



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

#### la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (nr.81 din 17.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

#### *Aspecte de ordin general și procedural*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de *inițiativă legislativă* a unui grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative la proiect, *scopul de bază* al modificărilor respective este permiterea introducerii materialului reciclat folosit ca adaos în mixtură asfaltică pentru reducerea cantității de bitum (plastic reciclat) în Nomenclatura combinată a mărfurilor. Totodată se propune exceptarea acestui produs de la prohibiția de import în Republica Moldova a deșeurilor și reziduurilor de orice natură, acesta fiind inclus în lista materiilor prime secundare pasibile importului.

3. Conform clauzei de adoptare, proiectul de lege este atribuit la *categoria legilor organice*, adoptarea cărora ține de competența Parlamentului.

4. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament* atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

1) Potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, *expertiza anticorupție* este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative.

2) Potrivit art.25 alin.(2), art.40 lit.b) și pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017, *urmează a fi efectuată analiza impactului de reglementare* care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017,

proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare. Iar avantajele descrise, nu reflectă impactul proiectului de lege asupra dezvoltării în perspectivă de utilizare a materiei prime secundare de plastic reciclat pe teritoriul Republicii Moldova drept materie primă pentru adaos în mixtură asfaltică.

3) Nota informativă, nu conține prevederi concrete ale documentelor de politici din care să rezulte cu claritate necesitatea elaborării proiectului de lege, contrar art.30 din Legea nr.100/2017. Art.67 lit. b) din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător prevede că politica de stat în domeniul gestionării deșeurilor are la bază „conștientizarea implementării de soluții tehnice, a mecanismelor economice și gestionare, care ar permite reducerea ritmurilor de acumulare a deșeurilor, obținerea energiei și a componentilor reciclabili din deșeuri de producție și menajere, distrugerea și izolarea eficientă a deșeurilor irecuperabile”.

În acest sens, la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, potrivit cărora proiectul actului normativ, însoțit de Nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. De asemenea, proiectul examinat urmează a fi supus avizării de către Ministerul Mediului și supus expertizei ecologice de stat, astfel cum este stabilit la art.34 alin.(7) din Legea nr.100/2017 și în Legea nr.851/1996 privind expertiza ecologică.

4) Deși Nota informativă prevede expres că proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația UE, atenționăm că *Legea nr.209/2016 privind deșeurile transpune Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 312 din 22 noiembrie 2008. Prin urmare, orice intervenție de excludere a normelor cu relevanță UE necesită a fi bazată pe documente confirmative.

Proiectele de legi de modificare a legilor de transpunere a actului legislative comunitar urmează aceeași procedură de elaborare, avizare și adoptare, cu prezentarea Tabelului de concordanță și a Declarației de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației la proiectul de lege respectiv, care sunt obligatorii în conformitate cu prevederile art.40 lit.f) din Legea nr.100/2014 și pct.45 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin H. G. nr.1171 din 28.11.2018.

5) Potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul pozitiv al Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag *majorarea* sau *reducerea veniturilor bugetare* sau a împrumuturilor, precum și *majorarea* sau *reducerea cheltuielilor bugetare*.

Nota informativă prevede că implementarea legii nu va avea ca efect *majorarea*

cheltuielilor la bugetul de stat, dar presupune acumularea de venituri suplimentare, lipsind orice calcule privind estimarea prealabilă a acestor venituri.

6) Constatăm lipsa informațiilor referitoare la coordonarea proiectului de lege cu Serviciul Vamal, prezența obligatorie a acestuia fiind instituită prin art.IX din Legea nr.172/2014.

### ***Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional***

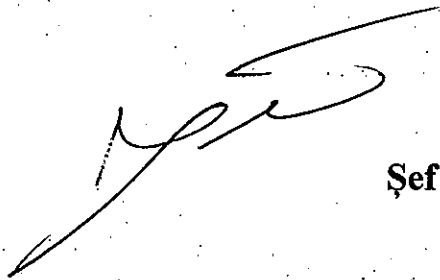
1. În normele de dispoziție a Art.I și Art.II:

- numărul și anul adoptării legilor supuse modificării urmează a fi despărțite printr-o bară oblică, fără a se concretiza data și luna;

- în cazul modificării doar a unei anexe la lege, textul dispoziției de modificare va indica expres anexa și numărul acesteia, după caz.

2. La Art.III, dispozițiile finale urmează a fi concretizate deoarece implică necesitatea respectării prevederilor art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017 potrivit căroră, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Potrivit art.56 alin.(3) din legea menționată, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție Generală**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.579