



PR. 50/22.02.18  
CEM

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3184

Chișinău

21 04 18

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014 (inițiativa legislativă nr.50 din 22 februarie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.335 din 18 aprilie 2018.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Svetlana Numu  
Tel.: 022-250-442

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	913
"d.3" 04	2018
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.335

din 18 aprilie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind modificarea  
și completarea Codului educației al Republicii Moldova  
nr.152 din 17 iulie 2014**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul educației,  
culturii și cercetării

Monica Babuc

Ministrul justiției

Victoria Iftodi



Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.335  
din 18 aprilie 2018

## AVIZ

### **la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr. 152 din 17 iulie 2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 50 din 22 februarie 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prezentul proiect își propune modificarea art. 24 din Codul educației și declară drept scop „expunerea explicită a modului de asigurare a învățămîntului antepreșcolar”.

Menționăm că analiza proiectului de lege avizat permite de a identifica mai multe norme repetitive sau care detaliază aspecte reglementate prin cadrul normativ secundar. Astfel, prevederea propusă pentru alin. (3), „forma de organizare a creșelor poate fi publică sau privată (...)”, se include în prevederea de la art. 15 alin. (3) din Codul educației potrivit căreia „în funcție de tipul de proprietate, instituțiile de învățămînt se clasifică după cum urmează: a) instituție de învățămînt publică; b) instituție de învățămînt privată.” Totodată, textul de lege formulat pentru alin. (5) dublează conținutul art. 20 alin. (6) din Codul educației, or, în condițiile în care legiuitorul a stabilit că „activitatea instituțiilor de învățămînt general este reglementată printr-un regulament-tip aprobat de Ministerul Educației” s-a referit la toate tipurile de instituții care se regăsesc în titlul III din Codul educației, „învățămîntul general”, implicit „grădinița-creșă”.

Autorii inițiativei legislative justifică alin. (1) în redacția prezentată doar din perspectiva evitării unor interpretări. În acest context, observăm că alin. (1) din proiect se constituie ca urmare a coroborării prevederilor originare ale art. 23 alin. (2)-(4) și art. 24 alin. (1) din Codul educației.

Cu referire la alin.(2), „creșele sînt specializate în oferirea serviciilor cu caracter social, medical, educațional pentru creșterea, îngrijirea și educarea copiilor de vîrstă fragedă”, și alin.(3) în partea în care consemnează că „programul de activitate poate fi zilnic sau săptămînal” relatăm că stipulările respective sînt dezvoltate în actele departamentale. De asemenea, ultimele prevederi precitate au un caracter general și nu prezintă element de noutate.

În ceea ce privește propoziția a 2-a a alin. (3), „înscrierea copiilor la creșă se face pe tot parcursul anului”, subliniem că, la data de astăzi, o astfel de reglementare este valabilă în limitele locurilor disponibile.

La examinarea prevederilor alin. (4), evidențiem faptul că legislația în vigoare nu interzice înființarea instituțiilor educaționale de tipul creșă-grădiniță, iar nota informativă confirmă acest lucru prin indicarea unui număr destul de mare de instituții (838 sau 57,8% din numărul total) care fac parte din categoria respectivă.

În același timp, realizarea noilor dispoziții care obligă „înscrierea copiilor la creșă pe tot parcursul anului” și „înființarea de creșe-grădinițe în localitățile cu un număr mic de populație” necesită cheltuieli financiare și de altă natură. În consecință, pe fondul soluției legislative preconizate trebuiau identificate sursele de finanțare de suplینire a diminuării unor venituri bugetare ori, după caz, a creșterii cheltuielilor angajate. Or, potrivit art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Concomitent, art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014 dispune că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

În această ordine de idei remarcăm că în conținutul notei informative nu sînt incluse costurile de implementare și sursa reală de acoperire financiară.

Totodată, se comunică că pentru realizarea politicilor publice în domeniul educației care prevăd lărgirea accesului copiilor la educație timpurie, rețeaua de instituții/grupe preșcolare se extinde anual, inclusiv cu asistența acordată în baza unui ajutor financiar nerambursabil de către Guvernul României.

Adiacent, indicăm că la estimarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale pentru finanțarea educației timpurii, copiii încadrați cu vîrsta de pînă la 3 ani nu sînt excluși din calcul. Trebuie să menționăm faptul că, potrivit datelor statistice, nu sînt încadrați în instituții preșcolare 22,1 mii copii cu vîrsta de 2 ani. Conform calculului Ministerului Finanțelor, pentru încadrarea doar a acestor copii va fi necesară alocarea de mijloace suplimentare în volum de aproximativ 300 mil. lei anual, fără a lua în calcul costul proiectelor de investiții capitale și costul de ajustare a cheltuielilor curente.

În plus, o altă problemă ce urmează să fie luată în considerare este faptul că în mediul urban (în special mun. Chișinău) nu există locuri disponibile pentru încadrarea suplimentară a copiilor de vîrstă de pînă la 3 ani. Respectiv, pentru ca proiectul în cauză să fie realizabil este necesar de un program amplu de extindere a rețelei de instituții.

În conformitate cu art. 36 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Odată ce propunerea legislativă are ca obiect de fapt modificarea art. 24 din Codul educației acest aspect urma să fie reflectat în titlul actului.

În consecință, avînd în vedere faptul că realizarea obiectivului invocat necesită o abordare sistemică, prin elaborarea și implementarea unei politici cuprinzătoare, cu estimarea costurilor și identificarea surselor de finanțare, acțiuni care se regăsesc în planul de activități al autorității publice centrale cu competențe în domeniu, promovarea proiectului în redacția prezentată nu se susține.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №335

от 18 апреля 2018 г.  
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении  
изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова  
об образовании № 152 от 17 июля 2014 г.**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 г.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр образования,  
культуры и исследований

Моника Бабук

Министр юстиции

Виктория Ифтоди