



Pr. 129/03.04.15  
CEB, AJ

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-895

Chișinău

«29» 10 2015

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă înaintăm Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.784 din 28 octombrie 2015.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.784 din 28 octombrie 2015 - 4 file.

Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 - 2 file.

Secretar general  
al Guvernului

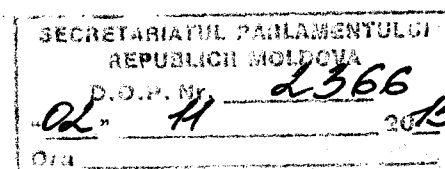
Serghei PALIHOVICI

Ex D.Cucoș  
tel. 250610

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696





## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE nr. 784**

din 28 octombrie 2015

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru  
modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII  
din 24 aprilie 1997**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

**Prim-ministru**

**VALERIU STRELEȚ**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Stephane Christophe BRIDE

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 784  
din 28 octombrie 2015

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea**  
**Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.129 din 3 aprilie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Măsurile de politică fiscală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, cît și asupra bugetului public național.

Astfel, propunerea privind introducerea unei noi scutiri de impozitul pe bunurile imobiliare a obiectelor din sfera energetică, agricultură, industrie nu este justificată, lipsind fundamentarea economico-financiară în Nota informativă la proiect, ceea ce nu corespunde rigorilor stabilite de art.20 lit.b) și lit.d) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001.

Totodată, textul „cu excepția obiectelor din sfera energetică, agricultură, industrie” este vag și ambiguu, or, nu se poate determina cu claritate care construcții se consideră a fi din sfera energetică, agricultură și industrie. În plus, acest text nu se încadrează armonios în norma art.278 alin.(1) din Codul fiscal, deoarece stabilirea acestei excepții la finele propoziției determină concluzia eronată că obiectele din sfera energetică, agricultură și industrie nu se consideră obiecte ale impunerii.

În acest sens, constatăm nerespectarea principiului certitudinii impunerii (statuat la art.6 alin.(8) lit.b) din Codul fiscal), ce implică existența de norme juridice clare, care exclud interpretările arbitrare, claritate și precizie a termenelor, modalităților și sumelor de plată pentru fiecare contribuabil, permițînd acestuia o analiză ușoară a influenței deciziilor sale de management financiar asupra sarcinii lui fiscale.

Totodată, la art.278 alin.(2) din Codul fiscal, considerăm inoportun de a determina baza impozabilă în temeiul costului de deviz al obiectului în construcție, deoarece acesta constituie o valoare subiectivă, stabilită de proprietarul construcției, care permite acestuia să reducă sarcina fiscală, fiind admisă astfel o evaziune fiscală în condițiile legii.

Principiul echității fiscale, stabilit la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal, impune determinarea obiectivă a bazei impozabile, în temeiul unor metode de evaluare obiective, unice și aplicate uniform la toate obiectele impunerii.

Referitor la anularea facilității fiscale în partea ce ține de neimpozitarea bunurilor imobiliare nefinisate stabilite prin art.278 alin.(1) din Codul fiscal, menționăm că, obținerea autorizației de construire și expirarea unei anumite perioade de timp de la obținerea acesteia nu obligă titularul la inițierea lucrărilor de construcție.

La aceasta, relevăm că, este dreptul titularului autorizației de construire de a decide să construiască bunul imobil sau nu (drept ce derivă din dreptul de proprietate asupra bunurilor destinate construcției) și este greșit de a interpreta că dobândirea autorizației de construire instituie obligația titularului de a demara lucrările de construcție.

Conform art.2 din Legea nr.163 din 9 iulie 2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, autorizația de construire este un act, eliberat de către emitent, prin care se autorizează (nu se obligă) executarea lucrărilor de construcție în temeiul și cu respectarea certificatului de urbanism pentru proiectare și a documentației de proiect elaborate, avizate, verificate și aprobate.

Astfel, în lipsa demarării lucrărilor de construcție imobilul (clădirea/construcția) care constituie obiectul impunerii nu va exista.

În contextul celor expuse, considerăm inoportun promovarea proiectului respectiv.