



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



CEB dy

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5877 din 17 10 2018  
La nr/330 din 04.10.2018

### Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind importul unor clopote.

Anexă: potrivit textului –3 (trei) file.

Director

Bogdan ZUMBREANU

Ex.: Creciun Ilie  
Tel.: 022 257 308

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>2209</u>		
" <u>19</u> "	<u>10</u>	20 <u>18</u>
Ora		



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO18/5464 din 16.10.2018**

### **la proiectul de lege privind importul unor clopote**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul Republicii Moldova, iar autori nemijlociți sunt Deputații în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Deși proiectul a fost elaborat cu abateri de la normele legale cu privire la transparența în procesul decizional, părțile interesate au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În nota informativă nu este menționat expres scopul proiectului, însă din conținut rezultă că scopul proiectului constă în facilitarea importului unor clopote pentru Biserica „Nașterea Maicii Domnului” din s.Cotiujeni, r-nul Briceni, prin scutirea de plata drepturilor de import.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune cu titlu de excepție, importul de către „Agrodenidan” SRL a 8 clopote, cu scutirea de plata drepturilor de import cu scopul donării acestora Bisericii „Nașterea Maicii Domnului” din s.Cotiujeni, r-nul Briceni.

Bunurile respective au fost procurate din Federația Rusă de către „Agrodenidan” SRL urmând a fi donate Bisericii „Nașterea Maicii Domnului”. Beneficiarul donației nu va avea drept de înstrăinare a bunurilor donate.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

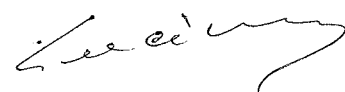
### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prin proiect se promovează interesul public de susținere a activității Bisericii „Nașterea Maicii Domnului” din s.Cotiujeni, r-nul Briceni, prin facilitarea importului clopotelor care sunt procurate și expediate din Federația Rusă.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:



- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă se relevă condițiile care au precedat elaborarea proiectului precum și finalitățile urmărite.

Urmare a examinării conținutului notei informative, se evidențiază abordarea superficială a relațiilor sociale care constituie obiectul de reglementare a proiectului. Or, importul obiectelor de cult, deja sunt scutite de TVA și taxele vamale, fără a fi necesară o lege specială derogatorie în acest sens.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

Proiectul nu se încadrează în sistemul național de drept, deoarece relațiile sociale pe care urmărește să le reglementeze sunt deja reglementate, iar prevederile acestuia constituie o repetare a normelor existente.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea agenților publici și nici a entităților publice. Totuși, prin proiect se urmărește faptul ca autoritățile vamale să se abțină de la perceperea taxelor pentru drepturile de import.

În acest context, menționăm faptul că la moment, deja există asemenea reglementări referitoare la importul obiectelor de cult.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -
<b>Obiecție generală asupra proiectului</b>
<p><b>Obiecții:</b></p> <p>Prin proiect se propune introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import de către „Agrodenidan” SRL, a 8 clopote, cu scutirea de plata drepturilor de import, în vederea donării acestora Bisericii „Nașterea Maicii Domnului” din s.Cotiujeni, r-nul Briceni.</p> <p>Relațiile sociale asupra cărora tind să se extindă prevederile proiectului sunt deja reglementate de legislația în vigoare. Astfel, sunt relevante următoarele prevederi legale:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- art.103 alin.(9<sup>9</sup>) din Codul Fiscal: „<i>Se scutește de T.V.A. fără drept de deducere importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modulului stabilit de Guvern</i>”;</li><li>- art.28 lit.z<sup>3</sup>) din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal: „<i>Sunt scutite de taxa vamală: z<sup>3</sup>) importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modulului stabilit de Guvern</i>”;</li><li>- pct.12 din nota la anexa nr.2 la Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal: „<i>Taxa pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe la importul obiectelor de cult conform listei aprobate și modulului stabilit de Guvern</i>”.</li></ul> <p>În acest context, menționăm că la ședința Guvernului din data de 10.10.2018 a fost adoptată Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul obiectelor de cult și a Listei beneficiarilor de facilități fiscale și vamale la importul obiectelor de cult, care va intra în vigoare la data publicării.</p>

Prin urmare, nu este necesară promovarea unui asemenea proiect pentru a nu tergiversa atingerea scopului urmărit de către comunitatea religioasă a satului Cotiujeni și a nu epuiza nejustificat resursele statului.

**Recomandări:**

Retragerea proiectului de lege.

**Factori de risc:**

- Concurența normelor de drept

**Riscuri de corupție:**

- Generale

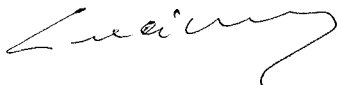
#### IV. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune, cu titlu de excepție, importul de către „Agrodenidan” SRL a 8 clopote, cu scutirea de plata drepturilor de import, cu scopul donării acestora Bisericii „Nașterea Maicii Domnului” din s.Cotiujeni, r-nul Briceni. Bunurile respective au fost procurate din Federația Rusă de către „Agrodenidan” SRL urmând a fi donate Bisericii „Nașterea Maicii Domnului”. Beneficiarul donației nu va avea drept de înstrăinare a bunurilor donate.

Urmare a expertizării a fost stabilit faptul că relațiile sociale pe care urmărește să le reglementeze proiectul sunt deja reglementate, iar prevederile acestuia constituie o repetare a normelor existente. Importul obiectelor de cult deja sunt scutite de TVA și de taxele vamale, fără a fi necesară o lege specială derogatorie în acest sens.

Așadar, proiectul de lege urmează a fi retras.

16.10.2018



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

*Ilie Creciun, Inspector principal*