



12.4922.16
CM
CEB
Rj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1463-449

Chișinău

25 " 04 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.49 din 22 februarie 2016), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.492 din 22 aprilie 2016.

Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr.492 din 22 aprilie 2016 – 1 ex.

Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. V. Cojocaru
Tel.022250210

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
J.D.P. Nr.	1463
26	04
Ora	16

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 492
din 22 aprilie 2016
Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Octavian CALMÎC

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Aprobat
 prin Hotărîrea Guvernului nr. 492
 din 22 aprilie 2016

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.49 din 22 februarie 2016) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Se susține inițiativa de amendare a legislației în vigoare privind reglementarea desemnării procentuale, cu efectuarea ajustărilor enumerate mai jos:

La art.II pct.1 referitor la art.8 alin.(1) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, lit.d) urmează a fi expusă în următoarea redacție:

„d) să direcționeze anual un quantum procentual în mărime de 2% din suma impozitului pe venit calculat anual la buget către beneficiarii desemnării potrivit art.15², dacă nu are datorii la impozitul pe venit pentru perioadele fiscale anterioare;”.

La art.II pct.2 referitor la art.12, pct.15) urmează a fi expus în următoarea redacție:

„15) *Desemnare procentuală* – proces în care contribuabilii direcționează un quantum procentual în mărime de 2% din suma impozitului pe venit calculat anual la buget către beneficiarii desemnării procentuale conform art.15².”.

La art.II pct.3, considerăm oportun expunerea art.15² din Codul fiscal în următoarea redacție:

„Articolul 15². Desemnarea procentuală

(1) Contribuabilul persoană fizică rezidentă care nu desfășoară activitate de întreprinzător și nu are datorii la impozitul pe venit pentru perioadele fiscale anterioare este în drept de a desemna un quantum procentual în mărime de 2% din suma impozitului pe venit calculat anual la buget către unul dintre beneficiarii menționați la alin.(3).

(2) Desemnarea procentuală se efectuează începînd cu 1 ianuarie a anului următor anului fiscal pentru care se face desemnarea procentuală pînă la data limită de prezentare a declarației cu privire la impozitul pe venit, în modul stabilit de Guvern.

(3) Beneficiarii desemnării procentuale sînt:

a) organizațiile necomerciale care se regăsesc în lista beneficiarilor desemnării procentuale stabilită și publicată de Ministerul Justiției;

b) cultele religioase și părțile componente ale acestora care se regăsesc în lista beneficiarilor desemnării procentuale stabilită și publicată de Ministerul Justiției.

(4) Lista beneficiarilor desemnării procentuale se stabilește anual de Ministerul Justiției și se publică pe pagina web a acestuia pînă la data de

31 decembrie a anului pentru care se face desemnarea, conform modului stabilit de Guvern.

(5) Mijloacele financiare obținute în urma desemnării procentuale se vor utiliza în scopurile stabilite de legislația în vigoare.

(6) Beneficiarii desemnării procentuale sînt obligați să raporteze modul de utilizare a sumelor obținute în urma desemnării procentuale, în modul și termenele stabilite de Guvern.

(7) Beneficiarii desemnării procentuale care utilizează contrar destinației mijloacele financiare obținute în urma desemnării procentuale restituie în buget suma utilizată contrar destinației.

(8) Nerespectarea prevederilor stabilite la alin.(6) și (7) atrage răspundere conform legislației.

(9) Mecanismul de desemnare procentuală și transfer a desemnărilor procentuale către beneficiari, precum și controlul utilizării acestor sume se stabilește de Guvern.”

Referitor la pct.5 și pct.6 din proiectul de lege, considerăm inoportun completarea Codului fiscal cu art.52¹, dat fiind faptul că, prevederile art.52 din Codul fiscal se extind asupra cultelor religioase și părțile componente ale acestora.

Concomitent, considerăm oportun ca prevederile art.52 alin.(8) din Codul fiscal să fie transferate la art.15² în redacția expusă mai sus.

În contextul celor menționate, propunerile înaintate la pct.5 și pct.6 din proiectul de lege urmează a fi excluse din proiectul de lege, iar prevederile art.52 alin.(8) din Codul fiscal urmează a fi abrogate.

De asemenea, propunem de a exclude modificarea prevăzută la art.II pct.7 ce vizează excluderea obligației privind prezentarea Declarației cu privire la impozitul pe venit pentru persoanele care vor efectua desemnarea procentuală, deoarece actualmente persoanele fizice vor avea posibilitatea de a efectua desemnarea în cauză doar prin prezentarea Declarației cu privire la impozitul pe venit.

Suplimentar la cele menționate, referitor la art.I privind art.33³ alin.(3) lit.a) din Legea nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești și art.III privind art.43¹ alin.(3) lit.a) din Legea nr.125-XVI din 11 mai 2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie, considerăm inoportună acordarea dreptului beneficiarilor desemnării procentuale de a solicita extinderea termenului de utilizare a mijloacelor financiare obținute în urma desemnării procentuale după expirarea a două perioade fiscale după perioada fiscală în care au fost obținute mijloacele financiare, deoarece această măsură va complica procesul de administrare a prevederilor respective.

Totodată, acordarea unui termen fix pentru utilizarea mijloacelor financiare obținute în urma desemnării procentuale va mobiliza beneficiarii desemnării procentuale să utilizeze eficient și rațional aceste sume pentru activitățile permise de legislație.

Concomitent, considerăm că, termenul de două perioade fiscale după perioada fiscală în care au fost obținute mijloacele financiare este unul suficient

și rezonabil pentru planificarea și realizarea unor activități finanțate din mijloacele financiare obținute în urma desemnării procentuale.

Proiectul conține curențe de tehnică legislativă. De ținut cont că, în cazul suprimării elementelor structurale ale actului legislativ, în proiectele actelor legislative de modificare a acestora se folosește sintagma „se abrogă”, iar pentru omiterea anumitor cuvinte, propoziții, fraze sau texte, se folosește sintagma „se exclude”. Astfel, în vederea corectitudinii redactării amendamentelor la art.30¹ alin.(4) lit.c), art.32² alin.(3), art.32⁵ alin.(2) lit.e¹) din Legea nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești, art.83 alin.(2), art.88 alin.(1¹) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 și art.43 alin.(4) din Legea nr.125-XVI din 11 mai 2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie se va substitui sintagma „se exclude” din textul acestor amendamente cu sintagma „se abrogă”.

Утверждено
Постановлением Правительства № 492
от 22 апреля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 49 от 22 февраля 2016 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Правительство поддерживает инициативу о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующие процентные отчисления, с осуществлением перечисленных ниже корректировок:

В пункте 1 статьи II в отношении части (1) статьи 8 Налогового кодекса № 1163-ХIII от 24 апреля 1997 года пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) направлять ежегодно процентную долю в размере 2 процентов суммы подоходного налога, перечисляемого ежегодно в бюджет получателями процентного отчисления в соответствии со статьей 15², при условии отсутствия задолженностей по подоходному налогу за предыдущие налоговые периоды;».

В пункте 2 статьи II пункт 15) статьи 12 изложить в следующей редакции:

«15) *Процентное отчисление* – процесс, в рамках которого налогоплательщики направляют процентную долю в размере 2 процентов суммы подоходного налога, перечисляемого ежегодно в бюджет получателями процентного отчисления в соответствии со статьей 15².».

В пункте 3 статьи II считаем целесообразным статью 15² Налогового кодекса изложить в следующей редакции:

«**Статья 15². Процентное отчисление**

(1) Налогоплательщик – физическое лицо-резидент, не осуществляющее предпринимательской деятельности, и при условии отсутствия задолженностей по подоходному налогу за предыдущие налоговые периоды вправе отчислять процентную долю в размере до 2 процентов суммы подоходного налога, перечисляемого ежегодно в бюджет одним из получателей, указанным в части (3).

(2) Процентное отчисление осуществляется, начиная с 1 января года, следующего за отчетным налоговым годом, за который произведено процентное отчисление до истечения срока представления декларации о подоходном налоге, в порядке, установленном Правительством.

(3) Получателями процентного отчисления являются:

а) некоммерческие организации, которые включены в перечень получателей процентного отчисления, установленный и опубликованный Министерством юстиции;

б) религиозные культы и их составные части, которые включены в перечень получателей процентного отчисления, установленный и опубликованный Министерством юстиции.

(4) Перечень получателей процентного отчисления устанавливается ежегодно Министерством юстиции и публикуется на электронной странице до 31 декабря года, за который производится отчисление в порядке, установленном Правительством.

(5) Финансовые средства, полученные от процентного отчисления, будут использоваться в целях, установленных действующим законодательством.

(6) Получатели процентного отчисления обязаны сообщать о порядке использования средств, полученных в результате процентного отчисления в порядке и сроки, установленные Правительством.

(7) Получатели процентного отчисления, которые использовали не по назначению финансовые средства, полученные в результате процентного отчисления, возмещают в бюджет использованную не по назначению сумму.

(8) Несоблюдение положений, установленных в частях (6) и (7), влечет ответственность в соответствии с законодательством.

(9) Механизм процентного отчисления и передачи процентного отчисления получателям, а также контроль за использованием данных сумм, устанавливаются Правительством.».

Что касается пунктов 5 и 6 законопроекта, считаем нецелесообразным дополнять Налоговый кодекс статьей 52¹, учитывая, что положения статьи 52 Налогового кодекса распространяются и на религиозные культы и их составные части.

Одновременно, считаем целесообразным, чтобы положения части (8) статьи 52 Налогового кодекса были включены в статью 15² в вышеизложенной редакции.

В контексте сказанного, предложения, представленные по пунктам 5 и 6 законопроекта, должны быть исключены из законопроекта, а положения части (8) статьи 52 Налогового кодекса признаются утратившими силу.

Также, предлагаем исключить изменение, предусмотренное в пункте 7 статьи II, целью которого является исключение обязанности представления Декларации о подоходном налоге для лиц, которые будут осуществлять процентное отчисление, потому что теперь физические лица имеют возможность производить процентное отчисление только посредством представления Декларации о подоходном налоге.

В дополнение к вышесказанному, в отношении статьи I касательно пункта а) части (3) статьи 33³ Закона № 837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях и статьи III касательно пункта а) части (3) статьи 43¹ Закона № 125-XVI от 11 мая 2007 года о свободе совести, мысли и вероисповедания, считаем нецелесообразным предоставление права получателям процентного отчисления запрашивать продление срока использования средств, полученных в результате от процентного отчисления по истечении двух налоговых периодов после налогового периода, в который были получены финансовые средства, поскольку эта мера усложнит процесс применения данных положений.

В то же время, назначение фиксированного срока для использования финансовых средств, полученных от процентного отчисления, мобилизует получателей процентного отчисления эффективно и рационально использовать эти суммы для деятельности, разрешенной законом.

В то же время, считаем, что срок в два налоговых периода после налогового периода, в который были полученные средства, является достаточным и разумным для планирования и реализации мероприятий, финансируемых за счет средств, полученных от процентного отчисления.

Проект содержит недостатки законодательной техники. Следует принять во внимание, что в случае исключения структурных элементов законодательного акта, о внесении в проекты законодательных актов, изменений используется фраза «признать утратившим силу», а при пропуске слов, предложений, фраз или текста, используется фраза «исключить». Таким образом, с целью корректности редакционных поправок к пункту с) части (4) статьи 30¹, части (3) статьи 32², пункту e¹) части (2) статьи 32⁵ Закона № 837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях, части (2) статьи 83, части (1¹) статьи 88 Налогового кодекса № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года и части (4) статьи 43 Закона № 125-XVI от 11 мая 2007 года о свободе совести, мысли и вероисповедания фразу «исключить» из текста эти поправки следуют заменить фразой «признать утратившим силу».