

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. 14-05/236

La nr. 09-2807 din 06 septembrie 2024

Referitor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețele de capital externe)

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Urmare a examinării repetate a *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețele de capital externe)*, Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă în avizul nr. 14-05/226 din 09 septembrie 2024.

Astfel, cu referire la **Art. II din proiect, ce prevede modificări ale Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetativizarea proprietății publice**, atragem atenția asupra faptului că, mecanismul prevăzut la art.54¹ din Legea prenotată are menirea să asigure atragerea unor acționari de calitate și de încredere (în locul celor care nu au respectat cerințele de calitate stabilite de regulator), care să asigure o gestiune eficientă și prudentă a entității, precum și să asigure protecția consumatorilor de servicii financiare (fie că este vorba de o bancă sau de o societate de asigurare), acestea într-un final contribuind la creșterea încrederii populației în sectorul financiar și în serviciile prestate de către entitățile acestuia.

În acest context, ținem să remarcăm că, sectorul de asigurări, la fel ca și cel bancar, este un domeniu specific, cu cele mai mari ponderi în întreaga piață financiară a țării, acestea nefiind supravegheate și monitorizate de către Guvern sau de către autoritățile din cadrul acestuia.

Conform prevederilor legislației în vigoare, reglementarea prudențială și supravegherea activității societăților de asigurări, din 01 iulie 2023, este realizată de către Banca Națională a Moldovei, care asigură monitorizarea activității, poziției și evoluției societăților de asigurări pe piață, aceasta dispunând de o serie de instrumente și pârgii de intervenție și control a activității acestora. Mai mult decât atât, începând cu 01 iulie 2023, Comisia Națională a Pieței Financiare a fost împuternicită cu atribuții noi – de protejare și supraveghere a respectării drepturilor consumatorilor de servicii financiare, inclusiv pe domeniul asigurărilor.

Respectiv, considerăm că determinarea interesului public în necesitatea de intervenție a Guvernului, prin cumpărarea acțiunilor nou emise într-o societate de asigurări sau alta, ca rezultat al anulării vechilor acțiuni de către autoritatea de supraveghere, trebuie să fie fundamentată pe o analiză complexă și exhaustivă, ce poate fi efectuată doar prin

prisma atribuțiilor de supraveghere și monitorizare a activității acestei societăți, în particular, și a întregului sector de asigurări, în general.

În aceste condiții, având în vedere că includerea societăților de asigurări în mecanismul prevăzut la art.54¹ al Legii nr.121/2007 are drept scop asigurarea *calității acționariatului, protecția consumatorilor și stimularea investițiilor, inclusiv străine, în economia națională*, considerăm că Guvernul urmează să decidă asupra implicării statului în procurarea acțiunilor societăților de asigurări (inițierea negocierilor cu potențialul achizitor și procurarea efectivă a acțiunilor nou emise), *la recomandarea autorităților cu implicație/ atribuții de supraveghere în sectorul financiar*.

Suplimentar, la alin.(13) și (14) din art.54¹, cuvintele „cu aplicarea unei rate de dobândă egală cu rata la valorile mobiliare de stat pentru perioada de deținere a acțiunilor de către Guvern” urmează a fi substituite cu cuvintele „cu aplicarea unei rate de dobândă egală cu rata medie ponderată a dobânzii la valorile mobiliare de stat pentru perioada de deținere a acțiunilor de către Guvern”, având în vedere că Ministerul Finanțelor emite valori mobiliare de stat pentru maturități cuprinse între 91 zile și 10 ani.

Reieșind din cele prenotate, Ministerul Finanțelor comunică susținerea proiectului de Lege propus în condițiile prezentului aviz.

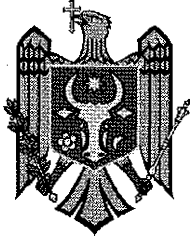
MINISTRU

Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2024.09.23 17:53:50 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Victoria BELOUS

Executor: Mariana Bratu
tel.: 022 26 25 27
e-mail: mariana.bratu@mf.gov.md



**SERVICIUL
PREVENIREA ȘI COMBATEREA
SPĂLĂRII BANILOR**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26, Tel. (+373) 21-21-20, www.spsesb.gov.md office@spesb.gov.md

Nr. 01/2-30-1381 din 12 septembrie 2024

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII
ECONOMICE ȘI DIGITALIZĂRII**

E-mail: secretariat@mded.gov.md

E-mail: valentina.chiper@mded.gov.md

La nr. 09-2807 din 06.09.2024 cu privire la solicitarea avizării suplimentare al proiectului *Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe)* (număr unic 1189/MDED/2023), autor Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestuia.

Andrian MUNTEANU,
Director adjunct

Digitally signed by Munteanu Andrian
Date: 2024.09.12 10:34:18 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Banca Națională a Moldovei

Nr. 31-002/100/4573

19.09.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Piața Marii Adunări Naționale, 1
MD-2012, mun. Chișinău

Cu referire la *proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe)*, remis spre avizare repetată prin scrisoarea nr. 09-2807 din 6 septembrie 2024, Banca Națională a Moldovei (BNM) comunică lipsa obiecțiilor de ordin conceptual, în măsura în care proiectul de lege ține cont de îngrijorările BNM expuse în avizul nr. 31-002/75/3750 din 22.07.2024 și nu aduce atingere competențelor BNM de a prescrie participanților la Depozitarul Central Unic să asigure în sistemul acestuia segregarea individuală a clienților, care dețin valori mobiliare emise de bănci sau societăți de asigurare/reasigurare.

Adițional, comunicăm următoarele propuneri:

1. La modificările propuse în alin. (1) din art. 56 din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, recomandăm substituirea cuvintelor *“companie de asigurare/reasigurare”* cu cuvintele *“societate de asigurare/reasigurare”* (potrivit Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare).
2. Referitor la alin. (1), propus pentru completarea art. 56 din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, recomandăm substituirea cuvintelor *„prin efectul legii”* cu cuvintele *„conform legii”*, or, prin referința doar la restricțiile aplicate *„prin efectul legii”* s-ar înțelege doar restricțiile prevăzute de lege, dar nu și restricțiile care pot fi aplicate prin act al autorității publice sau al instanței de judecată.

Menționăm, că art. 7 alin. (1) lit. b) din Directiva 2007/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 iulie 2007 privind exercitarea anumitor drepturi ale acționarilor în cadrul societăților comerciale cotate la bursă stabilește că „drepturile acționarilor de a-și vinde sau de a-și transfera în alt mod acțiunile [...], nu sunt supuse nici unei restricții la care nu sunt supuse în alte perioade.”. Respectiv, prevederea din Directivă nu se referă limitativ doar la restricțiile prevăzute de lege, dar la orice restricție care poate fi impusă, indiferent de sursă (lege, act judecătoresc, act administrativ), în altă perioadă decât perioada de după data de referință.

3. Cu privire la noua redacție a art. 54 alin. (2) din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor (art. VII, pct. 1 sbp. 2)), se va exclude trimiterea la alin. (7) în legătură cu excluderea din proiect a alin. (7).

4. Suplimentar modificărilor propuse la art. 30 alin. (15) din Legea nr.92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, propunem excluderea textului ”, în condițiile alin. (17)” din prima propoziție a alin. (15).

Cu respect,

Anca-Dana DRAGU
Guvernator

Digitally signed by Dragu Anca-Dana
Date: 2024.09.19 15:23:14 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



ex. I. Costanda
tel. 022 822 155



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md, www.competition.md

Nr. DJ-06/630 -1385 din 24 septembrie 2024

Nr. 09-2807 din 06 septembrie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

secretariat@mded.gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 24 septembrie 2024, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege *pentru modificarea unor acte normative ce vizează facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul la Art.II propune modificarea Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Potrivit pct. 2 art. 54¹ alin. (12) lit. b din proiect, se propune la efectuarea tranzacțiilor cu acțiuni conform art. 54¹ **să nu fie aplicate prevederile art. 10-54, 55-68 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, prevederile Legii concurenței nr. 183/2012, precum și ale Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.**

În acord cu art.2 din Legea concurenței nr.183/2012, prevederile legii se aplică asupra tuturor relațiilor din sectoarele economiei naționale, cu excepția relațiilor de muncă.

Totodată, conform art. 339 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, prevederile Acordului nu se aplică ajutoarelor de stat legate de domeniul pescuitului,

produselor care fac obiectul anexei nr. 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura.

În aceeași ordine de idei, art.341 al Acordului de Asociere, stabilește că părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. De asemenea, părțile stabilesc sau mențin, după caz, o autoritate independentă din punct de vedere funcțional investită cu competențele necesare pentru controlul ajutoarelor de stat. Această autoritate are, printre altele, competența de a autoriza scheme de ajutoare de stat și măsuri individuale de ajutoare de stat, precum și competența de a dispune recuperarea ajutoarelor de stat acordate ilegal.

Subsecvent, Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat la art.1, stabilește că prevederile legii nu se aplică ajutoarelor de stat legate de domeniul produselor agricole prevăzute în anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura ratificat prin Legea nr.218/2001 și, totodată, exceptează din sfera de aplicare a prezentei legi numai activitățile de politică monetară și valutară ale Băncii Naționale a Moldovei. Respectiv, celelalte activități realizate în sistemul bancar cad sub incidența Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Astfel, prin semnarea Acordului de Asociere, Republica Moldova s-a angajat să instituie un sistem de control al ajutoarelor de stat, fără excepții pentru sistemul bancar și sectorul societăților de asigurare sau reasigurare.

Prin urmare, ținem să atenționăm că propunerea de exceptare de la aplicarea Legii concurenței nr.183/2012 și a Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, la efectuarea tranzacțiilor cu acțiuni prevăzute la art.54¹ alin.(12) lit.b) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, nu este corelată cu dispozițiile Legii concurenței nr.183/2012 și a Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și, astfel, nu va putea fi asigurată realizarea angajamentelor externe, asumate de Republica Moldova.

În acest context, în vederea corelării normelor Legii concurenței nr.183/2012 și Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat cu dispozițiile pct.2 art. 54¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și în vederea

asigurării realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova pe plan extern, considerăm imperios indispensabil **excluderea trimiterii la Legea concurenței nr.183/2012 și Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat** de la pct. 2 art. 54¹ alin.(12) lit.b) din proiect.

Subsecvent, menționăm că la efectuarea tranzacțiilor cu acțiuni conform art. 54¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, va fi necesar obținerea deciziei Consiliului Concurenței în cazul când tranzacția efectuată va constitui o operațiune de concentrare economică ce cade sub incidența Legii concurenței nr.183/2012 sau, după caz, dacă această tranzacție va prezenta semne de ajutor de stat reglementat de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, până la obținerea avizului prealabil al Băncii Naționale a Republicii Moldova.

Alexei Gherțescu
Președinte

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2024.09.24 17:43:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex.Dina Florea
Tel. 0(22)271389/076060186



REPUBLICA MOLDOVA
COMISIA NAȚIONALĂ a PIEȚEI FINANCIARE

Nr. 03-4/2974 din 13.09.2024

La nr.09-2807 din 06.09.2024

**Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării**
secretariat@mded.gov.md
valentina.chiper@mded.gov.md

Prin prezenta, Comisia Națională a Pieței Financiare, examinând, în limitele competențelor conferite de Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, proiectul de Lege nr.231 din 09.07.2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe), transmis spre avizare suplimentară, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Cu respect,

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2024.09.13 13:49:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Dumitru BUDIANSCHI,
PREȘEDINTE

A. Munteanu, (373 22) 859 471
e-mail: alexandra.munteanu@cnpf.md

DEPOZITARUL CENTRAL UNIC AL VALORILOR MOBILIARE

str. Mitropolit Bănulescu-Bodoni, nr.57/1, MD-2005, mun. Chişinău | www.dcu.md | dcu@dcu.md
societate pe acţiuni | capital social 24 400 000 lei | numărul înregistrării de stat 1018600015640

Nr. 02/900 din 16.09.2024

Dnei Veronica ARPINTIN

Secretar de stat

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Piața Marii Adunări Naționale, 1, MD-2033, mun. Chişinău

secretariat@mded.gov.md

Stimată doamnă Secretar de stat,

Cu referire la proiectul de Lege nr.231 din 09.07.2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitatea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe), remis spre avizare suplimentară, Depozitarul Central Unic al Valorilor Mobiliare vă informează despre lipsa cărorva obiecții sau propuneri.

Propunerile și obiecțiile înaintate de către DCU în cadrul activităților grupului de lucru, au fost considerate și incluse în proiectul de lege, astfel fiind soluționate impedimentele de ordin tehnic și operațional.

Cu stimă,

Andrei ZACON

Director

Digitally signed by Zacon Andrei
Date: 2024.09.16 10:47:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

