



26 martie 2015

Dj-8 nr. 100

AVIZ

pentru completarea Legii cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală
(nr.44 din 27.02.2015)

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova.

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat în temeiul art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, și expune următoarele considerente.

1. Obiectul de reglementare al proiectului de lege este completarea Legii nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, în scopul stabilirii caracterului benevol al asigurării obligatorii de asistență medicală pentru *cetățenii Republicii Moldova care nu sînt angajați, nu fac parte din nici una din categoriile enumerate la pct.1) și pct.2) din anexa nr.2 la Legea nr.1593/2002 și nu sînt asigurați de Guvern, conform art.4 alin.(4) din Legea nr.1585-XIII din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, care fac dovada aflării în Republica Moldova pentru cel puțin 183 de zile (pe parcursul anului bugetar).*

2. Potrivit art.3 din Legea nr.1593/2002, *primă de asigurare obligatorie de asistență medicală* reprezintă o sumă fixă sau contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, **pe care asiguratul este obligat să o plătească asigurătorului pentru preluarea riscului persoanei asigurate conform legislației.**

Totodată, potrivit art.4 alin.(5) din Legea nr.1585/1998, calitatea de asigurat și de plătitor al primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru persoanele neangajate, care nu sunt asigurate de Guvern, o au ele înseși. Astfel, la pct.1 și pct.3 din anexa nr.2 a Legii nr.1593/2002, sunt stabilite unele categorii de persoane fizice neangajate, cu domiciliul în Republica Moldova care au obligația să se asigure în mod individual.

Astfel, persoanele neangajate în câmpul muncii, pentru care calitatea de asigurat nu o are Guvernul (conform art.4 alin.(4) din Legea nr.1585/1998), au obligația să cumpere anual polița de asigurare obligatorie de asistență medicală din mijloace

28

financiare proprii, fără a exista vreo excepție pentru persoanele care au un venit lunar sub minimul de existență sau nu au o sursă de venit permanent.

Menționăm că, în „Raportul de Țară privind Sărăcia Extremă și Drepturile Omului al Raportorului Special ONU pentru Sărăcie Extremă și Drepturile Omului – Misiunea în Republica Moldova (20 iunie 2014)”, Raportorul a constatat că **„din cauza lipsei banilor, populația săracă nu își poate procura polițe de asigurare medicală riscând să fie penalizați prin amenzi și arest contravențional”**, iar la pct.68 din Raport se precizează că **„Statul trebuie să îmbunătățească sistemul de asigurări medicale obligatorii și să asigure că costul financiar nu este o barieră pentru persoanele sărace la medicina de calitate și produsele farmaceutice necesare, inclusiv asistența neurgentă. Guvernul va colecta datele cu regularitate pentru a informa despre prestarea serviciilor îmbunătățite”**.

Deși autorii proiectului de lege fac trimitere în nota informativă la recomandările Raportului ONU, nu este clar cum completarea propusă pentru Legea nr.1593/2002, și anume *stabilirii caracterului benevol al asigurării obligatorii de asistență medicală pentru unii cetățeni ai Republicii Moldova care nu sînt angajați și fac dovada aflării în Republica Moldova pentru cel puțin 183 de zile (pe parcursul anului bugetar)*, vor duce la îndeplinirea recomandărilor din Raport, adică **îmbunătățirea sistemul de asigurări medicale obligatorii și asigurarea că costul financiar nu este o barieră pentru persoanele sărace la medicina de calitate și produsele farmaceutice necesare**. Or, aceste persoane oricum urmează să achite serviciile medicale din mijloace financiare proprii în cazul îmbolnăvirii, altfel nu vor putea beneficia de servicii medicale.

3. Constatăm că proiectul de lege a fost întocmit cu încălcarea prevederilor art.20 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative. Menționăm că, nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină date despre *principalele prevederi ale proiectului, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării acestuia*.

4. În conformitate cu art.25 alin.(5) din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege se indică numărul actului legislativ din anul în care a fost adoptat definitiv. Astfel, după cuvîntul „Legii” titlul proiectului se va completa cu „nr.1593-XV din 26 decembrie 2002”.

De asemenea, întrucît completarea doar a pct.3 din anexa nr.2 a Legii nr.1593/2002, considerăm că atât în titlul proiectului, cît și în dispoziția Articolului unic trebuie revizuită, indicând expres *„completarea anexei nr.2 la Legea ...”*, respectînd astfel prevederile art.25 alin.(2) și art.36 alin.(3) din Legea nr.780/2001, iar în textul proiectului urmează a fi indicat corect anul publicării în Monitorul Oficial – anul 2003.