



Parlamentul
Republicii Moldova

Dj-8 nr. 448
21 noiembrie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolelor 283 și 343 din Codul Fiscal al Republicii Moldova nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (nr.335 din 05.10.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat conform art.54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit informației expuse în nota informativă, proiectul de lege are ca scop susținerea familiilor cu copii și promovarea suplimentară a natalității în Republica Moldova.

Proiectului de lege prevede aplicarea scutirii de la plata impozitului pe bunurile imobiliare pentru familiile care au 3 și mai mulți copii în vârstă de până la 18 ani. La fel, proiectul stabilește scutirea în valoare de 50% de plata taxei pentru folosirea drumurilor pentru familiile cu 3 și mai mulți copii în vârstă de până la 18 ani.

3. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că aceasta nu a fost respectată în totalitate. Astfel,

- art.7 alin.(2) din Codul Fiscal prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitant cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale. Mai mult, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, în art.17 alin.(2) stabilește o normă prin care se instituie regula conform căreia, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. A se vedea în acest sens Hotărârea Curții Constituționale privind

interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, nr.29 din 22.05.2001.

- la fel, principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, presupune informarea și consultarea de către stat a autorităților publice locale asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sunt legate de procesul descentralizării administrative. Luând în considerare norma art.6 alin.(6) și art.276 pct.1) din Codul fiscal, potrivit căreia impozitul pe bunurile imobiliare face parte din categoria taxelor locale, iar norma art.282 alin.(1) a Codului fiscal stabilește că impozitul pe bunurile imobiliare se achită de către subiectul impunerii la bugetele unităților administrativ-teritoriale unde sînt amplasate obiectele impunerii, urmează a fi consultate autoritățile publice locale asupra scutirilor acordate prin intermediul prezentului proiect de lege.

- potrivit prevederilor art.34 alin.(3) din Legea nr. 100/2018, expertiza economică este efectuată de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, este obligatorie pentru proiectele actelor normative care au impact economic.

- potrivit art.35 al Legii nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament. Reținem obligativitatea efectuării acesteia anterior înaintării proiectului de lege în Parlament, reieșind din prevederea alin.(6) al aceluiași articol, potrivit căruia după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul proiectului completează nota informativă la proiect cu informația privind constatările acestei expertize și, după caz, include în sinteză obiecțiile și propunerile Centrului Național Anticorupție.

II. În scopul respectării exigențelor de tehnică legislativă și pentru o exactitate expresă vizavi de conținutul textului proiectului de lege, reținem:

- potrivit rigorilor de tehnică legislativă, expuse la art.62 și 63 ale Legii nr.100/2018, ***dacă se modifică un singur articol*** sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. Astfel, prezentul proiect de lege prevede modificarea a 2 articole ale Codului fiscal, iar necesitatea indicării acestora în titlu nu este argumentată. Astfel, denumirea actului normativ urmează a fi expusă în următoarea formulă:

LEGE

pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997

- norma actuală a art.343 are un conținut identic cu cea propusă la alin.(1) al art.343 prin prezentul proiect de lege. Considerăm inutilă reproducerea aceleiași norme, astfel, propunem următoarea redacție a pct.2 al Art.I.:

2. Art.343:

alineatul unic devine alineatul (1)

articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

(2) - *în continuare textul propus*

- pentru un grad sporit de precizie, considerăm utilă modificarea Art.II alin.(2), iar cuvintele „*familiiile cu copii*” să se înlocuiască cu textul „*familiiile cu 3 și mai mulți copii în vârstă de pînă la 18 ani*”.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex: T. Malai
Tel.: 582