



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



NATIONAL ANTICORRUPTION  
CENTRE OF THE REPUBLIC OF  
MOLDOVA



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/21369 din 05.12.2024

La nr. 333 din 18.11.2024

### Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 20 din Codul fiscal nr. 1163/1997.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file.

**Director**

Digitally signed by Pinzari Alexandr  
Date: 2024.12.05 17:16:39 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova  
MOLDOVA EUROPEANĂ



**Alexandr PÎNZARI**

Ex.: CURMEI Vadim, Tel.: 022/257308

<b>SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA</b>		
D.D.P. Nr.	2863	
"06"	12	2024
Ora		



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO24/10157 din 05.12.2024**

### **la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 20 din Codul Fiscal nr. 1163/1997**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este un grup de Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei de fundamentare, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul are drept scop completarea articolului 20 din Codul fiscal care reglementează sursele de venit neimpozabile cu două poziții noi - compensația nominală la energie sub formă de plată monetară acordată din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice și ajutorul financiar pentru eficientizarea consumului de resurse energetice sub formă de sprijin financiar pentru acoperirea unei părți din costul de înlocuire.

În nota informativă se menționează că *„Prezentul proiect de lege este înaintat în contextul reformei sistemului actual de acordare a compensațiilor și ajutoarelor stabilit prin Legea nr. 241 din 28.07.2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice”*.

La fel, se menționează că: *„Necesitatea aprobării proiectului de lege se fundamentează pe sporirea protecției sociale a beneficiarilor de compensații și ajutoare din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice în conformitate cu Legea nr. 241 din 28.07.2022”*.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul, potrivit autoului, promovează interesul public manifestat prin *„sporirea protecției sociale a beneficiarilor de compensații și ajutoare din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice în conformitate cu Legea nr. 241 din 28.07.2022”*.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”*

Nota de fundamentare stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, precum și principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

#### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină *„d) analiza impactului de reglementare”*.

În nota de fundamentare se menționează că: *„Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de lege nu prevede cheltuieli financiare din bugetul de stat”*.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea entităților publice și a agenților publici.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul are drept scop completarea articolului 20 din Codul fiscal care reglementează sursele de venit neimpozabile cu două poziții noi - compensația nominală la energie sub formă de plată monetară acordată din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice și ajutorul financiar pentru eficientizarea consumului de resurse energetice sub formă de sprijin financiar pentru acoperirea unei părți din costul de înlocuire.

În nota informativă se menționează că „*Prezentul proiect de lege este înaintat în contextul reformei sistemului actual de acordare a compensațiilor și ajutoarelor stabilit prin Legea nr. 241 din 28.07.2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice*”.

La fel, se menționează că: „*Necesitatea aprobării proiectului de lege se fundamentează pe sporirea protecției sociale a beneficiarilor de compensații și ajutoare din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice în conformitate cu Legea nr. 241 din 28.07.2022*”.

În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

05.12.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim CURMEI, Inspector principal*

Digitally signed by Curmei Vadim  
Date: 2024.12.05 13:07:56 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

