



22 iulie 2015

Dj-8 nr. 308

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.285 din 16.07.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

Observații de ordin de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, ține de perfecționarea normelor existente în domeniul produselor petroliere întru limitarea fluctuațiilor excesive pe piața internă. Totodată proiectul de lege prevede modificarea unor acte legislative pentru a permite agenților economici autohtoni ce activează în domeniul agricol de a importa produse petroliere pentru utilizarea proprie și fără drept de înstrăinare.

3. Întrucât proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător urmează a fi prezentată analiza impactului de reglementare conform prevederilor art.4 și 13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006.

De asemenea, menționăm că potrivit alin.(3) din art.22 din Legea nr.780/2001 expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative, astfel considerăm oportun efectuarea acesteia.

Remarcăm că, nota informativă nu corespunde prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001, care stabilește că în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

4. Cu titlu de informare menționăm că, în Parlament este înregistrat proiectul de lege nr.215 din 21.05.2015 care prevede completarea Legii privind piața produselor petroliere nr.461/2001 cu un nou document „autorizația de

utilizator final” care va oferi agentului economic dreptul de a importa produse petroliere pentru consum propriu. Deoarece proiectele de legi vizează subiecte similare, considerăm oportun examinarea concomitentă a acestor proiecte de legi.

Observații de conținut și tehnico-legislative

La art.I:

1. Pentru un spor de precizie normativă sursa publicării va avea următoarea redacție „ (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.76, art.342)”.

2. La pct.2 noțiunea „autorizație de import a motorinei pentru consum propriu” necesită a fi revizuită. Nota informativă la proiectul de lege prevede că scopul acestuia constă în liberalizarea importului de produse petroliere de către producătorii agricoli, iar noțiunea este una generală și face referire la toate persoanele juridice și nu specifică domeniul de activitate. Totodată, este de menționat că, în domeniul agricol activează agenți economici atât persoane fizice cât și persoane juridice.

De asemenea, Nota informativă nu argumentează limitarea importului pentru consumul propriu doar a motorinei, or potrivit art.2 din Legea nr.461/2001 noțiunea „produse petroliere” include benzina, motorina, kerosenul, gazul lampant, petrolul turboreactor, combustibilul pentru cuptoare, gazele lichefiate, păcura, uleiurile și lubrifianți.

3. Pct.3 art.7 alin.(5¹), statuează că taxa pentru eliberarea autorizațiilor de import a motorinei pentru consum propriu se determină în mărimea unei plăți fixe stabilită anual de Parlament. Atenționăm că, potrivit art.6 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006 și art.9 alin.(2) din Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22.07.2011, orice plată efectuată autorităților emitente, care ține direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ. De aceea considerăm necesar ca, cuantumul taxei pentru eliberarea autorizațiilor de import a motorinei pentru consum propriu să fie expres stabilită în textul legii.

4. La pct.6, al doilea tabel nu are denumire, totodată la pct.2 din acesta, referitor la indicarea numărului de înregistrare TVA, relevăm că proiectul de lege nu specifică dacă agentul economic este obligatoriu a fi înregistrat ca subiect plătitor de TVA, astfel, în pct.2 se va completa cu sintagma „după caz”.

La art.II

1. Articole supuse modificării necesită a fi expuse în ordine cronologică.

2. La pct.2, norma de completare a art.24 alin.(13) urmează a fi concretizată pentru a asigura aplicarea efectivă a acesteia. Procedura de aplicare nu este clară și este necesar a fi precizată pentru a exclude tălmăcirile diferite referitoare la instituțiile de specialitate, modul și termenii de coordonare/avizare aprobare a mărimii deducerii acordate pentru fiecare agent economic în parte.

La art.III

Art.III prevede completarea *Codului penal* cu art.284¹ ”Încălcarea regulilor de import a motorinei pentru consum propriu”.

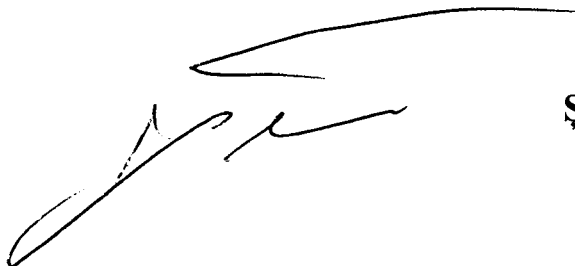
Referitor la conținut, atenționăm că, dispoziția alin.(1) urmează a fi revăzută și îmbunătățită din punct de vedere redacțional. Astfel, în prima parte urmează a se specifica că aceasta se referă la subiecții persoane fizice.

La art.IV pct.2, este necesar a fi completat și alin.(1) din art.411 din Codul Contravențional, care stabilește contravențiile ce se constată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

Art.V și art.VII stabilesc sarcinile Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică. Deoarece aceste articole au același obiect de reglementare propunem comasarea acestora.

Art.IX este expus într-o formă neclară, considerăm oportun revizuirea acestuia din punct de vedere redacțional.

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



Șef Direcție generală
Ion Creangă

Ex. A. Suruceanu
Tel. 268-564