



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- *4658*

Chișinău

16 februarie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 407 din 22 decembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. *88* din 16 februarie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 3 file).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex: *Snejana Novac*  
Tel.022250234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>392</u>	
"16" <u>02</u> 20 <u>22</u>	
Ora _____	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 88

din 16 februarie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



Contrasemnează

**NATALIA GAVRILIȚA**

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul educației  
și cercetării

Anatolie Topală

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. *SP*/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 407 din 22 decembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede introducerea unor modificări în Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 și în Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 referitoare la dreptul angajatorilor de a oferi salariaților lor servicii alternative de îngrijire a copiilor, suplimentare la cele oferite de stat.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv a fost elaborat în scopul asigurării unui echilibru între necesitățile, drepturile și interesele salariaților cu copii de vârstă preșcolară și ale angajatorilor și, ca urmare, asigurarea reconcilierii vieții profesionale cu cea de familie prin completarea cadrului normativ în vigoare în vederea legiferării dreptului angajatorilor de a oferi salariaților servicii alternative de îngrijire a copiilor cu vârsta cuprinsă între 0 și 3 ani.

În acest context, este de menționat că nu există norme stipulate expres în legislația națională care ar interzice companiilor private să fondeze instituții private de educație timpurie. Or, autorii proiectului nu au argumentat existența unor bariere care ar putea să descurajeze companiile private să investească în crearea unor servicii de îngrijire a copiilor salariaților.

Totodată, este de remarcat că Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 reglementează raporturile de muncă dintre angajator și salariat.

La capitolul II „Munca femeilor, a persoanelor cu obligații familiale și a altor persoane” din titlul X al Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 (art. 247-252<sup>1</sup>) sunt stabilite unele garanții de stat pentru femeile gravide, pentru salariații cu copii în vârstă de până la 4 ani și pentru salariații care educă un copil cu dizabilități.

Potrivit prevederilor art.172 din Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003, prin garanție se înțeleg mijloacele, metodele, condițiile prin care se asigură realizarea drepturilor acordate salariaților în domeniul raporturilor de muncă și al altor raporturi sociale legate de acestea.

Prin urmare, considerăm nepotrivită propunerea de a completa Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 la capitolul II „Munca femeilor, a persoanelor cu obligații familiale și a altor persoane” cu o normă juridică ce ține de crearea de către angajator a unor servicii de îngrijire a copiilor cu vârsta cuprinsă între 0 și 3 ani.

Din aceste considerente, propunem ca pct. 2 din art. I din proiect să fie exclus. Totodată, propunem completarea proiectului cu art. II cu următorul cuprins:

„**Art.II.** – Articolul 6 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 33), cu modificările ulterioare, se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„să ofere salariaților servicii de îngrijire a copiilor lor cu vârsta cuprinsă între 0 și 3 ani, conform cadrului normativ aprobat de Guvern.”

Prin urmare, art. II și III din proiect vor deveni, respectiv, art. III și IV.

De asemenea, menționăm că, potrivit Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014, scopul principal al educației timpurii constă în dezvoltarea multilaterală a copilului și pregătirea pentru integrare în activitatea școlară. Aspecte importante ale educației și îngrijirii timpurii a copilului sunt abordate în documentele de politici curriculare și metodologice din domeniul educației timpurii. În același timp, raporturile juridice din sfera educației sunt reglementate prin Constituția Republicii Moldova, Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 și alte acte normative specifice nivelurilor și ciclurilor educaționale.

La promovarea noilor reglementări privind preluarea de către angajator a opțiunii de servicii de îngrijire a copiilor, urmează să se țină cont de faptul că angajatorul va fi obligat să respecte rigorile educaționale și de îngrijire reflectate în documentele specifice acestui sector și practicile de educație și îngrijire timpurie a copilului de 0-3 ani, pentru a activa în interesul superior al copilului. Or, serviciile alternative de educație timpurie urmează să corespundă dimensiunilor, standardelor și indicatorilor de calitate stabiliți prin actele normative.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține de principiu proiectul de lege supus avizării, cu ajustarea acestuia conform propunerilor sus-menționate.

Totodată, se consideră oportun ca proiectul de lege să fie transmis spre avizare partenerilor sociali. În acest context, pentru a reuși realizarea scopului propus de autorii proiectului este necesară întreprinderea unor măsuri, inclusiv de ordin financiar.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 88**

**от 16 февраля 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр образования  
и исследований

Анатолие Топалэ

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено  
Постановлением Правительства № 88 /2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в некоторые**  
**нормативные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 407 от 22 декабря 2021 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Трудовой кодекс Республики Молдова № 154/2003 и Кодекс Республики Молдова об образовании № 152/2014, которые касаются права работодателей предоставлять своим работникам альтернативные услуги по уходу за детьми наряду с услугами, предоставляемыми государством.

Согласно информационной записке, данный проект разработан для обеспечения баланса между потребностями, правами и интересами работников, имеющих детей дошкольного возраста, и работодателей, в результате чего будет обеспечено совмещение профессиональной деятельности и семейной жизни путем дополнения действующей нормативной базы в целях узаконивания права работодателей предоставлять работникам дополнительные услуги по уходу за детьми в возрасте от 0 до 3 лет.

В этом контексте следует отметить, что в национальном законодательстве нет прямо оговоренных норм, которые бы запрещали частным компаниям создавать частные учреждения раннего образования. Авторы проекта не аргументировали существование барьеров, которые могли бы препятствовать желанию компаний инвестировать в создание услуг по уходу за детьми для сотрудников.

В то же время следует отметить, что Трудовой кодекс Республики Молдова № 154/2003 регулирует трудовые отношения между работодателем и работником.

В главе II «Труд женщин, лиц с семейными обязанностями и других лиц» раздела X Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003 (статьи 247–252<sup>1</sup>) устанавливаются некоторые государственные гарантии для беременных женщин, для работников, имеющих детей в возрасте до 4 лет, и для работников, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями.

Согласно положениям статьи 172 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003, под гарантией понимаются средства, способы, условия, посредством которых обеспечивается осуществление

предоставленных работникам прав в области трудовых и иных связанных с ними социальных отношений.

Исходя из этого считаем нецелесообразным предложение о дополнении главы II «Труд женщин, лиц с семейными обязанностями и других лиц» Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003 правовой нормой, касающейся создания работодателем услуг по уходу за детьми в возрасте от 0 до 3 лет.

С учетом данных соображений предлагаем исключить пункт 2 статьи I проекта. Вместе с тем, предлагаем дополнить проект статьей II следующего содержания:

**«Статья II.** – Статью 6 Закона № 845/1992 о предпринимательстве и предприятиях (Монитор Парламента Республики Молдова, 1994 г., № 2, ст. 33), с последующими изменениями, дополнить абзацем следующего содержания:

«предоставлять работникам услуги по уходу за их детьми в возрасте от 0 до 3 лет, в соответствии с нормативной базой, утвержденной Правительством.».

Таким образом, статьи II и III проекта станут, соответственно, статьями III и IV.

Также отмечаем, что согласно Кодексу Республики Молдова об образовании № 152/2014 основной целью раннего образования является многостороннее развитие ребенка и подготовка его к интеграции в школьную деятельность. Важные аспекты раннего развития и ухода за детьми младшего возраста рассматриваются в учебных и методических программных документах в области раннего образования. В то же время, правовые отношения в сфере образования регулируются Конституцией Республики Молдова, Кодексом Республики Молдова об образовании № 152/2014 и другими нормативными актами, относящимися к уровням и циклам образования.

При продвижении новых норм относительно выбора работодателем услуг по уходу за детьми следует иметь в виду, что работодатель будет обязан соблюдать требования в сфере образования и ухода, отраженные в специфических отраслевых документах этой сферы и практиках раннего образования и ухода за детьми от 0 до 3 лет, чтобы действовать с соблюдением наивысшего интереса ребенка. Таким образом, дополнительные услуги раннего образования должны соответствовать параметрам, стандартам и показателям качества, установленным нормативными актами.

Исходя из изложенного, Правительство в целом поддерживает представленный для согласования проект закона с условием приведения его в соответствие с указанными выше предложениями.

Вместе с тем, считаем целесообразным направить проект закона для согласования социальным партнерам. В этом контексте, для достижения

реализации цели, предложенной авторами проекта, необходимо принятие некоторых мер, в том числе финансового характера.