



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 22-76-11527

Chișinău

01 noiembrie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (inițiativă legislativă nr. 334 din 28 septembrie 2023).

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

Ex.: Rada Ciurea  
Tel.: 022-250-113  
E-mail: [rada.ciurea@gov.md](mailto:rada.ciurea@gov.md)

Casa Guvernului,  
MD-2012, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2802
"01" 11	2023
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 853**

**din 1 noiembrie 2023**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea  
Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local.

**Prim-ministru**



**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.853/2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 768/2000**  
**privind statutul alesului local**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 334 din 28 septembrie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, proiectul are ca scop asigurarea formării și/sau dezvoltării competențelor profesionale ale președinților și vicepreședinților de raioane, primarilor și viceprimarilor, precum și asigurarea independenței sindicatelor față de autoritățile publice de toate nivelurile.

**I.** Cu referire la modificările propuse privind stabilirea interdicției alesului local de a exercita o funcție de conducere în organele sindicale, considerăm necesar ca nota informativă la proiect să detalieze aspectele privind raționamentul includerii unei asemenea incompatibilități.

În acest sens menționăm, că potrivit art. 7 alin. (1) din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 toți cetățenii Republicii Moldova, precum și cetățenii străini și apatrizii care se află legal pe teritoriul ei sunt în drept, la propria alegere, de a întemeia și de a se înscrie în sindicate, în conformitate cu statutele acestora, fără autorizația prealabilă a autorităților publice.

Totodată, potrivit Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1948 privind libertatea sindicală și apărarea dreptului sindical (ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 593/1995), autoritățile publice trebuie să se abțină de la orice intervenție de natură să limiteze dreptul sindicatului de sine stătător de a-și elabora statutele și regulamentele administrative, de a-și alege liber reprezentanții, de a-și organiza gestiunea și activitatea, de a-și formula programul de acțiuni, sau să-i împiedice exercitarea legală a acestui drept.

Subsecvent, având în vedere că fiecare membru al organului sindical dispune de dreptul de vot deliberativ asupra tuturor chestiunilor examinate la ședințe, iar deciziile se adoptă, de regulă, cu votul majorității membrilor prezenți, nu este clar în ce mod conducătorul organului sindical poate influența asupra deciziilor luate.

Mai mult ca atât, atragem atenția că o incompatibilitate similară nu este stabilită pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică și pentru

funcționari publici. Or, situațiile de incompatibilitate pot fi aplicate doar în cazurile când între două sau mai multe funcții există raporturi interdependente, care în procesul luării deciziilor pot crea conflicte de interese, respectiv regimul de incompatibilitate are menirea să înlăture aceste raporturi/conflicte de interese.

II. Cu referire la stabilirea dreptului și obligației președinților, vicepreședinților de raioane, primarilor și viceprimarilor de a-și perfecționa abilitățile și pregătirea profesională prin redacția propusă la art. 26<sup>1</sup> alin. (1), remarcăm faptul că dreptul președinților, vicepreședinților de raioane, primarilor și viceprimarilor de a beneficia dezvoltare profesională continuă din contul bugetului din care este remunerată, este deja prevăzut în art. 5 lit. f) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Or, aceștia, potrivit legii citate, dețin funcții de demnitate publică.

În subsidiar, în privința stabilirii obligației pentru autoritățile publice de a prevedea în bugetul anual propriu mijloace pentru finanțarea procesului de dezvoltare profesională a alesului local, în mărime de cel puțin 2% din fondul de salarizare, considerăm că norma respectivă necesită a fi revăzută prin prisma prevederilor art. 3 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care reglementează autonomia locală ca principiu de bază a administrării publice locale.

Totodată, se constată că dispoziția alin. (3) de la art. 26<sup>1</sup> din proiect, prin care se propune reglementarea modului de organizare și desfășurare a procesului de dezvoltare profesională a alesului local, contravine prevederilor art. 3 și 6 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Suplimentar, comunicăm că proiectul conține deficiențe de tehnică legislativă, motiv pentru care acesta necesită a fi revizuit pentru ajustarea la prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 853

от 1 ноября 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона о внесении изменений в  
Закон № 768/2000 о статусе местного выборного лица**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в Закон № 768/2000 о статусе местного выборного лица.

Премьер-министр

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнуют:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено  
Постановлением Правительства №853/2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона о внесении изменений в Закон № 768/2000**  
**о статусе местного выборного лица**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 768/2000 о статусе местного выборного лица, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 334 от 28 сентября 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Законодательная инициатива подается в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 47 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996.

Согласно информационной записке, целью проекта является обеспечение обучения и/или развития профессиональных навыков председателей районов и их заместителей, примаров и их заместителей, а также обеспечение независимости профсоюзов от органов публичной власти всех уровней.

I. Что касается предлагаемых поправок относительно установления запрета местному выборному лицу осуществлять управленческие функции в профсоюзных органах, считаем необходимым, чтобы в информационной записке к проекту были подробно раскрыты аспекты обоснования включения такой несовместимости.

В этой связи отметим, что в соответствии с частью (1) статьи 7 Закона № 1129/2000 о профессиональных союзах, все граждане Республики Молдова, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на законных основаниях на ее территории, вправе по своему выбору создавать профсоюзы и вступать в них в соответствии с их уставами без предварительного получения разрешения публичных властей.

В то же время, согласно Конвенции Международной организации труда № 87/1948 о свободе ассоциаций и защите права на организацию (ратифицированной Республикой Молдова Постановлением Парламента № 593/1995), органы государственной власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить право профсоюза выработать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий или препятствовать законному осуществлению этого права.

Впоследствии, учитывая, что каждый член профсоюзного органа имеет право совещательного голоса по всем вопросам, рассматриваемым на собраниях, а решения обычно принимаются большинством голосов

присутствующих членов, неясно, каким образом руководитель профсоюзного органа может влиять на принимаемые решения.

При этом обращаем внимание на то, что подобная несовместимость не установлена для лиц исполняющих ответственные государственные должности и для государственных служащих. Однако, ситуации несовместимости могут применяться только в тех случаях, когда между двумя и более функциями существуют взаимозависимые отношения, которые в процессе принятия решений могут создавать конфликты интересов, соответственно режим несовместимости призван устранить эти отношения/конфликты интересов.

II. Что касается установления права и обязанности председателей, заместителей председателей районов, примаров и их заместителей совершенствовать свою квалификацию и профессиональную подготовку в формулировке, предложенной в части (1) статьи 26<sup>1</sup>, отмечаем, что право председателей, заместителей председателей районов, примаров и их заместителей получать непрерывное профессиональное развитие за счет бюджета, из которого производится оплата труда, уже предусмотрено в пункте f) статьи 5 Закона № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности. Согласно цитируемому закону, они исполняют ответственные государственные должности.

В связи с этим, в части установления обязанности для органов публичной власти предусматривать в своем годовом бюджете средства на финансирование процесса профессионального развития местного выборного лица в размере не менее 2% от фонда заработной платы, считаем, что соответствующая норма нуждается в пересмотре в свете положений статьи 3 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении, который определяет местную автономию как основной принцип местного публичного управления.

При этом отмечается, что положение части (3) статьи 26<sup>1</sup> проекта, которым предлагается регулирование порядка организации и проведения процесса профессионального развития местного выборного лица, противоречит положениям статьи 3 и части (2) статьи 6 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении.

Дополнительно, сообщаем, что проект содержит недостатки законодательной техники, в связи с чем его необходимо доработать с целью приведения в соответствие с положениями Закона № 100/2017 о нормативных актах.