



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat (nr. 214 din 03.07.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede acordarea unui suport financiar unic persoanelor în etate cu prilejul Zilei Internaționale a persoanelor în Etate.

3. Potrivit notei informative, scopul acestuia constă în necesitatea susținerii cetățenilor Republicii Moldova, beneficiari de pensii pentru limită de vârstă și beneficiarilor de alocații sociale de stat al căror cuantum lunar nu depășește suma de 5000 de lei.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că avizul Guvernului Republicii Moldova, va cuprinde opiniile Ministerului Finanțelor și ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Întrucât, proiectul determină majorarea cheltuielilor bugetare, fapt ce cade sub incidența art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, precum și reieșind din prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și ale art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, **proiectul vizat va putea fi adoptat doar în condițiile acceptării prealabile de către Guvern.**

La fel, fără a diminua importanța propunerii legislative, menționăm prevederile art.17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stabilesc că *"pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget"*, iar *"stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite"*.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. Art. 1 din proiect, alin.(1) prevede: „Beneficiarilor pensiilor pentru limită de vârstă, al căror quantum lunar nu depășește 5000 de lei în condițiile Legii nr.156/1998, li se acordă un suport financiar unic în sumă de 5000 de lei cu prilejul Zilei Internaționale a Persoanelor în Etate.”

Ab initio, pornind de la scopul proiectului de lege de acordare a ajutorului financiar unic cu prilejul Zilei Internaționale a Persoanelor în Etate, reținem că beneficiarii ai suportului financiar unic, ar trebui să fie toate categoriile de subiecți potrivit art. 9 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii. Motiv pentru care, recomandăm ca textul „pensiilor pentru limită de vârstă” să fie substituit cu textul „de toate categorii de pensii”.

2. La art.1 alin.(1) și alin.(2) din proiect, în vederea respectării cerințelor consemnate la art. 55 alin.(5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în norma de trimitere trebuie să se indice denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat, recomandăm ca trimiterile la Legea nr. 156/1998 și Legea nr. 499/1999 să fie expuse cu respectarea cerințelor enunțate.

3. La art. 5 alin. (1) este prevăzut că legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Subliniem că, potrivit art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Reieșind din faptul că, suportul financiar unic se achită beneficiarilor până la finele anului în curs, potrivit art. 5 alin.(4) din proiect, iar Ziua Internațională a Persoanelor în Etate este marcată la 1 octombrie, recomandăm excluderea aliniatului (1) de la art. 5 din proiect.

Asupra oportunității promovării și adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară, ținându-se cont de sugestiile expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183