor autorități publice, emise în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. Prin urmare, la această etapă, inițial urmează să se expună Cancelaria de Stat reieșind din domeniul de competență - managementul funcției publice și al funcționarilor publici, urmare a atribuirii statutului de autoritate publică și poziționării titlurilor</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nota informativă a fost ajustată după prima avizare și nu mai conține informații cu privire la instituirea funcțiilor publice la care se face referire în comentariu.</p>

fp care cade sub incidența prevederilor din Anexa nr.1 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public precum și a prevederilor din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, și după caz să intervină în actele normative de rigoare.

Astfel, instituirea funcțiilor publice și expunerea impactului cu concomitența menținere a aceluiași statut de instituție publică (potrivit art. 10 alin. (1) din prezentul proiect), la această etapă se consideră a fi nefondată.

De menționat că, ținând cont de impactul financiar, potrivit celor 36 titluri de funcții, din grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” care urmează a fi poziționați în grupul ocupațional „Administrație publică (A)” - Autoritățile administrative centrale și din subordine, clasele acestora se vor majora în mediu de la 3-25. În aceeași ordine de idei, în pct. 5 „*Fundamentarea economico-financiară*” din Nota Informativă este specificat costul pentru modificarea statutului funcțiilor în sumă 58,1 mii lei lunar sau 697,2 mii lei anual, cheltuieli suplimentare ce nu au acoperire financiară în bugetul de stat aprobat pentru anul 2023. Or, potrivit art. 17, pct. 2 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Mai mult ca atât, Nota Informativă a proiectului nu oferă detalii aferente funcțiilor ca urmare a modificării statutului (funcții ocupate sau funcții vacante), întrucât la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2023, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrare.

Suplimentar, se atestă că, în condiția scenariului de majorare a claselor, salariile personalului potrivit schemei de încadrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, salarizați potrivit Anexei nr.10 Legea 270/2018 grupul ocupațional „Funcții complexe (H)” vor atrage după sine majorarea salariilor a încă aproximativ 4650 de titluri de funcții din alte autorități (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, Agenția Rezerve Materiale, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția de Mediu, Institutul de Zoologie, Institutul de Geologie și

		<p>Seismologie, Biroul National de Statistica al Republicii Moldova, Academia de Științe a Moldovei etc.) <i>care sunt poziționați sub același cod.</i> În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul susținutabilității bugetare.</p>	
<p>3. Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică Aviz nr. 1.4/673/23 din 13.05.2023</p>		<p>La art. 12 alin. (1), se va exclude cuvântul „refuză” situat anterior sintagmei „poate refuza”.</p> <p>La art. 14 alin. (2), se va substitui cuvântul „stabilește” cu cuvântul „aprobă”, în conformitate cu prevederile art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, potrivit căreia Guvernul <i>aprobă conceptele sistemelor informaționale de stat și regulamentele resurselor informaționale de stat.</i></p> <p>Autorul urmează să excludă art. 29 di proiectul de lege, întrucât conținutul acestuia repetă termenul general de intrare în vigoare a actelor normative consacrat la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Totodată constatăm că, autorul nu a ținut cont de riscul descris în avizul prezentat anterior, neînlăturând din proiect prevederile contradictorii cu referire la modalitatea de organizare a autorității naționale de meteorologie și hidrologie, prin prisma activității pe care ar urma să o desfășoare. Or, la art. 9 alin. (1) se indică în continuare că „<i>Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie este instituție publică</i>”, iar la art. 12 alin. (4) se indică că „<i>Decizia de a refuza înregistrarea (care este emisă de autoritatea națională de meteorologie și hidrologie) poate fi contestată în instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018</i>”.</p> <p>În acest sens, reiterăm prevederile art. 32 alin. (1) al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care determină că: „<i>Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu</i></p>	<p>Se acceptă Au fost excluse cuvintele ”poate refuza” , pentru a evita incertitudinea.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă Proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică a fost ajustat. <i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p>

	<p><i>exceptia celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice.</i> ”. Precum și subliniem că art. 5 din Codul administrativ statuează expres că „Activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea. ”.</p> <p>Deci activitatea desfășurată de o instituție publică nu este activitate administrativă în sensul Codului administrativ.</p>	
<p>4. Agencia de Guvernare Electronică Aviz nr. 3007-70 din 22.05.2023</p>	<p>În art.4, în definiția noțiunii „producător de date și informații meteorologice și hidrologice”, după cuvintele „Registrul producătorilor de date” propunem de completat cu cuvintele „și informații”, respectând denumirea resursei informaționale utilizate în alte articole din proiectul de lege în cauză.</p>	<p>Se acceptă S-a operat modificarea recomandată.</p>
	<p>În art.7 lit.m), propunem ca atribuiția autorității naționale de meteorologie și hidrologie de exercitare a calității de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice să fie expusă în o literă distinctă.</p>	<p>Se acceptă Art. 7 : n) exercită calitatea de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice;.</p>
	<p>1. În art.12 alin.(2) textul „în formă electronică sau pe suport de hârtie în conformitate cu cerințele anexei nr.1” considerăm necesar de substituit cu textul „în conformitate cu prevederile Regulamentului Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, aprobat de către Guvern”.</p> <p>Argumentăm această propunere prin faptul că, în opinia noastră, reglementarea prin lege a unor aspecte tehnice și procedurale de depunere a cererilor de înregistrare se consideră a fi una excesivă, în condițiile în care acestea pot fi stabilite prin un act normativ de punere în aplicare a legii ce urmează a fi aprobat de către Guvern. Astfel, în condițiile dezvoltării alerte a noilor soluții de prestare a serviciilor publice, în caz de necesitate, Ministerul Mediului va avea posibilitatea să asigure într-un termen mai</p>	<p>Se acceptă. Anexa a fost exclusă. Alin. (2) al art. 12 se modifică după cum urmează: (2) Notificarea se depune în formă electronică, cu cel puțin cu 15 zile înainte de începerea activității și conține următoarele informații: a) denumirea, forma juridică de organizare, sediul, IDNO al persoanei juridice sau numele,</p>

	<p>rapid operarea de modificări la procedura de depunere a cererii de înregistrare, fără a mai fi necesară intervenția la nivel de lege.</p>	<p>prenumele, adresa și IDNP al persoanei fizice;</p> <p>b) tipul de observații meteorologice și hidrologice efectuate;</p> <p>c) lista și caracteristicile tehnice ale aparatelor și instrumentelor de măsurare utilizate pentru efectuarea observațiilor meteorologice și hidrologice;</p> <p>d) coordonatele geografice a postului sau stației meteorologice și hidrologice cu indicarea altitudinii, denumirea sitului și/sau bazinului hidrografic;</p> <p>e) date privind aplicațiile de stocare a datelor meteorologice și hidrologice brute și modalitatea de asigurare a accesului autorității naționale de meteorologie și hidrologie la acestea.</p>
	<p>În art.14 alin.(2), cuvintele „a Regulamentului” se vor substitui cu cuvintele „și Regulamentul”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Insistăm asupra propunerii din avizul anterior al AGE de excludere din proiectul de lege a Anexei („Notificare de înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice”), precum și a normelor concurente ce fac trimitere la anexa respectivă. Astfel, reiterăm argumentul expus la etapa primei avizări și menționăm că stabilirea prin lege a formei și conținutului unei asemenea notificări este contraproductivă, în ipoteza în care orice modificare în aceasta va necesita ulterior modificarea legii. Prin urmare, considerăm mai oportun ca modelul notificării respective să se regăsească ca o anexă la viitorul Regulament al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</p>	<p>Se acceptă Anexa a fost exclusă</p>

<p>5. Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-4106 din 17.05.2023</p>	<p>1. La art. 3 remarcăm că, în avizul nr. 04/2-3317 din 21. 04.2023, Ministerul Justiției a menționat că, fiind cont că prin tratat se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, <i>acord</i>, etc.) nu mai este necesar a face trimitere la acorduri în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale. Deși obiecția a fost acceptată de autorul proiectului, modificări au fost efectuate doar parțial, prin urmare obiecția se menține în altă ordine de idei, menționăm că prevederea de la art. 3 alin. (1) din proiectul legii este inutilă, fapt pentru care urmează a fi exclusă. Or, obligația de a activa în conformitate cu Constituția, alte acte normative în domeniu și tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, este una generală și impersonală.</p> <p>2. La art. 4:</p> <p>1) La semnificația noțiunii „Sistemul Informatic Mondial” prevăzută la art. 4, atragem atenția că, noțiunea „telecomunicații” are o utilizare improprie, or, <i>Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007</i> operează cu termenul „comunicații electronice”. Prin urmare, termenul „telecomunicații” se va ajusta corespunzător.</p> <p>2) La semnificația noțiunii „utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice”, noțiunea „autoritățile publice centrale și locale” se va substitui cu noțiunea „autoritățile administrației publice centrale și locale” astfel cum este indicat în <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</i>.</p> <p>3. La art. 7, prevederea „exercită calitatea de deținător al Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice” se va indica la o diviziune distinctă.</p> <p>4. Art. 9 alin. (2) va debuta cu cuvintele „Serviciul Meteorologic Național este”, iar cuvintele „deține funcția de Serviciu Meteorologic Național” și „este” se vor exclude ca fiind excedente.</p>	<p>Se acceptă La art. 3 alin. (1) a fost exclus cuvintele ”și acordurilor”. <i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p> <p>Se acceptă Cuvântul ”telecomunicații” a fost substituit cu cuvintele ”comunicații electronice”.</p> <p>Se acceptă Noțiunea „autoritățile publice centrale și locale” s-a substituit cu noțiunea „autoritățile administrației publice centrale și locale”.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă Cuvintele „Serviciul Meteorologic Național este” au fost excluse. Art. 9 alin. (2) a fost modificat după cum urmează:</p>
---	--	---

	<p>5. La art. 11:</p> <p>1) Potrivit art. 55 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Prin urmare, la alin. (3), textul „cu prezentarea informațiilor specificate la alin. (2)” se va substitui cu textul „cu prezentarea informațiilor specificate în anexă”, or, informațiile care urmează a fi specificate sunt indicate în anexă.</p> <p>2) Dispoziția de la alin. (4) din proiectul legii nu corelează cu dispoziția de la art. 13 alin. (5), or, potrivit art. 11 alin. (4) din proiect, producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice, în termen de 30 de zile de la încetarea activității notifică în scris autoritatea națională de meteorologie și hidrologie pentru a putea fi radiati din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice, iar potrivit art. 13 alin. (3) din proiectul legii, <u>radierea persoanelor fizice și juridice din registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice are ca efect încetarea imediată a furnizării, publicării și diseminării în spațiul public a datelor. Prin urmare, normele enunțate urmează a fi revizuite, astfel încât să fie clar când are loc radierea din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</u></p>	<p>(2) Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie este reprezentantul de drept al Republicii Moldova pe lângă Organizația Meteorologică Mondială, conform statutului acestei organizații.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Alin. (3) al art. 11 a fost modificat.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Dispoziția alin. (4) al art 11 a fost modificată:</p> <p>(4) Producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice care renunță la desfășurarea activității meteorologice și hidrologice, sau a anumitor lucrări și servicii care constituie producerea de date și informații meteorologice și hidrologice, în termen de 30 de zile de la încetarea activității, notifică în scris despre aceasta autoritatea națională de meteorologie și hidrologie.</p> <p>Radierea persoanelor fizice și juridice din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice se efectuează în următoarele cazuri:</p> <p>a) la notificarea producătorului în conformitate cu art. 11, alin. (4);</p> <p>b) la depistarea încălcărilor repetate a cerințelor prevăzute în instrucțiunile metodologice</p>
--	--	---

	<p>6. La art. 12 alin. (1) expresia „poate refuza înregistrarea” este lipsită de previzibilitate și lasă la discreția autorității naționale de meteorologie și hidrologie să decidă în fiecare caz în parte dacă refuză sau nu înregistrarea persoanelor fizice și juridice în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice. Respectiva discreție se consideră a fi una nejudicioasă, deoarece poate duce la abuzuri din partea organului înregistrării.</p> <p>7. Din redacția art. 12 alin. (2) nu este clar cum va proceda producătorul de date și informații meteorologice și hidrologice în cazul recepționării refuzului înregistrării după expirarea termenului indicat la alin. (1).</p>	<p>privind efectuarea de observații și măsurători meteorologice și hidrologice.</p> <p>Dreptul de a furniza, publica și disemina în spațiul public date și informații meteorologice și hidrologice apare din momentul înregistrării în Registrul și încetează din momentul radierii persoanelor fizice și juridice din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Cuvintele ”poate refuza” au fost substitute cu cuvântul ”refuză”.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Acest aspect este prevăzut la art. 12 alin. (3): <i>”(3)Refuzul înregistrării nu poate împiedica depunerea repetată a documentelor în vederea înregistrării dacă au fost înlăturate cauzele care au servit drept temei pentru refuzul înregistrării.”</i>.</p> <p>Totodată pentru a asigura o claritate, textul de la art. 12 alin. (2) a fost modificat după cum urmează: <i>” (2) În lipsa refuzului în scris a autorității naționale de meteorologie și hidrologie după expirarea termenului prevăzut la alin.(1), producătorul de date și</i></p>
--	---	---

informații meteorologice și hidrologice este în drept să înceapă activitatea doar în caz dacă decide depunerea repetată a documentelor în vederea înregistrării conform alin. (3).”

Se acceptă

Se acceptă

Art. 13 alin. (4) va avea următorul cuprins:

(4) Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie ia decizia privind radierea din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice și în termen de 5 zile de la data luării deciziei, o comunică producătorului în scris, cu indicarea temeiurilor radierii.

Se acceptă

Art. 14 alin. (1) va avea următorul cuprins:

(1) Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie asigură crearea și menținerea Registrului producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice în conformitate cu Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, în scopul obținerii și sistematizării datelor actualizate despre producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice și

8. La art. 13:

1) La alin. (3), cuvântul „conform” se va substitui cu cuvintele „prevăzute la”.

2) La alin. (4), se va preciza termenul în care autoritatea națională de meteorologie urmează să comunice decizia privind radierea din Registrul.

9. La art. 14 alin. (1) se va preciza de către cine urmează a fi creat registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice.

<p>monitorizării respectării de către aceștia a cerințelor prezentei legi.</p>		
<p>Se acceptă</p>	<p>10. La art. 14 alin. (2) cuvintele „se stabilește” se vor substitui cu cuvintele „se aprobă”.</p>	
<p>Se acceptă</p> <p>Art. 20 a fost modificat după cum urmează:</p>	<p>11. La art. 20 alin. (2), noțiunile „postului sau stației meteorologice și hidrologice” se vor substitui cu noțiunile „postului de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv rețele de stații radar meteorologice specializate” astfel cum este indicat la alin. (1).</p>	
<p>Articolul 20. Rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice</p> <p>(1) Persoanele fizice sau juridice, autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice de stat și instituțiile de cercetare au dreptul de a institui și gestiona posturi de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv stații radar meteorologice, în conformitate cu prezenta lege. Aceste stații și posturi meteorologice și hidrologice constituie rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice.</p>		
<p>(2) Autoritățile administrației publice, până la instituirea postului de observații meteorologice și hidrologice, inclusiv stații radar meteorologice, coordonează caracteristicile tehnice ale aparatelor și instrumentelor de măsurare meteorologice și hidrologice cu autoritatea națională de meteorologie și hidrologie.</p>	<p>12. La art. 22:</p>	
<p>Se acceptă</p>		

1) La alin. (3), cuvântul „posturile” va fi succedat de cuvintele „de observații”, iar cuvintele „o unui post sau stație” se vor substitui cu cuvintele „a unui stații” cu ajustarea ulterioară a textului.

2) Reșinem obiecția în conformitate cu care prevederea de la art. 22 alin. (4) (în proiectul inițial art. 23 alin. (4)) privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică a terenurilor pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice” urmează a fi excluse din proiect întrucât ține de obiectul de reglementare al altor legi speciale, în particular, al *Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999*.
Totodată, atragem atenția că, potrivit *Legii nr. 488/1999* prin expropriere se înțelege transferul de bunuri și de drepturi patrimoniale din proprietate privată în proprietate publică, transferul către stat de bunuri proprietate publică ce aparțin unei unități administrativ-teritoriale sau, după caz, cedarea către stat sau către o unitate administrativ-teritorială a drepturilor patrimoniale în scopul efectuării de lucrări pentru cauză de utilitate publică de interes național sau de interes local, în condițiile prevăzute de lege, după o dreaptă și prealabilă despăgubire. Respectiv, expresia „și interes public” are o utilizare eronată în textul prevederii.

13. Dat fiind faptul că, art. 24 este constituit dintr-un singur alineat, acesta nu se va numerota.

14. La art. 25:

1) La alin. (3), referința la legislația privind accesul la informațiile de interes public” se vor substitui cu textul „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație”.

Se acceptă

Alin. (4) al art. 22 a fost exclus.

Se acceptă

Nu se acceptă

Sintagma „Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație” a fost înlocuită cu sintagma „legislația privind accesul la informațiile de interes public”.

Propunerea este întemeiată pe faptul că la 12 aprilie 2023, a fost adoptată Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public”. Astfel, conform Legii noi la

data intrării în vigoare 08.01.2024, se abrogă Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație.

(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)

Se acceptă

Art. 25 a fost modificat după cum urmează:

Articolul 25. Accesul la date și informații meteorologice și hidrologice

(1) Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie publică și diseminează, în spațiul public, date și informații meteorologice și hidrologice, inclusiv date privind vremea, clima, precum și prognoze, avertizări privind fenomenele meteorologice și hidrologice periculoase, pericolele naturale de mediu și fenomenele asociate, analize și sinteze specializate.

(2) Publicul interesat are acces liber și gratuit la datele meteorologice incluse în Fondul Național de Date Meteorologice în cazul selectării datelor în persoană, sau contra cost în cazul selectării datelor de către personalul autorității naționale de meteorologie și hidrologie.

(3) Autoritatea națională de meteorologie și hidrologie furnizează informația meteorologică și hidrologică privind fenomenele din trecut, la cerere,

2) Dispoziția de la alin. (5) este conexă cu dispoziția de la alin. (3), prin urmare, dispoziția de la alin. (5) va succede dispoziția de la alin. (3). Totodată, mențiunea privind „stabilirea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către autoritatea națională de meteorologie și hidrologie și a Nomenclatorului serviciilor prestate și tarifelor la acestea de către Guvern se va indica la un alineat distinct.

<p>contra unei plăți ce nu depășește cheltuielile suportate de către furnizor pentru selectarea informației, perfectarea copiilor, expedierea lor solicitantului și/sau pentru traducerea, la cererea solicitantului, a informației, în conformitate cu legislația privind accesul la informațiile de interes public.</p>	<p>(4) Persoanele fizice și juridice pot beneficia de serviciile prestate de către autoritatea națională de meteorologie și hidrologie contra cost, cu excepția cazurilor când cadrul normativ prevede livrarea gratuită a informației către instituțiile publice.</p> <p>(5) Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către autoritatea națională de meteorologie și hidrologie și a Nomenclatorului serviciilor prestate și tarifelor la acestea se aprobă de Guvern.</p> <p>(6) Datele relaționate domeniului schimbărilor climatice pot fi accesate de către publicul interesat inclusiv pe pagina web oficială dedicată acesteia, aflată în gestiunea autorității naționale de meteorologie și hidrologie.</p> <p>Se acceptă</p>
	<p>15. La art. 27 alin. (4), noțiunea „purtători tehnici” propunem a fi substituită cu noțiunea „suport informațional” astfel cum este indicat în</p>

		<p><i>Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</i></p> <p>16. La Capitolul VI menționăm că capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, acesta nu poate fi constituit dintr-un singur punct.</p> <p>17. Art. 29 în modul cum este formulat este inutil, deoarece repetă regula generală de intrare în vigoare a actelor normative statuată la art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</i></p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
6.	<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-1374 din 17.05.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>
7.	<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 21-2546 din 13.05.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>
8.	<p>Ministerul Sănătății Aviz nr. 05/1651 din 12.05.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>
9.	<p>Ministerul Afacerilor Interne Aviz nr. 41/2135 din 11.05.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>
10.	<p>Ministerul Energiei Aviz nr. 07/3-423 din 16.05.2023</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>11.</p> <p>Congresul Autorităților Locale din Moldova Aviz nr. 153 din 09.06.2023</p>	<p>1. În Art. 8, lit. c) cuvintele „asigură transmiterea” se propune a fi substituite prin cuvintele „adoptă decizii privind transmiterea”. Terminologia „asigură transmiterea” intră în contradicție cu autonomia decizională a consiliilor locale.</p> <p>2. În Sinteza proiectului de lege se relevă acceptarea redacției propuse la Art. 23 alin. (4) - „Terenurile pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice pot fi expropriate doar pentru cauză de utilitate publică și interes public, în modul prevăzut de Legea nr. 488/1999”, însă aceasta (redacția) nu se regăsește în proiectul de lege prezentat spre reavizare.</p> <p>3. În Sinteza proiectului de lege se relevă acceptarea redacției propuse la Art. 24 alin. (5) lit. b) ce viza prohibiția construirii sau plantării arborilor în zonele de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice (dimensiuni fixe sau determinabile ale distanțelor minime). Totuși, considerăm că și redacția actuală a proiectului de lege, la Art. 24 alin. (5) lit. b) - (construcția instalațiilor, clădirilor și a altor obiective la o distanță minimă de 10 înălțimi ale unor clădiri izolate și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale unor instalații, care formează de-a lungul platformei meteorologice o fâșie continuă pe o distanță mai mare de 10 m, precum și a lucrărilor de plantare a arborilor și arbuștilor la o distanță mai mică de 10 înălțimi ale unor arbori și arbuști și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale fâșiei forestiere pe o lungime mare în jurul platformei meteorologice) este insuficient de previzibilă și clară. Se recomandă formularea textului, după caz, în mai multe enunțuri sau alineate distincte, care să fie suficient de precise sau determinabile.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Prevederea la care se face referință a fost exclusă din Proiectul legii privind activitatea meteorologică și hidrologică, în conformitate cu avizul Ministerului Justiției.</p> <p><i>(Urmare a colaborării reciproce s-a ajuns la un acord comun și acceptarea argumentării prezentate de Ministerul Mediului.)</i></p> <p>Se acceptă</p> <p>Articolul a fost ajustat.</p>
<p>12.</p> <p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>La art.19 alin.(1) și (2) din proiect „(1) Rețeaua națională de observații meteorologice și hidrologice, cuprinde stații și posturi meteorologice, hidrologice, aerologice, agrometeorologice, de bilanț hidric, aeronautice, gestionate de autoritatea națională de meteorologie și hidrologie. (2)</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Alineatele (1) și (2) au fost comasate conform recomandării. Articolul 19 va avea următorul cuprins:</p>

Stațiile și posturile de observații meteorologice și hidrologice includ platformele meteorologice și hidrologice, stații meteorologice și hidrologice, stații aerologice și stații de radiolocație, stații anemometrice, stații de detecție fulgere, precum și construcțiile și instalațiile hidrometrice.”

Obiecții: Articolul 54 alin.(1) lit.a) și g) din Legea nr.100/2017, stabilește că la elaborarea textului proiectului de act normativ: „a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc [...]; g) se evită tautologiile juridice”.

Normele examinate se suprapun, în esență fiind o dublare care are, mai mult, un efect de ducere în eroare, decât unul de asigurare a clarității sensului acestora. Acest fapt poate compromite înțelegerea și aplicarea lor corectă, inclusiv de către reprezentanții entităților responsabile de implementarea proiectului de lege. Recomandări: Redactarea celor două alineate prin unificarea și expunerea într-un singur alineat.

La art.22 alin.(2) din proiect „Proprietarii și deținătorii corpurilor de apă sau terenuri, pe care sunt amplasate stații și posturi meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice asigură inviolabilitatea acestora.”

Obiecții: Mai întâi de toate, este neclar dacă prin asigurarea, de către proprietarii și deținătorii corpurilor de apă sau terenurilor, a inviolabilității stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice, se înțelege obligația păstrării intacte sau nemijlocit paza stațiilor și posturilor în cauză. În cazul în care se are în vedere păstrarea integrității stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice, de către subiecții enunțați în cadrul activităților desfășurate lângă corpurile de apă sau pe terenurile pe care le administrează, acest fapt urmează a fi concretizat expres în proiect. Completarea este necesară pentru evitarea apariției eventualelor neclarități/dificultăți sau posibila sancționare a persoanelor respective pentru neexecutarea unei obligații formulate într-o manieră ambiguă. Dacă, însă, se are în vedere asigurarea integrității stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice de acțiunile persoanelor terțe, ceea ce

(1) Rețeaua națională de observații meteorologice și hidrologice, cuprinde posturi și stații meteorologice, hidrologice, aerologice, agrometeorologice, de bilanț hidric, aeronautice, anemometrice, stații de radiolocație, stații de detecție fulgere, precum și construcțiile și instalațiile hidrometrice gestionate de autoritatea națională de meteorologie și hidrologie.

(2) Procedura de creare, extindere, reducere a rețelei naționale de observații meteorologice se stabilește prin Instrucțiunea metodologică privind crearea, extinderea și reducerea rețelei naționale de observații meteorologice aprobată de Guvern.”

Se acceptă

Alineatul 2 a fost exclus.

presupune inclusiv paza acestor instalații, atunci suntem în prezența unei obligații excesive și nejustificate. Sub acest aspect menționăm că, pe lângă lipsa unui beneficiu pentru proprietarii/deținătorii corpurilor de apă sau terenurilor, normele proiectului nu prevăd asigurarea financiară a unui atare tip de serviciu. Prin urmare, întru evitarea interpretărilor unilaterale și discreționare, precum și aplicarea defectuoasă, prin acțiuni abuzive, a normelor proiectului, de către reprezentanții organelor responsabile de supravegherea respectării prevederilor acestuia, este necesară asigurarea unei mai bune clarități a reglementării examinate.

Recomandări: Redactarea normei în vederea excluderii ambiguității legate de acțiunile pe care urmează să le întreprindă proprietarii/deținătorii corpurilor de apă sau terenurilor pe care sunt amplasate stațiile și posturile meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice, în contextul asigurării inviolabilității acestora.

La art.23 alin.(4) din proiect „(4) În zonele de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice se interzice: a) desfășurarea activităților economice; b) lucrările de plantare, construcția instalațiilor, clădirilor și a altor obiective la o distanță minimă de 10 înălțimi ale unor clădiri izolate și la o distanță mai mică de 20 înălțimi ale unor instalații, care formează de-a lungul platformei meteorologice o fâșie continuă; c) amplasarea surselor cu risc de denaturare a regimului de temperatură și umiditate a aerului atmosferic (rețea de încălzire, cazane, conducte, beton, asfalt și alte platforme artificiale, corpuri artificiale de apă, sisteme de irigare și drenaj); d) efectuarea de lucrări miniere, de explorare geologică, precum și lucrări de terasament; e) plasarea surselor de radiații electromagnetice și/sau de altă natură care creează interferențe pentru obținerea de informații fiabile despre starea mediului; f) depozitarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, a deșeurilor de producție și de consum; g) amplasarea stațiilor de alimentare cu combustibil; h) amenajarea locurilor de parcare a mijloacelor de transport; i) executarea sistemelor de irigare și desecare; j) executarea lucrărilor de construcție și montaj, de dinamitare.”

Se acceptă
Articolul fost ajustat.

Obiecții: Deși primele trei alineate prevăd: necesitatea stabilirii zonei de protecție în jurul stațiilor/posturilor meteorologice și hidrologice, entitatea responsabilă de marcarea acestora și necesitatea luării lor în considerare la elaborarea proiectelor de planificare urbană și de amenajare a teritoriului, din conținutul prevederilor prenotate, în mod elementar, nu pot fi deduse limitele zonei în cauză. Lacuna respectivă oferă autorității naționale de meteorologie și hidrologie posibilitatea interpretării subiective și stabilirii unilaterale și neuniforme a limitelor zonei de protecție în fiecare caz în parte, în dependență de situație și interese. Aparent, alin.(4) prevede anumite distanțe care, eventual, ar permite determinarea depărtării la care pot fi întreprinse sau nu anumite activități. Însă, permisiunile și interdicțiile enumerate sunt condiționate de efectuarea/interzicerea efectuării lor „în limitele zonei de protecție”, ceea ce constituie un nou impediment pentru persoanele interesate și cele responsabile de aplicarea proiectului în calea stabilirii limitelor respective. Mai mult ca atât, prevederile de la alin.(4) conțin reglementări excesive și nejustificate care pot aduce atingere dreptului de proprietate/administrare. Astfel, ne referim la cazul proprietarilor și deținătorilor corpurilor de apă sau terenurilor pe care sunt amplasate stații și posturi meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice, cărora li se interzice desfășurarea activităților economice (art.23 alin.(4) lit.a) din proiect). În condițiile în care nu sunt clare limitele zonei de protecție, este justificată punerea la îndoială a legalității interdicției de desfășurare a lucrărilor agricole (inclusiv construcția frigidereilor pentru păstrarea producției agricole), de agrement (inclusiv pescuitul), pe terenurile/în preajma corpurilor de apă pe care le posedă/administrează și pe care sunt amplasate stații/posturi meteorologice și hidrologice. Or, activitățile în cauză au ca scop obținerea profitului, iar dimensiunile terenurilor agricole sau pe care sunt amplasate corpurile de apă riscă să nu permită desfășurarea activităților economice, ridicarea construcțiilor preconizate, cu respectarea unei zone de protecție cu limite imprecise. Cu referire la norma de la art.23 alin.(4) lit.b) din proiect, menționăm gradul înalt de ambiguitate care o lipsește de raționament. Formula de calcul a distanței exprimată în termeni de „înălțimi ale unor clădiri izolate” și „înălțimi ale unor instalații” este alogică, chiar dacă se dă numărul clădirilor izolate/instalațiilor. Mai mult, dificultatea determinării distanței se datorează inclusiv faptului că nu este specificat reperul la care se raportează arborii care se intenționează a fi

plantați, instalațiile/clădirile/obiectivele necesare a fi edificate. Cu alte cuvinte, nu este clar obiectul față de care trebuie să păstreze distanța arborii/construcțiile, așa cum este specificat în alin.(5), care prevede expres ca reper „clădirile stației”. De un grad la fel de înalt de ambiguitate dispune și textul „care formează de-a lungul platformei meteorologice o fâșie continuă”, sensul căruia nu aduce plus valoare procesului de înțelegere a modalității de calculare a distanței de plantare și construcție, în cadrul unor limite confuze și în lipsa unui reper. Concomitent, atragem atenția autorului asupra dublării normei de la alin.(4) lit.c) – textul între paranteze „sisteme de irigare și drenaj”, cu prevederea de la lit.i) al aceluiași alineat. Reglementarea insuficientă sau ambiguă a procedurilor administrative poate avea ca efect discreția periculoasă a agentului public responsabil de a dezvoltat reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public.

Recomandări: Redactarea normelor de la alin.(4) prin prisma: -) stabilirii exprese a limitelor zonei de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice; -) evaluării suplimentare a interdicției de desfășurare a activităților economice în limitele zonei de protecție a stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice din cadrul rețelei naționale de observații meteorologice și hidrologice, întru evitarea încălcării dreptului de proprietate/administrare a proprietarilor și deținătorilor corpurilor de apă sau terenurilor pe care sunt amplasate stațiile și posturile respective, și împiedicării utilizării acestora conform destinației; -) asigurării înțelegerii clare a modalității de determinare, în limitele zonei de protecție, a distanței care trebuie respectată în procesul de plantare a arborilor și construcție a edificiilor/instalațiilor; reperului față de care urmează să fie respectate aceste distanțe; -) excluderii dublărilor normative.

IV. Concluzia expertizei

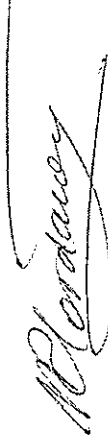
Proiectul legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică a fost elaborat de către Ministerul Mediului, în scopul instituirii cadrului juridic privind activitatea meteorologică și hidrologică, necesar dezvoltării social-economice durabile a țării, precum și prevenirii și minimizării impactului fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, proprietății și securității statului. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Se acceptă

Proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică a fost ajustat conform recomandărilor înaintate.

		<p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la reglementarea raporturilor juridice ce apar în procesul de organizare și desfășurare al activităților meteorologice și hidrologice cu respectarea obligațiilor asumate de către Republica Moldova pe plan internațional. În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție: - formulare ambiguă care admite interpretări abuzive; - lacună de drept; - cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor/obligății excesive; - lipsa ambiguitatea procedurilor administrative. În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiectivelor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	
--	--	---	--

Ministru



Iordanca-Rodica IORDANOV