



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-6258

Chișinău

14.06.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 134 din 11 mai 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 400 din 14 iunie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 5 file).

Secretar de stat

Adrian BĂLUTEL

*Ex: J.Ciobanu
Tel: 250-282*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1503
"14" 06	2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 400

din 14 iunie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:



Ministrul finanțelor

Veronica Sireșteanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.400/2023

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 134 din 11 mai 2023) de către un grup de deputați din Parlament, și comunică susținerea acestuia.

Concomitent, în vederea îmbunătățirii conținutului proiectului de lege atragem atenția asupra următoarelor aspecte.

De ordin general:

Cu referire la denumirea actului normativ, menționăm că potrivit prevederilor art. 42 alin. (2) și (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Dacă noul act normativ modifică mai mult de două acte normative ori părți ale acestora, denumirea acestuia trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea unor acte normative. După caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului. Prin urmare, în denumire la proiectului de lege se va indica succint obiectul reglementării.

Pe parcursul textului proiectului, se va ține cont că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Cu privire la art. I din proiect (ce vizează modificarea Legii nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare):

La pct. 1:

Cu referire la introducerea alin. (2¹) la art. 4, se propune următoarele:

1) la lit. b), cuvintele „participanții profesioniști la piața asigurărilor” se substituie cu cuvintele „participanții profesioniști pe piața asigurărilor”, astfel cum prevede noțiunea definită la art. 4 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare;

2) lit. d) să se expună în următoarea redacție: „băncile, prestatori de servicii de plată nebancari definiți conform art. 5 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, unitățile de schimb valutar (altele decât băncile)”. Ținem să menționăm că emitenții de

monedă electronică se regăsesc la art. 5 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică.

Cu referire la modificarea propusă la alin. (3), pentru asigurarea clarității textului, se propune expunerea acesteia în următoarea redacție: „la alineatul (3), cuvintele „participanților profesioniști” se substituie cu textul „subiecții prevăzuți la alineatul (2¹)”.

Cu referire la modificarea propusă pentru alin. (6), se consideră oportun revizuirea termenului „acte normative speciale”, or Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nu distinge o astfel de categorie de acte normative.

În partea ce ține de pct. 2, menționăm că modificarea conținutului lit. f) și h) de la alin. (1) art. 6, nu este corelată cu modificările stipulate prin Legea nr. 178/2020 pentru modificarea unor acte normative, care abrogă lit. f) și câteva liniute din conținutul lit. h). Totodată, remarcăm că în nota informativă a proiectului se atestă o lipsă a argumentărilor privind modalitatea determinării cuantumurilor maxime stabilite în proiectul de lege și impactul financiar din colectarea plăților suplimentare, precum și principiile finanțării atribuțiilor CNPF prin colectarea plăților dedicate pentru protecția consumatorilor de la entitățile supravegheate în sectorul financiar.

În aceeași ordine de idei, având în vedere partajarea atribuțiilor pe sectorul financiar bancar și nebancar (de supraveghere și cele ce țin de protecția consumatorilor de servicii financiare) între Banca Națională a Moldovei și Comisia Națională a Pieței Financiare, considerăm necesar ca cuantumul taxelor ce urmează a fi percepute de Comisia Națională a Pieței Financiare de la participanții pieței financiare să fie coordonate în prealabil cu Banca Națională, astfel încât să nu se admită presiuni financiare asupra sectorului financiar, precum și să se asigure predictibilitatea și transparența normelor legale propuse și/sau care eventual ar putea fi propuse pe acest subiect.

La pct. 3, ce vizează modificarea conținutului lit. r) și s) de la art. 8 din Legea nr. 192/1998, aceasta nu este corelată cu modificările inserate prin Legea nr. 178/2020 pentru modificarea unor acte normative, care abrogă lit. r) și s).

Totodată, cu referire la modificarea ce vizează lit. r), privind utilizarea metodelor alternative de soluționare a litigiilor, propunem substituirea cuvintelor „alternative de soluționare a litigiilor” cu textul „și procedurilor de soluționare a litigiilor, prevăzute de Codul administrativ”, în vederea evitării confuziilor și interpretărilor eronate a normei propuse. Obiecția este valabilă și pentru modificarea propusă la art. 89 alin. (3) lit. h) din Legea nr. 92/2022, expusă în art. VII pct. 2 din proiect.

În același timp, atenționăm asupra faptului că redacția propusă la lit. s) din proiectul de lege dublează prevederile lit. t) din art. 8, care conferă deja posibilitatea CNPF de a realiza alte atribuții potrivit cadrului normativ ce reglementează activitatea subiecților supravegheați.

La pct. 6, ce vizează modificarea art. 23, reliefăm că pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, cuvintele „se

exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abrogă”, întrucât sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Obiecția respectivă este valabilă și pentru modificările expuse în art. VI din proiect ce vizează Legea nr. 1/2018 cu privire la organizațiile de creditare nebancaară.

Cu privire la art. II din proiect (ce vizează modificarea Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor):

În dispoziția de modificare se va indica sursa republicării Legii nr. 105/2003, după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 176-181, art. 513)”.

La pct. 2, ce vizează modificarea art. 28¹ din Legea nr. 105/2003, este necesar de a opera modificări și la alin. (1), ca urmare a modernizării Codului Civil prin Legea nr. 133/2018. În acest sens, textul „art. 712-720⁴” urmează a fi substituit cu textul „art. 1069-1081”. Totodată, propunem completarea proiectului de lege cu o prevedere suplimentară conform căreia art. 28¹ alin. (1) se completează cu textul „, cu excepția subiecților prevăzuți la art. 4 alin. (2¹) din Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare”.

Cu privire la art. III din proiect (ce vizează modificarea art. 404 alin. (1¹) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008):

Modificarea propusă urmează a fi revizuită având în vedere că art. 344 este vizat și la art. 406, 407, 408, 408², 410, 411 și 414. Totodată, în scopul centralizării tuturor propunerilor ce vizează modificarea Codului contravențional și luând în considerare că politica penală a statului ține de competența Ministerului Justiției reiterăm asupra faptului că modificările la Codul contravențional urmează a fi preluate de Ministerul Justiției și incluse în proiectul consolidat de modificare a codului. Respectiv, menționăm că pe agenda Ministerului Justiției se află în lucru un proiect de lege consolidat de modificare a Codului penal și Codului contravențional înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 533/MJ/2022. Proiectul de lege se află deja la o etapă avansată de promovare, urmând a fi examinat și aprobat, în curând, de Guvern.

Cu privire la art. IV din proiect (ce vizează modificarea Legii nr. 202/2013 privind contractele de credit pentru consumatori):

La pct. 3, ce vizează modificarea art. 24 alin. (3), și anume reglementarea examinării reclamațiilor depuse de către consumatori conform regulamentelor interne ale creditorului și nu în conformitate cu termenele și condițiile prevăzute de lege, opinăm că o procedură de soluționare a petițiilor consumatorilor trebuie întotdeauna să fie bazată pe prevederile legii, inclusiv întocmirea regulamentelor interne care să prevadă mecanismul de soluționare a unor astfel de petiții. Suplimentar, opinăm că sunt necesare reglementări uniforme pentru toți creditorii în vederea examinării reclamațiilor depuse de către consumatori.

La pct. 4, ce vizează modificarea art. 26 alin. (5), în vederea respectării normelor de tehnică legislativă, propunem substituirea cuvintelor „prevăzută de

actele normative ale autorității de supraveghere” cu cuvintele „aprobată de Comisia Națională a Pieței Financiare”.

Cu privire la art. V din proiect (ce vizează modificarea art. 11 din Legea nr. 157/2014 despre încheierea și executarea contractelor la distanță privind serviciile financiare de consum), se va revizui sursa de publicare a legii, astfel încât după cuvintele „Monitorul Oficial” să se completeze cu textul „al Republicii Moldova.”.

Cu privire la art. VII din proiect (ce vizează modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare):

La pct. 2, cu referire la completarea art. 89 cu alineate noi, menționăm:

1) la alin. (3) lit. e), se propune examinarea oportunității de expunere în următoarea redacție: „monitorizează piața asigurărilor la protecția consumatorilor în domeniul asigurărilor”, ținând cont de faptul că în urma monitorizării CNPF va putea depista activitatea neconformă care poate dăuna intereselor consumatorilor;

2) cu referire la alin. (3) lit. n), propunem excluderea textului „, în scopul suspendării sau retragerii licenței”, întrucât conform Legii nr. 92/2022 sancțiunile aplicate de Comisia Națională a Pieței Financiare nu constituie temei de suspendare sau retragere a licenței de activitate în acest domeniu;

3) alin. (5) se propune a fi exclus din proiect, întrucât toate actele normative elaborate de CNPF sunt obligatorii spre executare, nu doar cele din domeniul protecției consumatorilor pe piața asigurărilor. În același context, menționăm că caracterul obligatoriu al unui act normativ este consacrat și de prevederile art. 2 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative la conținutul definiției de „act normativ”.

Cu privire la art. VIII din proiect (ce vizează modificarea Legii nr. 106/2022 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru pagube produse de vehicule):

La pct. 1, cu referire la introducerea alin. (6) și (7) la art. 1, considerăm necesar ca atribuțiile de reglementare, supraveghere și control în ceea ce privește sistemele informaționale automatizate de evaluare în domeniul auto (alin. (6) lit. d)), precum și stabilirea tarifului de manoperă, să fie incluse expres în atribuțiile Comisiei Naționale a Pieței Financiare prevăzute la alin. (7) din articolul menționat. Totodată, subsidiar se impun modificări la următoarele articole din legea menționată *supra*: art. 6 alin. (1) lit. d), art. 25 alin. (12) și (13), art. 44 alin. (6) (redacțiile propuse la art. VIII din proiectul de lege). Suplimentar, menționăm că potrivit modificărilor propuse la art. 31 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 106/2022 (art. VIII pct. 11 din proiectul de lege), atribuțiile de stabilire a cerințelor față de sistemele informaționale automatizate de evaluare în domeniul auto au fost corect repartizate Comisiei Naționale a Pieței Financiare.

Modificarea propusă este necesară având în vedere că, potrivit redacției propuse la art. 1 alin. (7) lit. f), CNPF va exercita atribuții de reglementare, supraveghere și control cu privire la stabilirea și plata despăgubirilor și

indemnizațiilor de asigurare. Astfel, menționăm că atât tariful orei de manoperă, cât și sistemele informaționale automatizate de evaluare în domeniul auto, se preconizează a fi utilizate pentru calculul valorii despăgubirilor de asigurare RCA, în acest sens instrumentele menționate fiind importante în scop de protecție a consumatorului. Prin urmare, considerăm că atribuțiile CNPF ar trebui să cuprindă expres și stabilirea tarifului orei de manoperă și a cerințelor față de sistemele informaționale automatizate de evaluare în domeniul auto.

La pct. 4, propunem reformularea art. 7 alin. (6), astfel încât să se instituie obligația pentru asigurători de a informa ambele autorități (BNM, cât și CNPF) cu privire la reprezentanții de despăgubiri în ceea ce privește asigurările obligatorii RCA. Considerăm necesară informarea CNPF cu privire la datele reprezentanților de despăgubiri având în vedere atribuțiile de reglementare, supraveghere și control ale acestei autorități prevăzute la art. 1 alin. (7), privind stabilirea și plata despăgubirilor și a indemnizațiilor de asigurare, exercitarea drepturilor și obligațiilor asigurătorului de răspundere civilă auto și procedura de notificare a producerii cazului asigurat și de constatare a pagubelor.

Cu privire la art. IX din proiect:

La alin. (3), ca urmare a modificărilor propuse, considerăm că și Banca Națională a Moldovei urmează să-și aducă actele sale normative în conformitate cu proiectul de lege propus. Respectiv, considerăm oportună completarea alin. (3), după cuvintele „Comisia Națională a Pieței Financiare” cu cuvintele „și Banca Națională a Moldovei ”, iar cuvintele „va aduce” să se substituie cu cuvintele „vor aduce”.

La alin. (4), în vederea întrunirii normei juridice propuse a condițiilor de claritate și previzibilitate a actului normativ, considerăm oportună completarea după cuvintele „actele normative” cu cuvintele „a Comisiei Naționale a Pieței Financiare și a Băncii Naționale a Moldovei”.

La alin. (9), în scopul respectării condițiilor de claritate și previzibilitate a actului normativ, se va stabili un termen exact în care creditorii pentru fiecare categorie disponibilă de produs de creditare pentru consumatori urmează să prezinte Comisiei Naționale a Pieței Financiare modelul contractului respectiv în vederea corespunderii acestora prevederilor legislației.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 400

от 14 июня 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару