



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

8 mai 2018

CEBE nr. 184

### RAPORT

#### asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 02.03.2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari (nr.368 din 04.12.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.39 din 02.03.2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari, înaintat cu titlu de drept de inițiativă de către un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova și comunică următoarele.

Astfel, proiectul de lege prevede scutirea integrală a persoanelor juridice și fizice rezidente a zonei economice (comunele Cocieri, Corjova, Coșnița, Molovata Nouă și satele Doroțcaia și Pîrîta din raionul Dubăsari) de impozitul pe venitul obținut din comercializarea mărfurilor produse și serviciilor prestate în perioada anilor 2018-2020.

Totodată, se propune ca mărfurile importate și/sau livrate cît și serviciile prestate de către agenții economici înregistrați în raza administrativ-teritorială a comunelor Cocieri, Molovata Nouă și Corjova să fie impozitate cu cota zero a taxei pe valoarea adăugată doar cu condiția reinvestirii sumelor impozitate cu cota zero în dezvoltarea afacerii.

Guvernul Republicii Moldova prin avizul său negativ menționează că acordarea stimulentele fiscale doar unor categorii de contribuabili va determina creșterea inechității fiscale, ca urmare a aplicării unui tratament fiscal diferit de alte categorii de contribuabili, precum și va conduce la distorsionarea sistemului fiscal național și complicarea administrării fiscale, concomitent cu reducerea veniturilor bugetare.

Mai mult decît atît, obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sunt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerilor privind scutirea integrală de impozitul pe venit, precum și impozitarea cu cota zero a taxei pe valoarea adăugată vine în contradicție cu acestea.

Concomitent, Guvernul prin avizul său atrage atenția că prevederile înaintate nu pot fi implementate, deoarece Serviciul vamal al Republicii Moldova este în

imposibilitate de a verifica îndeplinirea condiției privind reinvestirea sumelor impozitate cu cota zero a TVA în dezvoltarea afacerii la momentul importului mărfurilor.

În paralel, potrivit art.47 alin.(1) lit.c) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, norma de la art.3 alin.(1) lit.a) din proiect nu poate fi modificată prin substituirea cifrelor „2006-2010” cu cifrele „2018-2020”, or acestea au avut un caracter temporar care și-au încetat acțiunea prin ajungerea la termen.

Potrivit Raportului de expertiză anticorupție proiectul de lege riscă să genereze manifestări de corupție prin promovarea unor interese prin care mărfurile importate în Republica Moldova să fie eschivate de la plata drepturilor de import, paravan legal fiind întreprinderile înregistrate în stînga Nistrului.

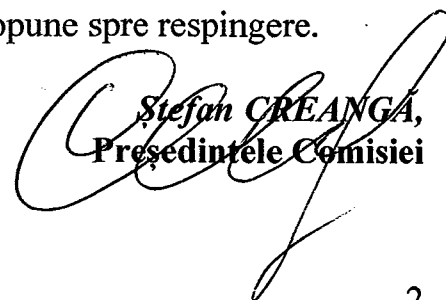
Comisia constată că proiectul de lege nu este însoțit de avizul pozitiv al autorităților publice locale, deoarece scutirea integrală a agenților economici și persoanelor fizice de impozitul pe venit ar însemna micșorarea veniturilor colectivităților locale cu suma stimulentele fiscale.

Totodată, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) și (6) din Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29.07.1994 orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern precum și nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, ori această sursă nu este identificată.

În conformitate cu art.17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se supun expertizei financiare în conformitate cu legislația ce reglementează modul de elaborare a actelor normative. Pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Comisia constată că proiectul de lege va contribui esențial la micșorarea veniturilor bugetare pe care motiv acesta nu poate fi promovat dacă nu este prezentat proiectul de lege privind modificarea legii bugetare anuale, ori art.16 alin.(2) din Legea nr.181/2014 stipulează că orice modificare a soldului bugetar se adoptă doar prin lege/decizie de modificare a bugetului precum și să fie prevăzută această micșorare a veniturilor.

Reieșind din cele expuse și ținînd cont de avizele Guvernului Republicii Moldova, comisiilor permanente și Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului, Comisia nu susține proiectul de lege și îl propune spre respingere.

  
**Ștefan CREANGĂ,**  
**Președintele Comisiei**