



Parlamentul
Republicii Moldova

PGJ-07 nr. 360
24 mai 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z **la proiectul de lege pentru** **modificarea unor acte normative** **(nr.171 din 05.05.2022)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele:

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului și a Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, în scopul reducerii taxei pentru ambalajul primar din materiale plastice care conține sare iodată și stabilirea unor sancțiuni pentru încălcarea modului de depozitare, comercializare și ambalare a sării iodate.

Potrivit autorilor, condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege sunt cauzate de nerespectarea cerințelor de ambalare a sării iodate, de concentrația necorespunzătoare de iod în sarea comercializată, precum și eschivarea agenților economici de la plata taxei pentru poluarea mediului pentru ambalajul de 1 kg din materiale plastice.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

Potrivit Notei informative, „*proiectul de lege nu necesită a fi supus altor consultări. Proiectul nu conține niciun aspect ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, prin urmare nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).*”

Atenționăm că, proiectul de lege vizează, totuși, activitatea agenților economici importatori de sare iodată, fapt ce implică efectuarea analizei impactului de reglementare în conformitate cu art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Conform prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile interesate și reprezentanților societății civile, în conformitate cu prevederile art.32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În cazul în care modificarea propusă de autor va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare este necesar, în acest sens, acceptul Guvernului, întru respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, art.58 din Regulamentul Parlamentului și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001.

III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1). La Ar.I - *Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului:*

1. La art.11, alin.(4), se propune completarea punctului 2¹ cu prevederi exprese care stabilesc taxa pentru ambalajul primar din materiale plastice care conține sare iodată – 0,22 lei bucata. În acest context, recomandăm să nu fie

indicată greutatea produsului în litri, doar în kilograme. Textul din tabel „*peste 0,9 litri sau*” și „*până la 1,9 litri inclusiv ori*” se va exclude.

2. Articolul I necesită o revizuire redacțională după cum urmează:

- articolul se va exprima prin abreviere **Art.I**. Această observație este valabilă pentru toate articolele din proiect;

- deoarece se modifică doar un singur articol, în partea dispozitivă al Art.I se va indica articolul respectiv;

- sursa de publicare se va expune conform cerințelor de legiferare: „*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.54-55, art.378*”;

- numerotarea cu punctul **1** nu este necesară, deoarece se propune doar un singur punct;

- la pct.2¹ a fost omisă paranteza - 2¹).

2). La Art.II - Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008:

1. în partea dispozitivă, se va indica sursa de publicare în Monitorul Oficial: „*(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100)*”.

2. La art.272²:

- la **alin.(1)** nu sunt clar stabilite faptele ce constituie contravenții. Norma „*Concentrație necorespunzătoare de iodat de potasiu*” nu face referire la actul normativ în care sunt prevăzute cerințele corespunzătoare a concentrației de iodat de potasiu în sare.

- la **alin.(2)** contravenția stabilită *pentru reambalarea sării iodate din saci în ambalaje mici de 1kg* urmează a fi revăzută, deoarece **Regulamentul sanitar privind sarea alimentară** care interzice reambalarea sării alimentare iodate a fost aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.596/2011 cu privire la aprobarea unor măsuri de eradicare a tulburărilor prin deficit de iod**, iar implementarea acestuia a fost prevăzută în **Programul Național de eradicare a tulburărilor prin deficit de iod până în anul 2015**.

Prin urmare, perioada de implementare a Regulamentului sanitar a fost pentru perioada anilor 2011 – 2015, în acest sens, acțiunea actului menționat deja a ajuns la termen.

3. Cu referire la **sanctiunea de anulare a autorizatiei de functionare** pentru reambalarea sării iodate de către agenții economici, reținem, că potrivit art.23³ alin.(9) din **Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor** „Înregistrarea oficială și certificatul de înregistrare pot fi retrase/ suspendate în modul stabilit de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În alte cazuri decât cele indicate la art.10 alin.(2) sau art.11 alin.(1) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înregistrarea și certificatul de înregistrare pot fi retrase/suspendate de autoritatea competentă (cu adresarea în instanța de judecată) numai dacă titularul a comis încălcări foarte grave ale obligațiilor expres indicate în legislație, care duc sau pot duce la prejudicii directe, iminente și imediate pentru viața și sănătatea consumatorului și care nu pot fi remediate într-un termen proxim și, respectiv, necesită a fi remediate doar în condiții de încetare sau suspendare a activității.”

În cazul dat, nu este clar, cum se va constata faptul că reambalarea sării iodate duce la pericol de viață și sănătatea oamenilor.

4. Practica altor state, și anume a României, ne demonstrează că norma identică, care interzicea reambalarea sării iodate din saci în ambalaje mici de 1 kg de către agenții economici și sancțiuni de anulare a autorizatiei de functionare, se regăsea în **Hotărârea Guvernului nr.779/1995 privind reglementarea consumului de sare iodată** care a fost abrogată prin **Hotărârea Guvernului nr.568/2002 privind iodarea universală a sării destinate consumului uman, hranei animalelor și utilizării în industria alimentară**. Actul în vigoare nu prevede interdicție cu privire la reambalarea sării iodate, ci doar la comercializarea sării iodate cu un conținut de iod sub cel stabilit de prezenta hotărâre, ca urmare a nerespectării de către agentul economic a condițiilor privind

transportul, depozitarea și comercializarea stabilite de producător, și se sancționează cu amendă și cu suspendarea activității agentului economic, potrivit reglementărilor specifice ale autorităților.

5. Considerăm că, Art.II în redacția propusă va crea dificultăți în aplicarea prevederilor legale în vigoare generate de norme juridice neclare și necorelate.

Modificările propuse la Codul contravențional, precum și prevederile legislației în domeniu, urmează a fi revăzute la capitolul dat, în sensul stabilirii clare a condițiilor de interzicere a reambalării sării iodate, și cazurile când legislația permite efectuarea re-ambalării conform cerințelor de transportare, depozitare și comercializare a sării iodate destinate consumului alimentar prevăzute de actele normative.

Reținem, că norme generale privind cerințele de igienă a produselor alimentare sunt prevăzute în *Legea nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare*, iar supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar intră în competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, (art.24 alin.(2) lit.h) din *Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor*).

Pentru a respecta principiul legalității, în proiectul de lege trebuie să se indice în mod clar și neechivoc obiectul material al normelor legale pentru ca acesta să poată fi identificat cu ușurință prin trimiterea la un alt act normativ de rang egal cu care textul sancționator se află în conexiune, în vederea stabilirii existenței contravenției. Proiectul prezentat nu face trimitere la o altă lege prin care să fie reglementate clar anumite contravenții din domeniul dat.

3). La Art.III, atenționăm asupra discrepanței dintre momentul intrării în vigoare a legii și termenul de 3 luni de la data publicării acordat Guvernului pentru aducerea actelor sale normative în concordanță cu prezenta lege. În acest context, considerăm că este necesară corelarea dispozițiilor alineatelor (1) și (2) din Art.III.

La alin.(1) textul „*după 1 lună*” se va expune conform termenilor utilizați la art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017 „*peste o lună*”.

La alin.(2) textul „*la expirarea termenului*” se va substitui cu textul „*în termen*”.

În concluzie:

Proiectul necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere juridic, al tehnicii legislative și redacțional conform obiecțiilor expuse în prezentul aviz, iar oportunitatea adoptării acestuia rămâne la decizia Parlamentului.



Șef Direcție Generală
Ion CREANGĂ

ex.S.Serdeșniuc
Tel.820-557