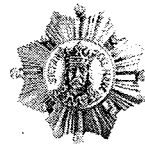




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6192 din 31.10 2018
La nr. 18-23-8612 din 25 octombrie 2018

✓ **Ministerul Finanțelor**
copie: **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 97/MF/2018), Vă comunicăm următoarele.

Potrivit Convenției ONU împotriva corupției, Capitol 3 „Incriminare, investigare și reprimare”, art. 36 „Autorități specializate” stipulează că: „Fiecare stat parte face astfel încât, conform principiilor fundamentale ale sistemului său juridic, să existe unul sau mai multe organisme ori persoane specializate în lupta împotriva corupției prin investigații și reprimare. Acest organism sau aceste organisme ori aceste persoane își vor acorda independența necesară, conform principiilor fundamentale ale sistemului juridic al statului parte, pentru a putea exercita eficient funcțiile lor la adăpost de orice influență necuvenită. Aceste persoane sau personalul respectivului organism ar trebui să aibă formarea și resursele adecvate pentru a-și exercita sarcinile”. Totodată, art. 6 „Organismul sau organismele de prevenire a corupției” prevede că: „[...] Fiecare stat parte acordă acestui organism independență necesară, conform principiilor fundamentale ale sistemului său juridic, pentru a permite exercitarea eficientă a funcțiilor la adăpost de orice influență nedorită. Resursele materiale și personalul specializat necesar, precum și formarea de care acest personal poate avea nevoie pentru a-și exercita funcțiile trebuie să le fie furnizate”.

Sub impulsul **Celor 20 de Principii Directoare în domeniul Luptei împotriva Corupției, aprobate de Consiliul de Miniștri al Consiliului Europei în octombrie 1997**, care recomandă Statelor Membre "să promoveze specializarea persoanelor sau organismelor responsabile cu lupta împotriva corupției și să le furnizeze acestora mijloacele necesare formării profesionale pentru a-și îndeplini sarcinile în mod eficient", multe dintre statele europene și-au înființat servicii specializate anticorupție, altele, care și-au înființat astfel de servicii înaintea adoptării principiilor, au constituit o sursă de inspirație pentru noile structuri.

Crearea structurilor specializate anticorupție nu presupune automat succesul lor imediat în lupta împotriva corupției. Experții analiști ai acestui domeniu, cum sunt cei ai Grupului de State împotriva Corupției (GRECO), au evidențiat o serie de condiții fără de care eficiența structurilor anticorupție ar rămâne un simplu deziderat. Cele mai principalele condiții pentru structurile anticorupție sunt următoarele:

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	02. NOV. 2018
CODUL	A-1248

- cadrul legislativ să fie clar și surprinzător;
- independență față de influențele și presiunile politice;
- selectarea adecvată a personalului, urmărindu-se nu doar criteriile de pregătire și experiență profesională deosebită, dar, în primul rând, criteriile de integritate morală;
- asigurarea fondurilor adecvate și a echipamentelor necesare funcționării în parametri optimi a instituției;
- răbdare și perseverență în obținerea rezultatelor pornind de la ideea că lupta nu poate fi câștigată într-o singura zi, ea necesită timp și resurse umane și materiale.

De asemenea, **Agenda de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova**, prevede la componenta Prevenirea și combaterea corupției și a conflictului de interese, prioritatea: „Consolidarea rolului Centrului Național Anticorupție în combaterea corupției, cu scopul de a produce rezultate concrete, stipulează: „Asigurarea faptului că acesta dispune de suficient buget și personal, de responsabilități clare, de competențe suficiente și de autonomia necesară, precum și că este protejat de influențe politice nejustificate și cooperează bine cu alte instituții de aplicare a legii implicate în combaterea corupției, în special cu Procuratura Anticorupție”.

La fel **Recomandările privind îmbunătățirea capacităților de investigare a cazurilor de corupție, în strânsă colaborare cu alte instituții** prezentate în contextul Activității 1.3 a proiectului Twinning "Suport în consolidarea capacităților operaționale ale organelor de aplicare a legii din RM în domeniul prevenirii și investigării actelor de corupție" prevede la recomandarea 1. „creșterea resurselor financiare, tehnice și umane ale Centrului Național Anticorupție și Procuraturii Anticorupție și altor organe de drept responsabile de prevenirea și investigarea corupției și a actelor conexe corupției”.

Statistica activității Procuraturii Anticorupție și Centrului Național Anticorupție confirmă efectivitatea acestor instituții și efortul depus în lupta împotriva corupției. Cu toate acestea, corupția rămîne o problemă majoră în Republica Moldova și una dintre prioritățile statului.

În acest context, Centrul Național Anticorupție se confruntă cu limitări bugetare, fapt care afectează eficiența activităților acestei instituții. Este recomandabil de mărit fondurile bugetare pentru consolidarea și îmbunătățirea activităților acestei instituții și altor organe de drept, care sunt responsabile de prevenirea și investigarea corupției.

Conform art. 14 și 15 din Legea nr. 1104/2002, angajaților Centrului le sunt aplicate măsuri speciale și unice în felul lor (testarea integrității profesionale, monitorizarea stilului de viață) în vederea responsabilizării maxime a acestora, fapt ce presupune totodată și creșterea stimulării financiare, adică asigurarea unor salarii proporționale responsabilităților. Remarcăm că garanțiile sociale și salarizarea majorată sunt incluse concomitent cu măsurile de sporire a responsabilităților colaboratorilor Centrului, aspecte ce determină angajarea și menținerea în cadrul Centrului a unor persoane profesioniste și integre în exercitarea atribuțiilor și diminuarea vulnerabilității colaboratorilor la riscurile de corupție.

În acest context propunem ca Anexa nr.6 care se referă la Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate statului (D)” compartimentul ce se referă la Centrul Național Anticorupție să fie expus în următoarea redacție:

Centrul Național Anticorupție			
<i>1.1. Funcții de conducere</i>			
D3007	Șef direcție generală	113	10,4
D3013	Șef direcție	110	9,77
D3030	Șef secție	108	9,37
D3043	Șef serviciu	106	8,98
<i>1.2. Funcții de execuție</i>			
D3060	Ofițer superior de urmărire penală pentru cazuri excepționale	104	8,62
D3072	Ofițer superior de urmărire penală	103	8,44
D3102	Ofițer de urmărire penală	102	8,26
D3060	Ofițer superior de investigații pentru cazuri excepționale	104	8,62
D3072	Ofițer superior de investigații	103	8,44
D3102	Ofițer de investigații	102	8,26
D3063	Inspector principal	104	8,62
D3086	Inspector superior	103	8,44
D3107	Inspector	102	8,26
D3065	Expert principal judiciar	104	8,62
D3090	Expert superior judiciar	103	8,44
D3111	Expert judiciar	102	8,26
D3224	Specialist principal	91	6,57
D3134	Specialist superior	90	6,43
D3148	Specialist (coordonator)	89	6,3

De asemenea, colaboratorii din cadrul Centrului sunt funcționarii publici cu statut special și sunt respectiv salarizați potrivit prevederilor Legii nr.355/2005 și Hotărârii de Guvern nr. 650/2006.

Potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.355/2005, militarii, ofițerii de informații și securitate, colaboratorii Centrului Național Anticorupție, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice beneficiază de sporuri la salariul de bază: [...] pentru categoria de calificare.

Potrivit proiectului de lege privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, sporul pentru categoria de calificare pentru colaboratorii Centrului Național Anticorupție, nu se mai regăsește, creîndu-se, de altfel, o discriminare și abordare diferențiată în raport cu funcționarii publici, deoarece acestora le este prevăzut acest spor. De asemenea, se creează și un conflict normativ cu prevederile art.24¹ din Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, care prevede că în funcție de pregătirea profesională, de vechimea în muncă, de cunoștințele teoretice și abilitățile practice, se stabilesc următoarele categorii de calificare pentru colaboratorii Centrului:

- a) specialist de categoria II;
- b) specialist de categoria I;
- c) specialist de categorie superioară.

Dat fiind că gradele de calificare au drept scop aprecierea și stimularea perfecționării profesionale, îmbunătățirea calității și eficienței muncii, sporirea responsabilității în exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și aplicarea unui sistem de motivare a colaboratorilor, considerăm necesar **completarea Anexei nr.2 din proiect** care prevede sporul lunar pentru grad profesional cu sporul lunar pentru categoriile de calificare colaboratorii Centrului Național Anticorupție, după cum urmează:

Grad de calificare pentru colaboratorii Centrului Național Anticorupție	Spor lunar, lei
specialist de categorie superioară	375
specialist de categoria I	350
specialist de categoria II	300

O altă propunere se referă la completarea **articolul 10 din proiect**, astfel alineatul (4) să devină alineatul (5), iar alineatul (4) să fie expus în următoarea redacție:

„(4) Excepțiile prevăzute la la alin.(3) nu se aplică persoanelor cu funcție de demnitate publică din cadrul Centrului Național Anticorupție, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Serviciul de Protecție și Pază de Stat.”

Această propunere reiese din statutul special (ce presupune deținerea gradelor militare/speciale) pe care îl au persoanele cu funcție de demnitate publică din cadrul Centrului Național Anticorupție, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Serviciul de Protecție și Pază de Stat. Prin urmare, salarizarea acestora trebuie să fie decentă și pe măsura responsabilităților, deoarece independența unei instituții anticorupție sau care face parte din organele apărării naționale, securității statului și ordinii publice este strâns legată de cea a conducătorului acesteia, care trebuie să fie liber de orice presiuni și influențe necorespunzătoare.

Avînd în vedere că noua lege de salarizare în sectorul bugetar se propune să intre în vigoare de la 01 decembrie 2018 și faptul că aceasta abrogă prevederile ce se referă la ajutorul material, semnalăm, neclarități ce vizează achitarea acestuia pentru luna decembrie a anului 2018. Dat fiind că majoritatea autorităților publice au achitat salariaților săi ajutorul material, propunem completarea capitolului VII Dispoziții tranzitorii și finale cu prevederi ce să stabilească că ajutorul material pentru anul 2018 se achită integral.

Director adjunct

L. Chireoglo

Lidia CHIREOGLO