



Parlamentul
Republicii Moldova

D64-01 nr. 323
24 iulie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind reglementarea asistenței medicale prin utilizarea serviciilor medicale la distanță/telemedicina) (nr. 240 din 10.07.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Adrian Belii, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea mai multor acte normative, anume Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, Legea nr.263/2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului și Legea nr.264/2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic, sub aspectul reglementării asistenței medicale prin utilizarea serviciilor medicale la distanță (telemedicina).

Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul creării unui cadru legal clar pentru furnizarea serviciilor medicale la distanță, ceea ce va contribui la îmbunătățirea accesului la îngrijiri medicale, la protecția drepturilor pacienților și la creșterea calității serviciilor medicale.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

5. Cu referire la impactul economico-financiar, conform Notei informative, implementarea prevederilor proiectului de lege implică cheltuieli financiare semnificative, atât pe termen scurt cât și pe termen lung, legate de achiziționarea echipamentelor IT, dezvoltarea sau procurarea de software de telemedicină și a platformelor de comunicare securizată, cursuri și programe de training pentru profesioniștii din domeniul sănătății și personalul administrativ, însă nefiind indicate costurile necesare punerii în aplicare a noilor prevederi.

În acest context, atenționăm asupra necesității respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, a Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și ale art. 58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, potrivit cărora *proiectul de lege poate fi adoptat doar în condițiile acceptării prealabile de către Guvern.*

7. Suplimentar, menționăm că în vederea respectării art. 21 alin. (1) lit.e) și art. 32 alin.(1) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare al proiectului actului normativ. În sensul dat, considerăm oportună avizarea proiectului în cauză de către Ministerul Sănătății (pet. 7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, aprobat prin HG nr.148/2021) și Compania Națională de Asigurări în Medicină, care are misiunea de a oferi garanția siguranței și protecției financiare persoanelor asigurate la accesarea serviciilor medicale și farmaceutice de calitate incluse în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, prin gestionarea sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală conform pct.8¹ din Statutul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.156/2002).

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. La Art. I, modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995,

1) **pct.1**, ce vizează completarea Legii cu articolul 21¹ "Acordarea asistenței medicale prin telemedicină",

- pentru rigoarea exprimării, la *alin. (1)* se sugerează substituirea cuvintelor „acordate de la distanță” cu cuvintele „*furnizate la distanță*”;

- la *alin. (2)*, ținând cont de scopul proiectului de lege și definiția noțiunii de telemedicină, care în esență, presupune „acordarea serviciilor medicale la distanță”, se propune substituirea cuvintelor „de la distanță” cu „*prin telemedicină*”.

Subsidiar, pentru aceleași considerente precum și pentru unitate terminologică, invocăm aceeași obiecție referitor la pct.2 din Art. I, pct.2-4 din Art. III și pct.1 din Art. IV din proiect, în partea ce ține de alin.(3) al art.13 din Legea nr. 264/2005.

2. La Art. III, modificarea Legii nr.263/2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului,

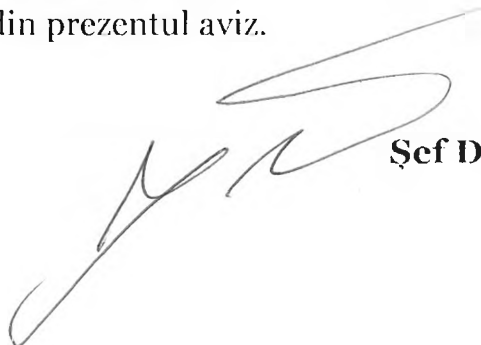
1) **pct.4**, ce vizează modificarea art.12 alin. (3) din Lege, considerăm că textul „*în condițiile acordării serviciilor medicale de la distanță*” nu se integrează armonios în dispozițiile normei vizate, astfel că norma nu corespunde criteriului

clarității, din care considerent se sugerează reexaminarea și reformularea acesteia. În context, se sugerează includerea modificării propuse la finalul normei sub forma „*inclusiv și în condițiile acordării serviciilor medicale prin telemedicină*”;

2) **pct.5**, referitor la propunerea de modificare a art.13 alin. (2) din Lege, pentru corectitudinea exprimării și integrare armonioasă în context, sugerăm expunerea textului propus după cum urmează: „*,sau consimțământul poate fi exprimat prin declarația verbală a pacientului în condițiile acordării serviciilor medicale prin telemedicină*”.

3. Referitor la momentul intrării în vigoare a proiectului de lege (**Art. V** din proiect), expunem că art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin.(3) al articolului precitat stabilește expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative. Astfel, remarcăm lipsa argumentelor justificative necesității exceptării de la regula generală și precizăm faptul că, pentru implementarea prevederilor proiectului de lege sunt necesare mijloace financiare și timp pentru: achiziționarea echipamentelor IT, dezvoltarea sau procurarea de software de telemedicină și a platformelor de comunicare securizată, cursuri și programe de training pentru profesioniștii din domeniul sănătății și personalul administrativ.

În concluzie, proiectul de lege poate fi supus examinării în ședință plenară cu luarea în considerare a sugestiilor din prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală