



09 iunie 2016

Dj nr. 260

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea Legii cu privire la patenta
de întreprinzător nr. 93-XIV din 15.07.98

(nr. 228 din 26.05.2016)

Examinînd proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit notei informative la proiect, scopul proiectului de act legislativ constă în asigurarea continuității desfășurării activității de întreprinzător în baza patentei de întreprinzător pentru genul de activitate „comerțul cu amănuntul”.

II. Privitor la concordanța proiectului de act legislativ cu prevederile legislative

Inițial, „comerțul cu amănuntul” prevăzut la pct. 1 din Anexă la Legea nr. 93-XIV din 15.07.1998 cu privire la patenta de întreprinzător a fost introdus ca un gen de activitate de întreprinzător printr-un sistem simplificat de înregistrare, impozitare, evidență și de dări de seamă în baza utilizării patentei de întreprinzător, nefiind specificată, în textul Legii, o perioadă exactă de desfășurare a acestui gen de activitate, adică nefiind limitată în timp.

Prin adoptarea Legii nr. 208 din 07.07.2006, poziția 1.1 din Anexă se exclude începînd cu 01.01.2009, iar poziția 1.2. – din 01.01.2008. Odată cu adoptarea Legii nr. 121 din 29.05.2008, poziția 1.1. se exclude de la 01.01.2017, iar în temeiul Legii nr. 207 din 16.07.2010, poziția 1.2. este în vigoare pînă la 01.01.2017.

Ținând cont, că legiuitorul a prevăzut termenul de desfășurare a genului de activitate „comerțul cu amănuntul” pînă la 01.01.2017, prin actualul proiect de lege se propune ca acest gen de activitate să fie desfășurat începînd cu 01.01.2017 fără limitare în timp.

Privită în contextul reglementărilor existente ale legislației în vigoare, relevăm, că potrivit art. 96 alin. (1) și (2) din Constituție, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. În exercitarea atribuțiilor, Guvernul se conduce de programul său de activitate. În corespundere cu cap. IV „Dezvoltarea economică, securitatea energetică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă”, pct. 9 din lit. D „Politici fiscale și administrare fiscală și vamală eficientă” din Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, unul din obiectivele Guvernului a fost revizuirea sistemului de impozitare a deținătorilor de patente de întreprinzător. Se poate observa, că politica Guvernului nu s-a concentrat asupra acordării posibilității desfășurării activității de întreprinzător în bază de patentă de întreprinzător pentru „comerțul cu amănuntul” după expirarea termenului prevăzut de legiuitor.

Este de menționat, că în avizul prezentat la proiectul de lege nr.1213 din 27.04.2010, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 510 din 21.06.2010 (care a devenit ulterior Legea nr. 207/2010), Guvernul a menționat, că „nu se acceptă excluderea de la punctul 1 poziția 1.1. din anexa la lege, a cuvintelor „la 1 ianuarie 2017”, explicînd că „sistemul patentei de întreprinzător venea ca o excepție de la cadrul legal fiscal și antreprenorial tradițional, oferind posibilitatea autoasigurării cu surse de existență a păturilor social-vulnerabile, prin practicarea activităților antreprenoriale în condiții și cerințe regulatorii preferențiale”.

Prin prisma celor expuse, precum și ținînd cont de prevederile art. 12 pct. 2¹) din Legea cu privire la Guvern, nr. 64/1990, care statuează, că Guvernul întreprinde măsuri pentru asigurarea libertății comerțului și activității de întreprinzător, opinăm pentru examinarea actualului proiect de lege în cadrul Guvernului care se va pronunța asupra oportunității/inoportunității desfășurării genului de activitate „comerțul cu amănuntul” în bază de patentă de întreprinzător după 1 ianuarie 2017.

Totodată, menționăm, că potrivit art. 13 alin. (2) din Legea nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. Reținem, că nota informativă la proiectul de act legislativ nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare. Este de notat, că pct. 23 din lit. D a cap. IV din Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 prevede neadmiterea adoptării actelor legislative fără analiza impactului de reglementare.

Astfel, în contextul reglementărilor citate, urmează a se prezenta actul de analiză a impactului de reglementare asupra inițiativei de modificare a poziției 1.1 și 1.2 din Anexă la Legea nr.93/1998.

În concluzie, menționăm că proiectul de lege urmează a fi reexaminat luînd în considerare obiecțiile expuse în prezentul aviz, iar adoptarea acestuia rămîne la latitudinea organului legislativ.



Șef Direcție
Ion Creangă

Ex. I.Băieșu
Tel:2-70