



Parlamentul
Republicii Moldova

CMD-06nr. 237

15.12.2021

Comisia mediu și dezvoltare regională

Raport definitivat

RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998
cu privire la activitatea hidrometeorologică**

(Nr. 232 din 08.09.2021)

Lectura II

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat repetat în ședința sa din 15 decembrie 2021 pentru lectura a doua, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege în cauză urmărește operarea modificărilor la Legea menționată supra, pentru a exclude dublarea competențelor Serviciului Hidrometeorologic de Stat și ale Agenției de Mediu la capitolul monitoring-ului stării, calității și poluării mediului, urmărindu-se evitarea unor dezechilibre instituționale.

Proiectul de lege nominalizat a fost examinat și aprobat pentru prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 14 octombrie 2021.

În temeiul art. 65 din Regulamentul Parlamentului, la ședința din data de 03 noiembrie 2021, Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat obiecțiile și propunerile parvenite la proiectul dat.

Adițional, Comisia a recepționat amendamentul Doamnei Deputat Ina Coșeru, care are scopul de a clarifica anumite prevederi ce țin de organizarea și funcționarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat, în calitate de structură administrativă din subordinea Ministerului Mediului.

Decizia argumentată a Comisiei parlamentare de profil asupra tuturor opiniilor, obiecțiilor și propunerilor înaintate asupra prezentului proiect de lege, parvenite din partea Guvernului Republicii Moldova, comisiilor parlamentare permanente, deputaților și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, se regăsește în varianta definitivată a Sintezei amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor, anexată la prezentul raport.

Pornind de la cele expuse și, ținând cont de amendamentele acceptate, Comisia mediu și dezvoltare regională, cu majoritatea de voturi a membrilor (șase voturi "pentru"), propune plenului Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, nr. 232 din 08.09.2021, pentru examinare și adoptare în lectura a doua.

Elena BODNARENCO,
Președintele Comisiei

Sinteza definitivată

a amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică

(nr.232 din 08.09.2021) Lectura II

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4	5
1		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.</p> <p>Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, a reprezentanților societății civile.</p> <p>Având în vedere faptul, că Serviciul Hidrometeorologic de Stat este o autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului, este necesară opinia ministerului pe marginea inițiativei legislative prezentate.</p>	<p>Comisia a luat act de observațiile înaintate.</p> <p>Este de remarcat că a fost prezentat avizul Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 252 din 13 octombrie 2021.</p> <p>De asemenea a fost prezentată opinia Serviciul Hidrometeorologic de Stat 04/1160 din 27 octombrie 2021.</p>
2		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Conform prevederilor art.25 alin.(2), art.40 lit. b) din Legea nr.100/2017 și art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune efectuarea analizei impactului de reglementare.</p>	<p>Comisia a luat act de observațiile înaintate.</p> <p>Se menționează că nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de</p>

3		<p> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Reieșind din faptul că, proiectul de lege va genera cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, necesare majorării fondului de salarizare a personalului Serviciului Hidrometeorologic de Stat, odată cu acordarea pentru unele categorii de angajați, atribuțiile funcționale ale căror implică exercitarea prerogativelor de putere publică, a statutului de funcționar public, bugetul de stat va suferi modificări la Capitolul venituri, astfel, fiind necesară fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului, constatările expertizelor.</p>	<p>întreprinzător prevăzută de art.25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017.</p>
		<p> Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>Concomitent, relevăm că nota informativă la proiect nu oferă informații suplimentare referitoare la costul măsurilor ce se impun, fiind indicată doar suma aproximativă de 1 000 000 de lei anual. Astfel, potrivit prevederilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de către Guvern.</p>	<p> Este de menționat că a fost prezentat avizul Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 252 din 13 octombrie 2021.</p> <p> Comisia a luat act de observațiile înaintate și remarcă că unele dintre acestea au devenit caduce urmarea a acceptării de către Comisie a Amendamentului IC 08/03 nr.122 din 14 decembrie 2021.</p>
4		<p> Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>De asemenea, se atestă necesitatea ca nota informativă la proiect de lege să fie completată cu date complete privind fundamentarea economico-financiară, respectiv prezentarea unei analize financiare concrete a costurilor/beneficiilor generate de implementarea proiectului de lege. Tot aici, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu</p>	

<p>litera a) sintagma „stării și poluării mediului” se substituie cu sintagma „condițiilor hidrometeorologice”;</p> <p>litera b) sintagma „starea și poluarea mediului” se substituie cu sintagma „condițiile hidrometeorologice și schimbările climatice”;</p> <p>litera e) sintagma „mediului și poluarea acestuia” se substituie cu sintagma „condițiilor hidrometeorologice și schimbărilor climatice”.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>- având în vedere că cuvintele „starea și poluarea mediului” sunt utilizate și în cuprinsul noțiunii „Fondul Național de Date Hidrometeorologice”, cuvintele respective urmează a fi modificate corespunzător și la noțiunea enunțată.</p>	<p>documentele (pe bază de hârtie și pe purtători tehnici), nu doar cu caracter hidrometeorologic, dar și cu referință la starea și poluarea mediului, obținute pe teritoriul Republicii Moldova și peste hotare de către subiecții rețelei hidrometeorologice naționale. Acesta include rezultatele lucrărilor de expediție și ale cercetărilor științifice în domeniile hidrometeorologic și de stare a mediului (inclusiv poluarea apelor de suprafață, a solului, aerului atmosferic, poluării radioactive etc.).</p>
<p>Pct. 3. Articolul 4, după sintagma „Serviciul Hidrometeorologic de Stat, denumit în continuare Serviciu,” se completează cu următoarea sintagmă: „...în calitate de autoritate publică, cu funcții de promovare și implementare a politicii statului în domeniile meteorologic, hidrologic și conexe, precum și”.</p> <p>Pct. 6. Articolul 7 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.7. - (1) Serviciul este o autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>- De asemenea, nu este uniform utilizată terminologia. Astfel, la pct.3 se operează cu termenul autoritate publică, dar la pct.6 cu autoritate administrativă.</p>	<p>Se acceptă uniformizarea.</p> <p>Pct. 3 din proiect</p> <p>Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 4. - Activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova se realizează de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat, denumit în continuare Serviciu, având calitatea de autoritate administrativă, cu funcții de promovare și implementare a politicii statului în domeniile meteorologic, hidrologic și în cele conexe, precum și de alte instituții care dispun de autorizațiile respective.”</p>

		<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>Cu referire la art. I pct. 3 și 6 din proiect de lege, se propune utilizarea uniformă a noțiunii de „autoritate administrativă”.</p> <p>La pct. 6 al aceluiași articol, reieșind din prevederile art. 14 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, textul: „Serviciul este autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului” se va substitui cu textul: „Serviciul este autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului”.</p>	<p>Pct.6 din proiect Articolul 7 va avea următorul cuprins: ”Art. 7. - (1) Serviciul este o autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului.”</p>
7	<p>La redacția actuală a articolului 4 din Legea 1536/1998 ”Art.4. - Activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova se realizează de către serviciul hidrometeorologic de stat, denumit în continuare Serviciu, de alte instituții care dispun de autorizațiile respective.”</p>	<p>Deputat în Parlament Ina Coșeru</p>	<p>Articolul 4, cuvintele ”de alte instituții care dispun de autorizație”, se exclud.</p>	<p>Se acceptă. De menționat că, conform art.14 din Legea nr. 1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică, Serviciul Hidrometeorologic de Stat este unica persoană juridică în Republica Moldova, care elaborează prognoze și avertizări privind fenomenele hidrometeorologice periculoase</p>
8	<p>La redacția actuală a articolului 6, punctul 1), litera e) din Legea 1536/1998 ”e) analiza și sintezizarea sistematică a condițiilor meteorologice, agrometeorologice</p>	<p>Deputat în Parlament Ina Coșeru</p>	<p>Articolul 6, Punctul 1) la litera e), cuvintele „materialelor de regim și informative” se substituie cu cuvintele ”documentelor informative”;</p>	<p>Se acceptă.</p>

9	<p>și hidrologice formate, precum și a informației privind gradul de poluare a mediului pe teritoriul țării, asigurarea elaborării și editării materialelor de regim și informative;”</p>			
9	<p>La redacția actuală a articolului 6, punctul 1), litera g) din Legea 1536/1998</p> <p>”g) ținerea, în comun cu organele interesate ale ministerelor și departamentelor, a evidenței de stat a resurselor acvatice potrivit indicilor cantitativi și calitativi și utilizarea acestora conform unui sistem unic, ținerea cadastrului apelor;”</p>	<p>Deputat în Parlament</p> <p>Ina Coșeru</p>	<p>Articolul 6, Punctul 1)</p> <p>litera g) va avea următorul cuprins: ”asigurarea, în comun cu alte autorități publice, a evidenței resurselor acvatice potrivit indicilor cantitativi și participarea la administrarea unui sistem informatic unic”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
10	<p>Pct.6 Articolul 7 alin. (2) Serviciul este condus de director, numit și eliberat din funcție în condițiile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, de către ministru.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>La art. 7 alin. (2), referința la Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară.</p> <p>Totodată, cuvântul „eliberat” urmează a fi succedat de cuvintele „sau destituit din funcția publică”, astfel cum este indicat în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Conjunția „și” care preced cuvântul „eliberat” se va exclude.</p>	<p>S-a constatat că observațiile date au devenit caduce urmare a acceptării de către Comisie a Amendamentului IC 08/03 nr.122 din 14 decembrie 2021.</p>
		<p>Deputat în Parlament</p>	<p>Articolul I, punct 6: Articolul 7, alineat (2), va avea următorul cuprins:</p>	<p>Se acceptă.</p>

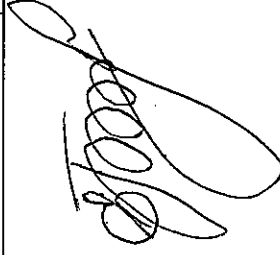
		Ina Coșeru	"(2) Serviciul este condus de director, numit, eliberat sau destituit din funcție de către ministru."	
11	<p>Pct.6 Articolul 7 alin. (4)</p> <p>"(4) Personalul Serviciului este format din funcționari publici, specialiști fără statut de funcționar public și personal auxiliar. Statutul funcționarilor publici este reglementat de legislația cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Statutul specialiștilor și personalului auxiliar este reglementat de legislația muncii și legislația specială."</p>	<p>Deputat în Parlament</p> <p>Ina Coșeru</p>	<p>Articolul I, punct 6:</p> <p>Articolul 7, alineat (4), se exclude.</p>	<p>Se acceptă.</p>
12	<p>Pct.6 Articolul 7 alin. (5)</p> <p>"5) Angajaților Serviciului, cu excepția celor cu statut de funcționar public, li se conferă categorii de calificare, cu scopul de a stabili nivelul lor de competență și gradul de corespundere a acestuia cu standardele profesionale, de a stimula perfecționarea propriilor abilități, precum și de a ridica nivelul lor de cunoștințe și aptitudini profesionale. Modul de conferire a categoriilor de calificare se stabilește în Regulamentul privind modul de conferire a categoriilor de calificare, aprobat de către directorul Serviciului."</p>		<p>Articolul I, punct 6:</p> <p>Articolul 7, alineat (5), cuvintele "cu excepția celor cu statut de funcționari publici," se exclud.</p>	<p>Se acceptă.</p>
13	<p>Pct. 7 Articolele 8 și 9 se exclud.</p>		<p>În conformitate cu normele de tehnică legislativă, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Pct. 13 La Anexă la Legea cu privire la activitatea hidrometeorologică, la punctul 2, litera d) se exclude;</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>din vigoare a unor prevederi, în cazul elementelor structurale ale actului normativ, se utilizează verbul „se abrogă”, iar în cazul eliminării unor cuvinte, sintagme, propoziții sau fraze se utilizează verbul „se exclude”. Prin urmare, la pct. 7 din proiect, textul „Articolele 8 și 9 se exclud” se va substitui cu textul „Articolele 8 și 9 se abrogă” (obiecție similară și la pct. 13).</p>	
<p>14</p>	<p>Pct. 8 La Articolul 11, sintagma „de interes public, cu difuzarea lor în mass-media” se înlocuiește cu sintagma „comunicate public”, iar sintagma „ de dispersie și deplasare a poluanților chimici și radioactivi” se exclude.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>La pct. 8, cuvintele „se înlocuiește” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>15</p>	<p>Pct. 10. Articolul 19 se expune în următoarea redacție: „Art.19. - Persoanele fizice și juridice pot constitui posturi și stații de observații hidrometeorologice numai în baza autorizației eliberate, conform actului administrativ aprobat de către directorul Serviciului Hidrometeorologic de Stat, în condițiile legislației în vigoare.”</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>La pct. 10 din proiect, cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”. La art. 19, din sintagma „legislației în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referința la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Sub acest aspect, se va revedea întregul proiect.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>16</p>	<p>Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Ținând cont de faptul, că pentru implementarea proiectului de lege va fi necesar modificarea legislației în domeniul funcției publice și statutului funcționarului public, precum și, în sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, considerăm că data intrării în vigoare a legii trebuie să nu fie mai mică de 3 luni de la publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>S-a constatat că propunerile și observațiile în cauză au devenit caduce urmare a acceptării de către Comisia a</p>

	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>La Art. II alin. (1), menționăm că, potrivit art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative <u>intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ</u>, care nu poate fi anterioară datei publicării. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.</p> <p>La Art. II din proiectul legii este indicat că, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Amendamentul IC 08/03 nr.122 din 14 decembrie 2021.</p>
	<p>Deputat în Parlament Ina Coșeru</p>	<p>4. Art. II alin. (1) din proiect se substituie cu:</p> <p><i>"Art. II - (1) Prezenta lege intră în vigoare la 01 ianuarie 2022."</i></p>	
	<p>Deputat în Parlament Ina Coșeru</p>	<p>Articolul II, alinat (1), va avea următorul cuprins: <i>"Art. II - (1) Prezenta lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova ."</i></p>	<p>Se acceptă: De menționat că, potrivit art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>

17	<p>Art. II. – <i>”(2) Persoanele care la data intrării în vigoare a prezentei legi activează în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții, a căror activitate este atribuită la categoria funcțiilor publice și corespund condițiilor de ocupare a funcției publice, prevăzute de art. 27 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vor fi numiți în funcția publică respectivă, cu conferirea gradelor de calificare corespunzătoare și vor depune jurământul funcționarului public.”</i></p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>Menționăm că, potrivit art. II alin. (2) a proiectului legii, se dispune ca, <i>„Persoanele care la data intrării în vigoare a prezentei legi activează în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții, a căror activitate este atribuită la categoria funcțiilor publice și corespund condițiilor de ocupare a funcției publice, prevăzute de art. 27 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vor fi numiți în funcția publică respectivă, cu conferirea gradelor de calificare corespunzătoare și vor depune jurământul funcționarului public”, astfel, conform notei informative, nu a fost argumentată modalitatea de delimitare/instituire a funcțiilor publice din cadrul Serviciului și conform criteriilor acestea vor fi determinate, inclusiv prin prisma prevederilor Legii nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, concomitent, nu au fost prezentate informațiile cu privire la efectivul-limită actual al Serviciului, numărul funcțiilor publice care urmează a fi înstituite după aprobarea legii.</i></p>	<p>S-a constatat că observațiile în cauză au devenit caduce urmarea a acceptării de către Comisie a Amendamentului IC 08/03 nr.122 din 14 decembrie 2021.</p>
18	<p>Art. II. – <i>”(3) Perioadele de activitate ale persoanelor indicate la alineatul (2) până la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat în funcții atribuite la categoria funcțiilor publice, sunt incluse în vechimea generală în serviciul public al acestora, conform art. 41 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 cu</i></p>	<p>Deputat în Parlament Ina Coșeru</p>	<p>Articolul II, alinat (2), se exclude.</p> <p>5. Articolul II, aliniat (3) din proiect se exclude.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă.</p>

	<i>privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</i>			
19	<p>Art. III. - Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>III</p> <p>Conform cerințelor Legii nr.100/2017, în cazul în care urmează a fi modificate sau adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică lista acestor acte.</p> <p>Reieșind din obiecția invocată, Articolul III se va completa cu textul:</p> <p><i>„va prezenta Parlamentului propuneri de modificare a legislației în vigoare în corespundere cu prevederile prezentei legi”.</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Urmare a adoptării proiectului de lege va fi necesar ca Guvernul să aprobe/modifice cadrul normativ secundar cu privire la activitatea Serviciului Hidrometeorologic de Stat.</p>



Elena BODNARENCO,
Președintele Comisiei