



Parlamentul  
Republicii Moldova

OG nr. 268  
13 aprilie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat (nr. 129 din 08.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### *1. Observații de ordin general și procedural*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare acordarea unui suport financiar unic în mărime de 1000 lei cu prilejul sărbătorilor de Paște și a Zilei Internaționale a Persoanelor în Etate, beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat al căror quantum lunar nu depășește 4000 lei, cu excepția beneficiarilor alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere conform Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. În art.5 din proiect, dar și în Nota informativă se menționează că implementarea prevederilor proiectului de lege va atrage cheltuieli de la bugetul de stat, în contextul ”acoperirii cheltuielilor din contul transferurilor de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat” (art.5 din proiect).

În acest sens, semnalăm asupra necesității respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, a Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și a art. 58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, potrivit cărora

**proiectul de lege poate fi adoptat doar în condițiile acceptării prealabile de către Guvern.**

Concomitent, menționăm și dispozițiile art.17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stabilesc regulile privind impactul financiar, or, ”pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget” .

La fel, reținem că, aspectul financiar al proiectului nu este fundamentat și nu este descris impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor necesare pentru implementarea prevederilor proiectului. Prin urmare, Nota informativă a proiectului de lege nu este întocmită conform anexei nr.1 a Legii nr.100/2017, așa cum prevede art.30 din aceeași Lege.

6. În vederea respectării art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr.100/2017, relevăm că proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. În sensul dat, considerăm oportună avizarea proiectului în cauză de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Casa Națională de Asigurări Sociale.

7. Cu scop de informare, relevăm că în procedură legislativă se află proiectul de lege nr. 99 din 29.03.2022, care are ca obiect de reglementare acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii, alocații sociale de stat și altor categorii de beneficiari.

Prin urmare, în vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, sugerăm examinarea posibilității de aplicare a prevederilor art. 56 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului.

## ***II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative***

1. La art. 1 alin. (1) din proiect se propune acordarea unui suport financiar unic în sumă de 1000 lei cu prilejul sărbătorilor de Paște către beneficiarii de pensii și alocații sociale stabilite până la 1 aprilie 2022, al cărui quantum lunar nu depășește 4000 lei.

Iar potrivit alin. (2) sunt exceptați de la suportul financiar unic beneficiarii de alocații pentru îngrijire, însoțire și supraveghere conform Legii nr. 499/1999.

Relevăm că, potrivit art. 54 din Legea nr. 100/2017, conținutul proiectului actului normativ trebuie să fie expus într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc.

În același context, Curtea Constituțională prin Hotărârea nr. 26 din 27 septembrie 2016, a reținut că „*la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor*

*de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure”.*

Reieșind din cele expuse, sugerăm reglementarea la art. 1 alin. (1) din proiect a aspectului acordării suportului financiar unic beneficiarilor de pensii stabilite până la 1 aprilie 2022, cu prilejul sărbătorilor de Paște, iar în alin. (2) se va reglementa aspectul acordării suportului financiar unic beneficiarilor de alocații sociale, cu prilejul sărbătorilor de Paște, cu excepția beneficiarilor de alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere conform Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

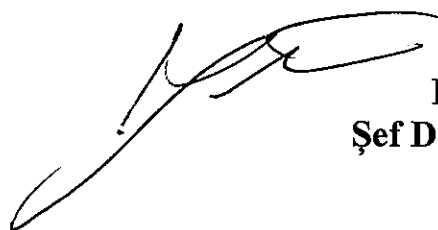
Aceeași obiecție fiind valabilă și pentru **Art. 2 din proiect.**

**2. Totodată, observăm că la art. 2 alin. (2) din proiect** nu se conțin reglementări privind exceptarea de la ajutorul financiar unic a beneficiarilor de alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere conform Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni. În acest sens, propunem efectuarea modificărilor de rigoare .

**3. Art. 6 din proiect, alin. (1)** prevede că „Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”. Atragem atenția că, în nota informativă alăturată proiectului, nu sunt indicate actele normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, or, în general nu se conțin careva informații în acest sens.

**4. Referitor la intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial,** expunem că art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin.(3) al articolului menționat *supra* expune expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative. Remarcăm, că în Nota informativă nu este argumentată urgentarea intrării în vigoare a proiectului de lege.

În concluzie, ținând cont de prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996, accentuăm, că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluției legislative preconizate, iar adoptarea proiectului de lege, ține de competența exclusivă a Parlamentului, cu luarea în considerație a obiecțiilor expuse în prezentul aviz.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**