



20 mai 2025

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Comisiei protecție socială, sănătate și familie**

**AMENDAMENT**

**la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte  
normative (controlul tutunului) (Legea nr.278/2007 –  
art.2, 4, 5, ș.a.; Legea nr.264/2005 – art.17; Codul  
contravențional al RM nr.218/2008 – art.46`1, 91`1, 364`1,  
ș.a.; ș.a.),  
(nr. 280 din 22.08.2024)**

În temeiul prevederilor art.59 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996, propun următorul amendament la proiectul de Lege nr. 280 din 22 august 2024 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului), și anume:

- se completează cu **Articolul V<sup>1</sup>**, cu următorul cuprins:

„**Art. I.** – Legea nr.1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 30.04.1998 Nr. 38/39 art. 280), cu modificările ulterioare, se completează cu Articolul 16<sup>1</sup>, după cum urmează:

”**Articolul 16<sup>1</sup>.** Mijloacele financiare ale asigurării obligatorii de asistență medicală

Mijloacele financiare ale asigurării obligatorii de asistență medicală provin din următoarele surse:

a) veniturile obținute de la categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și alte recompense;

b) transferurile (subvențiile) de la bugetele de stat calculate drept contribuții (prime de asigurare) pentru asigurarea obligatorie de asistență medicală a categoriilor de persoane, pentru care calitatea de plătitor (asigurat) o îndeplinește Guvernul Republicii Moldova în conformitate cu legislația în vigoare;

c) veniturile obținute de la categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, care se asigură în mod individual;

d) veniturile obținute din impunerea cu accize a tutunului și a produselor din tutun (pozițiile tarifare 240210000, 240220, 240290000, 2403, 240319, 2404, 2404, 240412000, prevăzute la Anexa nr.1 al Capitolului 5, Titlul IV al Codului Fiscal), în mărimea stabilită de legea cu privire la bugetul de stat pentru anul respectiv, dar nu mai mică decât 5% din suma achitată de subiecții prevăzuți în Titlul IV al Codului Fiscal;

e) alte venituri permise de legislație, inclusiv cuantumul primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate de cetățenii străini și apatrizii cu reședința sau domiciliu pe teritoriul Republicii Moldova;

f) mijloacele repartizate din impozitul unic achitat de către rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației, conform prevederilor art.14 din Legea nr.77 din 21 aprilie 2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației;

g) mijloacele financiare obținute în urma aplicării acțiunilor în regres, amenzile și penalitățile percepute de la plătitorii contribuțiilor de asigurare obligatorie de asistenta medicală.

h) sume cu destinație specială - granturi, credite sau alte mijloace financiare, obținute în mod legal, care sunt destinate nemijlocit completării anumitor fonduri de asigurare obligatorie de asistență medicală sau acoperirii cheltuielilor administrative.”

### **Nota de argumentare:**

Prezentul amendament a fost elaborat în contextul dezbaterii pe platforma parlamentară a proiectului de Lege nr. 280 din 22 august 2024 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului).

Potrivit datelor Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, anual în Republica Moldova în jur de 5600 de persoane decedează din cauza consumului de tutun, cauzând indirect o presiune esențială asupra sistemului medical. Articolul 6 din Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului și instrucțiunile directe pentru implementarea acesteia, recomandă statelor să aloce venituri pentru

finanțarea controlului tutunului și a altor activități de promovare a sănătății. La fel, articolul 26 din Convenție prevede obligativitatea părților să asigure și să ofere sprijin financiar pentru implementarea diferitelor programe și activități de control al tutunului care îndeplinesc obiectivele Convenției. Accizele aplicate produselor din tutun au fost, de asemenea, identificate ca o sursă de venituri pentru finanțarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă în domeniu.

La nivel global, în situația pentru anul 2020, 48 de state au raportat alocarea veniturilor din accizele aplicate la produsele din tutun pentru programe de sănătate sau de control al tutunului. Dintre acestea, potrivit clasificărilor Băncii Mondiale: 11 state sunt cu venituri mari, 14 au venituri medii spre mari, 19 au venituri medii spre mici, 3 au venituri mici și 1 stat (Venezuela) este neclasificat. De notat că unele state membre ale Uniunii Europene au implementat deja politici de direcționare a veniturilor provenite din accizele la tutun către alte programe de promovare a sănătății și a politicilor de combatere a consumului de tutun. Astfel, Estonia alocă 3,5% din veniturile provenite din accizele la produsele din tutun Fondului Cultural al Estoniei. Polonia direcționează 0,5% din accizele percepute pentru finanțarea programelor de reducere consumul de produse din tutun. Irlanda direcționează anual o taxă pe produsele din tutun în valoare de 168 milioane EUR către Serviciului Național de Sănătate.

În lumina argumentelor expuse, se prezintă oportună și necesară implementarea măsurilor de suplinire a cadrului normativ cu prevederi care ar permite direcționarea veniturilor provenite din accizele la produsele din tutun pentru un program bugetar particularizat. O asemenea măsură va asigura sporirea transparenței în modul în care sunt utilizate impozitele; în acest caz, pentru prioritățile și programele de sănătate. Concomitent, implementarea unei „taxe pentru viciul consumului produselor din tutun” va asigura o implementare durabilă a măsurilor de combatere și control al tutunului.

Prin urmare, amendamentul propune îmbunătățiri de ordin tehnic al conținutului Legii nr.1585/1998 prin specificarea în mod concentrat a tuturor surselor de finanțare ale bugetului asigurărilor obligatorii de asistență medicală. În acest sens, proiectul de lege propune enumerarea surselor reglementate la moment prin Hotărârea de Guvern nr. 594/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală.

Totodată, se propune suplimentarea cu o nouă sursă de finanțare provenită din venitul acumulat de stat în urma aplicării accizelor la

produsele din tutun (pozițiile tarifare 240210000, 240220, 240290000, 2403, 240319, 2404, 2404, 240412000 prevăzute la Anexa nr.1 al Capitolului 5, Titlul IV al Codului Fiscal), care nu va fi mai mică decât 5% din suma achitată de subiecții prevăzuți în Titlul IV al Codului Fiscal. Printre produsele din tutun supuse accizelor se enumeră următoarele:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii
240210000	Țigări de foi (inclusiv cele cu capete tăiate) și trabucuri, care conțin tutun
240220	Țigărete care conțin tutun: – cu filtru – fără filtru: ovale cu lungime de până la 70 mm cu muștiuc, altele
240290000	Alte țigări de foi, trabucuri și țigărete conținând înlocuitori de tutun
2403	Tutun pentru fumat, alte tutunuri și înlocuitori de tutun, prelucrate; tutunuri „omogenizate” sau „reconstituite”; extracte și esențe de tutun; tutun tăiat fin destinat exclusiv pentru fabricarea industrială a țigaretelor
ex. 240319	Tutun tăiat fin destinat rulării în țigărete
ex. 2404	Rezerve din tutun, rezerve din tutun reconstituit sau rezerve din înlocuitori de tutun pentru dispozitive de încălzire a tutunului
ex. 2404	Cartușe/rezervoare pentru țigărete electronice, inclusiv țigărete electronice de unică folosință
240412000	Flacoane de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice

**Deputat în Parlament**

**Vladimir ODNOSTALCO**

*(B) V. Odnostalco*