



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-775-8528

Chișinău

3 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 176 din 09.08.2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 307 din 3 noiembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Oleg Barcari
Tel.: 022250385*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2420
"04"	11 2021
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 307

din 3 noiembrie 2021

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire
la modificarea și completarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte normative.

Prim-ministru



NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemneaza:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.307/2021

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea
și completarea unor acte normative

Guvernul Republicii Moldova a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.176 din 9 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit proiectului de lege prezentat spre examinare, se propune introducerea cotei „zero” a impozitului pe venit pentru persoanele juridice, gospodăriile țărănești (de fermieri) și întreprinzătorii individuali, cu condiția direcționării venitului obținut spre investiții în dezvoltarea producției proprii (lucrări, servicii).

Importanța sistemului de impozitare este determinată, în principal, de finalitatea acestuia, și anume de realizarea cheltuielilor bugetare. Or, scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc.

Astfel, politica fiscală urmează să fie bazată pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale.

În partea ce ține de modificarea art.15 lit. b) din Codul fiscal nr.1163/1997, menționăm că propunerea respectivă nu corelează cu prevederile lit. a) și c) din același articol, conform cărora cota impozitului pe venit pentru întreprinzători individuali este 12% din venitul impozabil, iar pentru gospodăriile țărănești (de fermier) – 7% din venitul impozabil, or ar rezulta posibilitatea acestor subiecții de a alege cota impozitului, migrând de la o formă la alta.

Concomitent, evocăm că potrivit normelor art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobate de către Guvern.

La fel, proiectul inserează reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, astfel acesta urmează a fi însoțit de Analiza impactului de reglementare conform art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Mai mult decât atât, nota informativă anexată la proiect nu reflectă analiza

impactului bugetar generat de implementarea normelor propuse, precum și nici costul acestora, contrar art.30 din Legea nr.100/2017.

Totodată, conform estimărilor, impactul bugetar în primul an de implementare a măsurii va constitui 1,9 miliarde de lei, iar în al doilea an 3,2 miliarde de lei.

Astfel, reducerea semnificativă a veniturilor, ca urmare a implementării măsurilor propuse, fără existența surselor de acoperire, creează riscuri iminente de destabilizare a sistemului finanțelor publice și, respectiv, a sustenabilității bugetare.

Suplimentar, semnalăm că, conform art.126 alin.(2) lit. b) din Constituție, statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător. În condițiile economiei de piață, activitatea economică se desfășoară de către agenții economici pe baza autonomiei lor juridice, iar rolul statului este limitat la problemele esențiale ce privesc apărarea și promovarea interesului public în activitatea economică. Agenții economici trebuie să dispună liber de beneficiul (venitul) obținut în urma activității de antreprenariat, care rămâne după achitarea impozitelor și a altor plăți obligatorii.

În acest sens, viziunea pe termen mediu și lung constă în identificarea și implementarea unor măsuri orientate spre subvenționarea directă din partea statului, care ar permite, în mod mai eficient, asigurarea respectării destinației intervenției statului și redistribuirii echitabile a venitului național (spre exemplu, opțiunea de acordare a subvențiilor este mai preferabilă decât scutirea de impozite sau aplicarea unor cote reduse de impozitare).

Având în vedere cele menționate supra, promovarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte normative, nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 307

от 3 ноября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту
закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будянски

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №307/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты, представленные в качестве законодательной инициативы (№ 176 от 9 августа 2021 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно проекту закона, представленному на рассмотрение, предлагается ввести нулевую ставку подоходного налога для юридических лиц, для крестьянских (фермерских) хозяйств и для индивидуальных предпринимателей, при условии отчисления полученного дохода на инвестиции в развитие собственного производства (работ, услуг).

Важность налоговой системы определяется в основном ее назначением, а именно реализацией бюджетных расходов. Однако основной целью налоговой системы является получение достаточных доходов для обеспечения финансирования бюджетных расходов, которые предназначены для реализации приоритетов государства в различных сферах – социальной, экономической, образовательной и др.

Таким образом, налоговая политика должна основываться на справедливой налоговой системы и общих принципах налогообложения без расширения налоговых льгот.

Относительно внесения изменений в пункт б) статьи 15 Налогового кодекса №1163/1997 отмечаем, что соответствующее предложение не соотносится с положениями пунктов а) и с) той же статьи, согласно которым ставка подоходного налога для индивидуальных предпринимателей составляет 12% от облагаемого дохода, а для крестьянских (фермерских) хозяйств – 7% от облагаемого дохода, что приведет к возможности этих субъектов выбирать ставку подоходного налога, мигрируя из одной формы в другую.

В то же время напоминаем, что согласно нормам части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах, для проекта, который содержит законодательные положения с воздействием на бюджет, в качестве изучения вопроса осуществляется анализ инициативы разработки нормативного акта согласно утвержденной Правительством методике анализа ex ante.

Также, в проект включены нормативные акты, воздействующие на предпринимательскую деятельность, поэтому он должен сопровождаться Анализом последствий регулирования, согласно статье 13 Закона

№ 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности.

Более того, пояснительная записка, прилагаемая к проекту, не отражает анализ бюджетных последствий, вызванных внедрением предложенных норм, а также их расходов, вопреки статье 30 Закона № 100/2017.

Вместе с тем, согласно предварительной оценке, в первый год реализации меры влияние на бюджет составит 1,9 млрд. леев, а во втором году 3,2 млрд. леев.

Таким образом, значительное сокращение доходов после реализации предложенных мер при отсутствии источников покрытия создает неминуемые риски дестабилизации системы публичных финансов и, соответственно, финансовой системы страны.

Дополнительно, отмечаем, что согласно пункту b) части (2) статьи 126 Конституции, государство должно обеспечивать свободу торговли и предпринимательской деятельности. В условиях рыночной экономики экономическая деятельность осуществляется экономическими агентами на основе их правовой автономии, а роль государства ограничивается существенными вопросами, касающимися защиты и продвижения публичных интересов в экономической деятельности. Хозяйствующие субъекты должны свободно распоряжаться выгодой (доходом), полученной от предпринимательской деятельности, которая остается после уплаты налогов и других обязательных платежей.

В связи с этим, среднесрочное и долгосрочное видение заключается в выявлении и реализации мер, направленных на прямое государственное субсидирование, которое более эффективно обеспечивали бы соответствие цели государственного вмешательства и справедливое перераспределение национального дохода (например, вариант предоставления субсидий является предпочтительнее, чем освобождение от налогов или применение пониженных налоговых ставок).

На основании вышеизложенного, продвижение проекта закона о внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты не поддерживается.