



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova




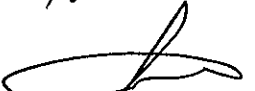

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Anexe:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>231</u>		
" <u>07</u> "	<u>07</u>	<u>2023</u>
Ora	_____	

Deputați în Parlament:

 **Sergiu Lazarencu**
 Ersilia Patrașcu
 Morozova Marina
 Manic Valentin
 Victor Spînu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, Nr. 197-205, art. 402), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 78, alineatul (1), se completează cu fraza „În cazul în care procedura de achiziție publică conține mai mult de 20 loturi, darea de seama poate fi publicată în Buletinul achizițiilor publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.”

2. Articolul 82 se completează cu alineatele (1)¹ și (5) care vor avea următorul conținut:

„(1)¹ Se consideră că ofertanții sunt interesați dacă nu au fost încă excluși definitiv. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată ofertanților interesați și, fie a fost considerată legală de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor. Ofertanții care încă nu au fost excluși definitiv sunt considerați interesați în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia inițială de atribuire a contractului/de anulare a procedurii de achiziție publică.

(5) Operatorul economic are obligația de a-și exercita cu bună credință dreptul garantat de prevederile alin.(1).”

3. Se completează cu articolul 82¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 82¹. Garanția pentru contestație.

(1) Garanția pentru contestație reprezintă valoarea bănească depusă de contestator în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație.

(2) Operatorul economic este obligat să depună odată cu contestația și garanția pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimată a achiziției a procedurii de achiziție publică, la contul trezorerial al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, dar nu mai mult de 100 000 lei.

(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu are dreptul să pretindă la plata garanției pentru contestație și se restituie contestatorului la contul bancar în termen de 3 zile lucrătoare de la emiterea deciziei pe marginea contestației depuse.”

4. La articolul 83 alineatul (4):

–în partea introductivă textul „semnată și, după caz, ștampilată” se exclude;

–alineatul se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

– „semnătura contestatorului persoană fizică sau a reprezentantului persoanei juridice.”

5. La articolul 83 alineatul (6):

- sintagma „5 zile” se substituie cu sintagma „3 zile”

- după sintagma „alin.(1) și (2)” se completează cu următorul text „sau care nu a fost însoțită de garanția pentru contestație în conformitate cu prevederile art. 82¹ în interiorul acestor termene”.

6. Articolul 84 alineatul (3), după textul „legalității”, se introduce sintagma „disponibilității”.

7. Articolul 84 se completează cu alineatele (5)¹, (5)² și (5)³ care vor avea următorul conținut:

„(5)¹ Până la transmiterea punctului de vedere sau până la desfășurarea ședinței deschise de examinare a contestației autoritatea contractantă are dreptul să adopte măsuri de remediere considerate necesare ca urmare a deficiențelor invocate de către contestator, informând despre acest fapt participanții la procedura de achiziție, inclusiv Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor despre măsurile de remediere aplicate, având obligația de a le publica în SIA „RSAP” nu mai târziu de o zi de la data adoptării.

(5)² În cazul procedurilor care nu au fost inițiate prin intermediul SIA „RSAP”, măsurile adoptate potrivit alin. (5)¹ se comunică contestatorului și celorlalți operatori economici implicați în procedură, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor, prin orice mijloc de comunicare adecvat și disponibil în general.

(5)³ În situația în care contestatorul consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind ilegale, acesta trimite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor o cerere de renunțare la contestație. În acest caz, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune încetarea procedurii de soluționare a contestației.”

8. La articolul 85 alineatul (13) va avea următorul conținut:

„(13) Soluționarea contestațiilor are loc în procedură scrisă cu excepția cazurilor când completul de soluționare a contestației consideră necesară organizarea ședinței deschise. Ședința deschisă pentru examinarea contestației va fi organizată și la cererea indicată în contestație sau adresată de către oricare altă parte la procedura de soluționare a contestației, odată cu prezentarea punctului de vedere, în termenul reglementat de art.84 alin.(9) sau la cererea reprezentanților societății civile, depusă într-un termen ce nu va depăși 5 zile lucrătoare de la data înregistrării contestației. În cazul în care decide desfășurarea ședinței sau admite o cerere în acest sens, Agenția va asigura publicarea pe pagina web a informației privind data și locul desfășurării ședinței cu 3 zile lucrătoare înainte de data la care aceasta va avea loc.”

9. Articolul 85 se completează cu alineatul (13)¹ care va avea următorul conținut:

„(13)¹ Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație, ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”

10. Articolul 86 alineatul (12) după sintagma „instanța judecătorească competentă” se completează cu textul „fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorității contractante decât cele cuprinse în contestația adresată Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă

la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

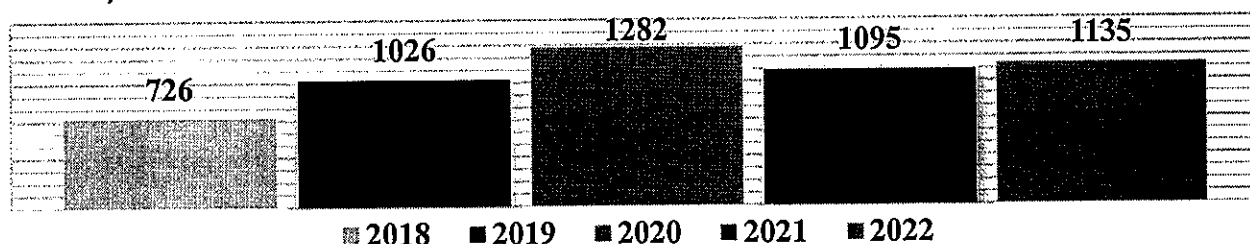
Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice a fost elaborat și înaintat de către Sergiu Lazarencu, în conformitate cu art.47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Consolidarea cadrului normativ ce reglementează soluționarea de contestații este necesar având în vedere că domeniul de soluționare a contestațiilor în cadrul procedurii de achiziție publică este reglementat în cea mai mare parte de Capitolul X din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, care nu a fost revizuit de la crearea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (*în continuare - Agenția*).

Analiza evoluției anuale a contestațiilor înregistrate la Agenție, în perioada anilor 2018-2022, relevă că numărul acestora a fost în continuă creștere, cu o ușoară stabilizare pe parcursul ultimilor 2 ani (*date redată în Diagrama nr.1*). Acest fapt denotă că deja se atestă o încredere a operatorilor economici în mecanismul actual de atac a actelor autorităților contractante care eventual le-a încălcat un drept în cadrul procedurii de achiziție publică.

Diagrama nr.1
Evoluția numărului de contestații parvenite de la operatorii economici în anii 2018-2022

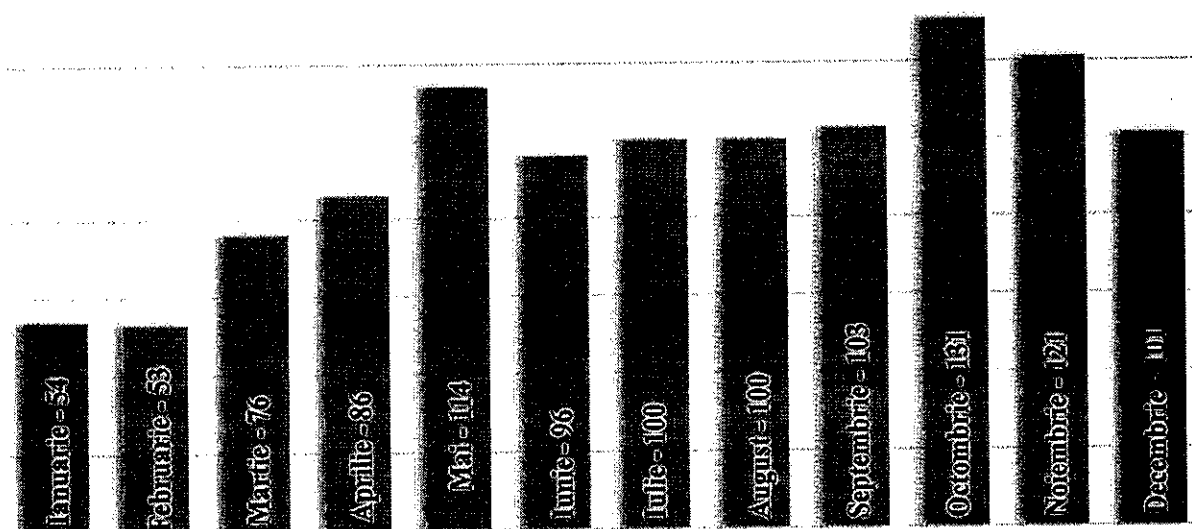


Potrivit datelor oficiale, numărul celor 1135 de contestații formulate de către operatorii economici și înregistrate la Agenție, pe parcursul a celor 12 luni ale anului 2022 a evoluat neuniform (*date redată în Diagrama nr.2*). Astfel, ponderea contestațiilor înregistrate în trimestrul I a constituit 16%,

fiind cea mai mică comparativ cu celelalte trimestre, iar circa 31% - au fost depuse în trimestrul IV. Cel mai mare număr de contestații a fost înregistrat în luna octombrie – 131, constituind 11% din numărul total de contestații înregistrate în anul 2022.

Diagrama nr.2

Numărul contestațiilor defalcate pe luni



Conform prevederilor art.85 alin. (17) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, Agenția este obligată să soluționeze în fond contestația parvenită în termen de 20 de zile lucrătoare, indiferent de perioadă și gradul de complexitate a acesteia.

Astfel, în perioadele în care sunt depuse un număr considerabil de contestații care urmează a fi soluționate de același număr de angajați și în aceleași termen, evident că este dificilă asigurarea, în condiții normale, a operativității emiterii deciziilor, fără o perturbare a activității și fără o supra solicitare a personalului. În măsura în care, operativitatea reprezintă o condiție primordială impusă de principiul celerității care guvernează procedura de soluționare a contestațiilor, este necesar de a optimiza întregul proces de soluționare a contestațiilor.

Prin prezentul proiect de lege se propune îmbunătățirea procesului de examinare și soluționare a contestațiilor, formulate în cadrul procedurilor de achiziții publice, prin reducerea și simplificarea termenelor de examinare a contestațiilor, excluderea blocării, în unele cazuri neîntemeiate, a întregii proceduri de achiziție publică.

Complementar, se instituie un mecanism de responsabilizare a operatorilor economici intenționați să depună contestație prin introducerea unei garanții pentru contestație. În esență, garanția pentru

contestație reprezintă valoarea bănească depusă de contestatar în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație. În acest context, operatorul economic, urmează să depună o garanție odată cu contestația și garanția pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimată a achiziției a procedurii de achiziție publică, la contul trezorerial al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, dar nu mai mult de 100 000 lei. La rândul său, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu are dreptul să pretindă la plata garanției pentru contestație și se restituie contestatarului (la contul bancar) în termen de 3 zile lucrătoare după soluționarea contestației/adoptarea deciziei de către instituția competentă. Prin asemenea metodă de responsabilizare a agenților economici se va contribui substanțial la reducerea numărului de contestații depuse abuziv de către operatorii economici la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. La fel, se va contribui la reducerea termenilor de efectuare a procedurilor de achiziții, ceea ce în final va spori eficiența procedurilor de achiziții (inclusiv procedurilor de achiziții publice centralizate de bunuri și servicii).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca obiectiv armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, alin. (1)¹ propus pentru completarea art. 82 din Legea nr. 131/15 privind achizițiile publice, în special, textul *„Se consideră că ofertanții sunt interesați dacă nu au fost încă excluși definitiv. O excludere este definitivă în cazul în care a fost notificată ofertanților interesați și, fie a fost considerată legală de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor”* reprezintă o transpunere fidelă a unor prevederi ale art. 2 alin. (2) din Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului, în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice.

4. Principalele prevederi ale proiectului si evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege conține propuneri de modificare și completare a Legii 131/15 privind achizițiile publice destinate să optimizeze procedura de soluționare a contestațiilor pentru a se asigura, pe de o parte, posibilitatea reală de revendicare a drepturilor eventual încălcate, iar pe de altă parte, posibilitatea implementării cu succes a contractelor de achiziții publice atribuite, urmare desfășurării procedurilor de achiziție publică.

Prezentul proiect de lege vizează completarea articolului 82 cu 2 alineate noi, și anume: i) reglementarea interesului, astfel încât să fie reglementate expres condițiile în care o persoană se consideră interesată în obținerea contractului și, respectiv, în cazul neîntrunirii condițiilor respective devine incidentă; ii) obligativitatea operatorului economic să-și exercite cu bună credință drepturile garantate în procesul de atribuire a contractului de achiziție publică.

De asemenea, se completează cu articolul 82¹ prin care se instituie un mecanism nou de responsabilizare a operatorilor economici intenționați să depună contestație prin introducerea garanției. În esență, se propune ca operatorul economic odată cu contestația să depună și garanția pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimată a achiziției a procedurii de achiziție publică, la contul trezorerial al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, dar nu mai mult de 100 000 lei, iar Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu are dreptul să pretindă la plata garanției pentru contestație și se restituie contestatarului (la contul bancar) în termen de 3 zile lucrătoare după soluționarea contestației/adoptarea deciziei de către instituția competentă.

Articolul 83 se modifică din considerentul excluderii interpretărilor ce sunt generate la alin. (4), în special, ce țin de condițiile de formă ale contestației depuse și ale elementelor acesteia în privința cărora este necesară o eventuală rectificare. Totodată, în alin. (6) se propune reducerea termenului de 5 zile acordat pentru rectificarea/completarea contestației. Astfel pentru înlăturarea deficiențelor contestației care nu corespunde cerințelor prevăzute la alin.(4) este suficient un termen de 3 zile, acesta fiind considerat un termen rezonabil pentru întreprinderea acțiunilor de rectificare a elementelor contestației și care va avea efect pozitiv asupra termenului general stabilit de soluționare a contestației – 20 de zile lucrătoare.

În articolul 84 se propun modificări ce vizează includerea principiului disponibilității, prevedere care clarifică din punct de vedere normativ

limita de competență a Agenției, întru excluderea oricăror interpretări. Astfel, prin includerea principiului dat Agenția va soluționa contestațiile doar în limita pretențiilor înaintate de către contestatori. Totodată, se propune de a fi completat acest articol cu prevederi ce ar permite soluționarea litigiului într-un mod mai rapid și eficient pentru cazurile în care autoritatea contractantă acceptă pretențiile înaintate de către contestator și aplică măsurile de remediere corespunzătoare fără a aștepta o decizie din partea Agenției în acest sens.

Modificările și completările propuse în articolul 85 vor contribui la optimizarea procedurii de soluționare a contestațiilor, prin reglementarea procedurii scrise de soluționare a acestora. Astfel, ședințele publice urmând a fi obligatorii doar dacă părțile solicită expres desfășurarea unei ședințe sau Agenția consideră necesar desfășurarea unei astfel de ședințe, iar în cazurile în care se depun contestații pe marginea procedurilor de rezonanță cu impact social reprezentanții societății civile pot solicita Agenției desfășurarea unei ședințe publice. Această procedura scrisă reprezintă o bună practică preluată din activitatea operațională a Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor din România, iar implementarea acesteia va reduce timpul necesar pentru examinarea unei contestații. În același timp, drepturile părților nu vor fi afectate, aceștia având posibilitatea, în continuare, să formuleze puncte de vedere și, respectiv, concluzii scrise pe marginea acestora. Complementar la acest articol se propune completarea cu un nou alineat care să prevadă expres interdicția de a fi formulate noi pretenții prin intermediul concluziilor scrise.

Prin completările incluse în articolul 86 se dorește de a fi reglementată expres limita examinării litigiilor în instanțele judecătorești. Astfel, contestatorii nu vor putea invoca alte motive împotriva actelor autorității contractante decât cele cuprinse în contestația adresată inițial.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor propuse în proiectul de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect va determina necesitatea modificării Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și

actelor interne ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, în special, aspecte ce țin de procedura operațională.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul este plasat pe pagina oficială a Parlamentului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile legii.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în condițiile legii.

Deputat în Parlament:



Sergiu Lazarencu