

Pr. 473/2023
cy



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-13562

Chișinău

27.12.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 473 din 14 decembrie 2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1093 din 27 decembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: J.Ciobanu
Tel: 250-282

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>3389</u> "27" <u>12</u> 20 <u>23</u> Ora _____



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 1093

din 27 decembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul justiției



DORIN RECEAN

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.1093/2023

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 473 din 14 decembrie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea Codului electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022, precum și modificarea Legii privind partidele politice nr. 294/2008.

Potrivit notei informative, necesitatea proiectului rezidă în vederea îmbunătățirii și optimizării procesului electoral, astfel încât să fie asigurată transparența și echitatea în desfășurarea alegerilor.

Astfel, la Codul electoral sunt propuse norme care prevăd, în principal:

ajustarea noțiunilor de la art. 1 referitor la „agitația electorală” și „Registrul funcționarilor electorali”;

reglementarea competenței Ministerului Justiției privind informarea organelor electorale despre existența antecedentelor penale la persoanele care sunt condamnate la închisoare (privațiune de libertate) prin hotărâre judecătorească definitivă, precum și persoanele care au antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvârșite cu intenție prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. c);

revizuirea modalității de remunerare și a garanțiilor funcționarilor publici prevăzute la art. 45 și 158;

extinderea termenului pentru subiecții care intenționează să ofere spațiu publicitar și alte servicii conexe concurenților electorali, participanților la referendum sau grupurilor de inițiativă (art. 54 alin. (1));

extinderea termenului pentru realizarea obligației de informare, în perioada electorală, de către băncile licențiate în care sunt deschise conturile cu mențiunea „Fond electoral”/„Destinat grupului de inițiativă” (art. 56 alin. (11));

ajustarea termenilor utilizați în vederea stabilirii condițiilor de raportare financiară de către concurenții electorali (art. 57-59);

extinderea termenelor de prezentare a proceselor-verbale privind rezultatele votării de către organele electorale (art. 84 alin. (4¹) și art. 85 alin. (1));

reglementări ce țin de uniformizarea condițiilor pentru aplicarea procedurilor electorale (art. 90, 146, 154, 200 și 240);

reglementarea termenului în care urmează a fi organizate alegerile prezidențiale (art. 135).

În Legea privind partidele politice se prevede modificarea art. 25 alin. (3) referitor la persoana responsabilă de finanțele partidului (trezorerul), în textul căruia se precizează că aceasta trebuie să aibă studii economice sau contabile specializate și să nu dețină funcții de demnitate publică.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituția Republicii Moldova, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

În corespundere cu art. 72 alin. (3) lit. a) din Constituția Republica Moldova, Parlamentul, prin lege organică, urmează să reglementeze sistemul electoral.

Constituantul a lăsat în seama legiuitorului ordinar libertatea de a stabili regulile de organizare și de desfășurare a procesului electoral, modalitățile concrete de exercitare a dreptului de vot și a dreptului de a fi ales, cu respectarea condițiilor impuse de Constituție.

La conținutul propriu-zis al proiectului Codului electoral (art. I), se rețin următoarele observații:

La pct. 2, cu referire la intervențiile în cuprinsul art. 16 alin. (2), se atestă propunerea de substituire a Autorității Naționale de Integritate cu Ministerul Justiției în contextul atribuției de informare a organelor electorale cu privire la existența antecedentelor penale în cazul persoanelor care doresc să-și exercite dreptul electoral de a fi ales. În cuprinsul notei informative aferente proiectului, cu referire la această intervenție au fost identificate următoarele considerente: „Astfel, pentru înlăturarea unei carențe tehnice, necesită a fi exclusă „Autoritatea Națională de Integritate” din lista autorităților responsabile de prezentarea informațiilor despre persoanele care sunt condamnate la închisoare (privațiune de libertate) prin hotărâre judecătorească definitivă, precum și persoanele care au antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvârșite cu intenție (art. 16 alin. (2) lit. c) din cod). Pe aceeași filieră, urmează de revăzut și competența Ministerului Justiției în cazul prezentării informațiilor prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. d) din Codul electoral nr. 325/2022 („persoanele private de dreptul de a ocupa funcții de răspundere prin hotărâre judecătorească definitivă”).” În acest sens, se atestă faptul că în cuprinsul proiectului de lege transmis spre avizare nu există propuneri de intervenție în cuprinsul art. 16 alin. (2) lit. d) din Cod, care ar corela cu argumentarea cuprinsă în nota informativă.

Totodată, cu referire la prevederea preconizată la art. 16 alin. (2) lit. c) din Codul electoral, care atribuie Ministerului Justiției competența de informare a organelor electorale despre existența antecedentelor penale la persoanele care sunt condamnate la închisoare (privațiune de libertate) prin hotărâre judecătorească definitivă, precum și persoanele care au antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvârșite cu intenție prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. c) considerăm că aceasta nu poate fi acceptată, deoarece responsabilitatea respectivă excedează competențele ministerului în cauză, deoarece acesta nu este deținător al bazelor de

date în care se conțin informații privind antecedentele penale, competență pe care o are de fapt Ministerul Afacerilor Interne. Astfel, în proiect se va propune doar excluderea sintagmei „Autoritatea Națională de Integritate”.

La pct. 3, referitor la art. 45 alin. (5), (8) și (9), propunem ca textul „aprobat de Guvern” să fie substituit cu textul „prognozat și aprobat de Guvern”.

La pct. 14 referitor la art. 135:

În norma propusă pentru alin. (3) din acest articol se constată caracterul echivoc al sintagmei „în termen de 60 de zile din ziua în care a intervenit vacanța”.

În conformitate cu art. 90 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, în termen de 2 luni de la data la care a intervenit vacanța funcției de Președinte al Republicii Moldova, se vor organiza, în conformitate cu legea, alegeri pentru un nou Președinte. Prin urmare, în cazul în care se dorește reglementarea prin lege a situației privind organizarea alegerilor Președintelui în cazul vacanței funcției survenite în urma demisiei, demiterii, imposibilității definitive de exercitare a atribuțiilor sau decesului, la instituirea termenului în care acestea urmează a fi desfășurate considerăm că ar fi mai oportun a se merge pe preluarea strictă a textului normei constituționale, pentru a se evita generarea unor discuții speculative la subiect de natura celor care au însoțit *Decizia Curții Constituționale nr. 83/2019 de inadmisibilitate a sesizării nr. 102b/2019 privind interpretarea articolului 85 alin. (1) coroborat cu art. 63 alin. (2) și (3), 69 alin. (2) și 103 din Constituția Republicii Moldova (data de la care se calculează termenul de trei luni de inactivitate a Parlamentului în vederea dizolvării sale)*. Astfel, în vederea aplicabilității normei constituționale prevăzute la art. 90 alin. (4), conform intenției legiuitorului constituant, termenul alegerii Președintelui în cazul vacanței funcției survenite în urma demisiei, demiterii, imposibilității definitive de exercitare a atribuțiilor sau decesului, urmează a fi stabilit de „2 luni” prevăzut de Constituție. În continuare, calculul nemijlocit al termenului dat se va realiza în conformitate cu regulile generale în materie consacrate de Codul civil la art. 383-390.

La pct. 17, semnalăm că, în formula propusă, norma de modificare a art. 158, care prevede o majorare de 5 % a mărimei indemnizației stabilite în condițiile art. 45 alin. (5), (8)-(10) membrilor consiliului electoral pentru îndeplinirea atribuțiilor speciale în cadrul desfășurării alegerilor locale, va avea un impact asupra bugetului de stat, însă în nota informativă, la compartimentul fundamentarea economico-financiară a proiectului se indică că pentru implementarea proiectului nu va fi necesară alocarea mijloacelor bugetare suplimentare. În contextul dat, Comisia Electorală Centrală urmează să prezinte costuri estimative necesare pentru majorarea indemnizației menționate în cadrul alegerilor locale.

Sub rezerva celor menționate mai sus, cu titlu general vom remarca și faptul că legislația electorală necesită a fi aliniată la recomandările incluse în Raportul Comisiei Europene privind extinderea, blocul ce vizează Criteriul politic. În acest sens, cu titlu de informare urmează a fi reținute cerințele/recomandările din partea

Uniunii Europene: „a se pune accent pe asigurarea transparenței finanțării partidelor politice și a responsabilității în ceea ce privește finanțarea campaniilor electorale. Se vor examina opțiuni suplimentare de reglementare a implicării terților în campaniile electorale, ținând cont de recomandările GRECO și ODIHR”. Dat fiind că raportarea privind implementarea respectivei(lor) recomandări urmează a fi asigurată în anul 2024, acest fapt presupune necesitatea asumării, la această etapă, a măsurilor corespunzătoare.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține proiectul de lege supus avizării, cu ajustarea acestuia conform observațiilor și propunerilor formulate supra.

RU

pr. 473/2023



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.25-158- 13614

Chișinău

28.12.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

Suplimentar la nr. 25-158-13562 din 27.12.23

Prin prezenta, remitem atașat varianta în limba rusă a Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 473 din 14 decembrie 2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1093 din 27 decembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba rusă – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex. J.Ciobanu
Tel: 022-250-282*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	3403	
"28"	12	2023
Ora		



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1093

от 27 декабря 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнует:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару



Утверждено
Постановлением Правительства №1093/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 473 от 14 декабря 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Законодательная инициатива представлена в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 47 Положения Парламента, утвержденного Законом № 797/1996.

Целью проекта закона является внесение изменений в Избирательный кодекс Республики Молдова № 325/2022, а также в Закон о политических партиях № 294/2007.

Согласно информационной записки проект закона необходим для улучшения и оптимизации избирательного процесса, а также для обеспечения прозрачности и справедливости проведения выборов.

Так, в Избирательный кодекс предлагаются нормы, которые в основном предусматривают:

корректировку понятий изложенных в статье 1 относительно «предвыборной агитации» и «Регистра служащих избирательной сферы»;

регулирование компетенции Министерства юстиции по информированию избирательных органов о наличии преступного прошлого у лиц, осужденных к лишению свободы окончательным судебным решением, а также имеющие непогашенную судимость за умышленные преступления, предусмотренные пунктом с) части (2) статьи 16;

пересмотр способа оплаты труда и гарантий государственных служащих предусмотренных статьями 45 и 158;

продление срока для субъектов, которые намерены предложить рекламные площади и другие сопутствующие услуги конкурентам на выборах, участникам референдума или инициативным группам (часть (1) статьи 54);

продление срока исполнения обязанности по предоставлению информации в избирательный период лицензированными банками, в которых открыты счета с пометкой «Избирательный фонд»/«Предназначено для инициативной группы» (часть (11) статьи 56);

корректировку понятий, используемых для установления условий финансовой отчетности конкурентами на выборах (статьи 57-59);

продление сроков представления избирательными органами протоколов об итогах голосования (часть (4¹) статьи 84 и часть (1) статьи 85);

регулирование об униформизации условий применения избирательных процедур (статьи 90, 146, 154, 200 и 240);

регулирование срока проведения президентских выборов (статья 135).

В Закон о политических партиях предусмотрено внесение изменений в часть (3) статьи 25 о лице, ответственном за финансы партии (казначее), в тексте которого указано, что оно должно иметь специальное экономическое или бухгалтерское образование и не должно занимать ответственные государственные должности.

По своему нормативному содержанию проект закона относится к категории органических законов.

Данная сфера относится к компетенции Парламента и соответствует положениям статьи 66 Конституции Республики Молдова, касающихся основных полномочий Парламента.

В соответствии с пунктом а) части (3) статьи 72 Конституции Республики Молдова Парламент посредством органического закона регламентирует избирательную систему.

Конституант предоставил рядовому законодателю свободу устанавливать правила организации и проведения избирательного процесса, конкретные способы реализации избирательного права и права быть избранным с соблюдением условий, установленных Конституцией.

Относительно фактического содержания проекта Избирательного кодекса (статья I), отмечаем следующее:

В пункте 2, относительно внесения изменений в содержание части (2) статьи 16 изложено предложения о замене Национального органа по неподкупности Министерством юстиции для информирования избирательных органов о наличии преступного прошлого в случае лиц, желающих реализовать свое избирательное право быть избранным. В содержании информационной записки к проекту, применительно к данному изменению были выявлены следующие соображения: «Таким образом, чтобы устранить технический недостаток, необходимо исключить «Национальный орган по неподкупности» из списка органов, ответственных за представление информации о лицах, осужденных к лишению свободы окончательным судебным решением, а также имеющие непогашенную судимость за умышленные преступления, предусмотренные (пункт с) части (2) статьи 16 кодекса). При этом, следует пересмотреть компетенцию Министерства юстиции в случае предоставления информации, предусмотренной пунктом d) части (2) статьи 16 Избирательного кодекса № 325/2022 («лица, лишённые права занимать ответственные должности окончательным судебным решением»)). В этом

смысле считаем, что в представленном на утверждение проекте закона нет предложений по вмешательству в содержание пункта d) части (2) статьи 16 Кодекса, что соответствовало бы доводам, содержащимся в информативной записке.

В то же время, ссылаясь на положение, предусмотренном пунктом d) части (2) статьи 16 Избирательного кодекса, наделяющее Министерство юстиции компетенцией информировать избирательные органы о наличии преступного прошлого у лиц, осужденных к лишению свободы окончательным судебным решением, а также имеющие непогашенную судимость за умышленные преступления, предусмотренные пунктом с) части (2) статьи 16 считаем, что оно не может быть принято, поскольку такая ответственность превышает компетенцию соответствующего министерства, поскольку оно не является держателем баз данных, содержащих информацию о судимости, компетенция, которой фактически обладает Министерство внутренних дел. Таким образом, в проекте должно содержаться предложение только об исключении фразы «Национальный орган по неподкупности».

В пункте 3 относительно частей (5), (8) и (9) статьи 45 предлагаем текст «утверждено Правительством» заменить на текст «предусмотрено и одобрено Правительством».

В пункте 14 относительно статьи 135:

В норме, предложенной для части (3) данной статьи установлена двусмысленность формулировки «в течение 60 дней со дня образования вакансии».

В соответствии с частью (4) статьи 90 Конституции Республики Молдова, в двухмесячный срок после того как должность Президента Республики Молдова становится вакантной, в соответствии с законом проводятся выборы нового Президента. Поэтому, если необходимо урегулировать законодательно ситуацию относительно проведения выборов Президента в случае образования вакансии вследствие отставки, увольнения, окончательной невозможности осуществления полномочий или смерти, при установлении срока, в течение которого их следует провести, считаем, что целесообразнее было бы пойти на строгое принятие текста конституционной нормы, чтобы избежать возникновения спекулятивных дискуссий на тему характера тех, которые сопровождали *Постановление Конституционного суда № 83/2019 о неприемлемости обращения № 102b/2019 г. о толковании части (1) статьи 85 в сочетании с частями (2) и (3) статьи 63, частью (2) статьи 69 и статьей 103 Конституции Республики Молдова (начало отсчета трехмесячного срока бездеятельности Парламента с целью его роспуска)*. Таким образом, ввиду применимости конституционной нормы, предусмотренной частью (4) статьи 90 по замыслу конституционного законодателя, устанавливается срок избрания Президента в случае образования вакансии в должности в

результате отставки, увольнения, окончательной невозможности осуществления полномочий или смерти следует установить на «2 месяца», предусмотренные Конституцией. Далее, непосредственное исчисление данного срока будет осуществляться согласно общим правилам, установленным Гражданским кодексом в статьях 383-390.

В пункте 17 отметим, что в предлагаемой формуле норма внесения изменений в статью 158, которая предусматривает увеличение на 5% размера пособия, установленного в условиях частей (5), (8)-(10) статьи 45 членам избирательного совета для выполнения особых обязанностей в рамках местных выборов, окажет влияние на государственный бюджет, но в информационной записке, в разделе финансового обоснования проекта указано, что для реализации проекта не потребуется выделение дополнительных бюджетных средств. В данном контексте, Центральная избирательная комиссия должна представить смету расходов, необходимых для увеличения размера пособия, упомянутого на местных выборах.

С учетом вышеизложенного, отметим также в общих чертах, что избирательное законодательство должно быть приведено в соответствие с рекомендациями, включенными в отчет Европейской комиссии о расширении, блока направленного на Политический критерий. В этом смысле в информационных целях следует отметить требования/рекомендации Европейского союза: «акцент следует сделать на обеспечении прозрачности финансирования политических партий и ответственности относительно финансирования избирательных кампаний. Дополнительные варианты регулирования участия третьих лиц в избирательных кампаниях будут рассмотрены с учетом рекомендаций GRECO и ODIHR». Учитывая, что отчетность по реализации соответствующей рекомендации(й) должна быть обеспечена в 2024 году, этот факт подразумевает необходимость принятия на данном этапе соответствующих мер.

Учитывая вышеизложенное, Правительство поддерживает проект закона, предложенного к утверждению, при условии его доработки с учетом сформулированных выше замечаний и предложений.