

CEB
RJ



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-76-310

Chișinău

13 ianuarie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.174 din 09.08.2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.15 din 12 ianuarie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă -3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>65</u>		
"13"	<u>07</u>	2022
Ora		

Ex.: Viorica Mustea
Tel.:022-250-128

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 15

din 12 ianuarie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

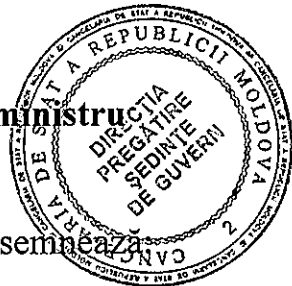
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 15/2022

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 174 din 9 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege prevede acordarea posibilității cetățenilor Republicii Moldova, inclusiv celor care își schimbă domiciliul sau reședința dintr-o țară străină în Republica Moldova, de a introduce pe teritoriul vamal al Republicii Moldova bunuri de uz personal, inclusiv un mijloc de transport per familie (sau per persoană – în cazul persoanelor necăsătorite) clasificat la poziția tarifară 8703.

Conform prevederilor art. 1 pct. 26 și art. 31 alin. (1) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000:

- importul este regimul vamal în care mărfurile introduse pe teritoriul vamal primesc statutul de mărfuri puse în liberă circulație numai după ce sunt plătite drepturile de import și sunt aplicate măsurile de politică economică;
- drepturile de import reprezintă taxa vamală, taxa pentru procedurile vamale, taxa pe valoarea adăugată, accizele și orice alte sume care se cuvin statului la importul de mărfuri, încasate de organul vamal în conformitate cu legislația.

Totodată, menționăm că, potrivit art. 58 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, cetățenii au obligația să contribuie, prin impozite și taxe, la cheltuielile publice.

Totodată, calculele efectuate pentru estimarea impactului asupra bugetului public național ne permit să constatăm că, în urma susținerii inițiativei respective, potențialul impact maxim asupra bugetului public național ar constitui estimativ 1006,1 mil. lei anual.

Astfel, susținerea acestei inițiative va avea ca efect diminuarea încasărilor la buget și va determina necesitatea replanificării veniturilor și cheltuielilor bugetare, în contextul în care art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova prevede că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Având în vedere că prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative au fost abrogate normele care prevedeau prohibiții la importul mijloacelor de transport după o anumită vârstă, concomitent cu majorarea esențială a accizelor proporțional termenului de exploatare a mijloacelor de transport, considerăm că introducerea mijloacelor de transport cu scutirea de plata drepturilor de import va facilita fluxul de import al mijloacelor de transport

cu vârsta de exploatare de peste 10 ani, ceea ce va avea un impact negativ asupra mediului înconjurător.

Totodată, evidențiem că nota informativă anexată la proiect nu justifică oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ, nu reflectă finalitățile urmărite, impactul asupra bugetului și nu conține argumentarea economico-financiară a reglementărilor propuse, contrar prevederilor art. 25 și 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Menționăm că titlul VI capitolul II secțiunea 1 din Codul vamal al Republicii Moldova, adoptat prin Legea nr. 95/2021 (care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2023), reglementează introducerea bunurilor personale de către persoanele fizice care își schimbă domiciliul sau reședința dintr-o țară străină în Republica Moldova, prin prevederile respective fiind asigurată transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale.

Or, conform art. 199 din noul Cod vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, bunurile personale importate de persoanele fizice care își schimbă domiciliul sau reședința dintr-o țară străină în Republica Moldova sunt scutite de drepturi de import.

Conform art. 201 alin. (1) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, subiecții scutirii sunt persoanele fizice care au avut domiciliul sau reședința în afara Republicii Moldova cel puțin 12 luni consecutive.

În subsidiar, menționăm că importanța sistemului de impozitare este determinată în principal de finalitatea acestuia, și anume de realizarea cheltuielilor bugetare. Or, scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare, ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii: economic, social, educațional etc.

Resursele bugetare sunt limitate și acestea urmează a fi utilizate conform destinației, respectiv pentru finanțarea programelor investiționale necesare dezvoltării economiei, programelor sociale pentru susținerea populației în vederea eradicării sărăciei, programelor educaționale etc.

În cazul programelor sociale este important ca suportul să corespundă destinației, și anume să fie orientate către categoriile de persoane-țintă.

Astfel, având în vedere cele expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 15

от 12 января 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 15/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 174 от 9 августа 2021 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект закона предусматривает предоставление возможности гражданам Республики Молдова, в том числе гражданам, переезжающими на место жительства или пребывания в Республику Молдова из зарубежной страны, ввезти на таможенную территорию Республики Молдова личное имущество, в том числе одно транспортное средство на семью (или на человека – в случае не состоящих в браке лиц), включенные в тарифную позицию 8703.

Согласно положениям части (26) статьи 1 и части (1) статьи 31 Таможенного кодекса Республики Молдова № 1149/2000:

импорт – таможенный режим, при котором ввезенные на таможенную территорию товары получают статус товаров, выпущенных в свободное обращение, только после уплаты ввозных платежей и применения мер экономической политики;

таможенные платежи – платежи, взимаемые таможенными органами в соответствии с законодательством при ввозе и вывозе товаров: таможенная пошлина, налоги (налог на добавленную стоимость, акцизы), сбор за осуществление таможенных процедур, другие платежи.

В то же время отмечаем, что в соответствии с частью (1) статьи 58 Конституции Республики Молдова граждане обязаны участвовать в общественных расходах посредством уплаты налогов и сборов.

Также, исходя из расчетов по оценке воздействия на национальный публичный бюджет, констатируем, что в результате поддержания данной инициативы потенциальное максимальное воздействие на национальный публичный бюджет составит примерно 1006,1 млн леев ежегодно.

Таким образом, поддержка данной инициативы приведет к сокращению бюджетных доходов и обусловит необходимость повторного планирования бюджетных доходов и расходов в контексте того, что пунктом (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова предусмотрено, что ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

С учетом того, что посредством Закона № 257/2020 о внесении изменений в некоторые нормативные акты были признаны утратившими

силу нормы, устанавливающие запрет на импорт транспортных средств после определенного возраста, и одновременно существенно повышены акцизы пропорционально сроку эксплуатации транспортных средств, считаем, что ввоз транспортных средств с освобождением от уплаты таможенных платежей облегчит поток импорта транспортных средств со сроком эксплуатации более 10 лет, что окажет негативное влияние на окружающую среду.

При этом подчеркиваем, что пояснительная записка, прилагаемая к проекту, не аргументирует целесообразности выдвинутой инициативы, условий, определивших необходимость разработки нормативного акта, не отражает преследуемых целей, влияния на бюджет и не содержит финансово-экономического обоснования предлагаемых положений, что противоречит положениям статей 25 и 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

При этом отмечаем, что частью 1 главы II раздела VI Таможенного кодекса, принятого Законом № 95/2021 (вступающего в силу с 1 января 2023 г.), регулируется ввоз личного имущества физическими лицами, переезжающими на место жительства или пребывания в Республику Молдова из зарубежной страны, и эти положения обеспечивают переложение Регламента (ЕС) № 1186/2009 Совета от 16 ноября 2009 г., устанавливающего систему освобождений от уплаты таможенных пошлин на территории стран Сообщества.

Так, согласно статье 199 нового Таможенного кодекса Республики Молдова № 95/2021, личное имущество, ввозимое физическими лицами, переезжающими на место жительства или пребывания в Республику Молдова из зарубежной страны, освобождается от ввозных платежей.

Согласно части (1) статьи 201 Таможенного кодекса Республики Молдова № 95/2021, субъектами освобождения являются физические лица, проживавшие или пребывавшие вне Республики Молдова не менее 12 месяцев подряд.

Кроме того, следует отметить, что важность системы налогообложения, в основном, определяется ее назначением, а именно осуществлением бюджетных расходов. Так основной целью системы налогообложения является получение достаточных доходов для обеспечения финансирования бюджетных расходов, которые предназначены для реализации государственных приоритетов в различных сферах – экономической, социальной, образовательной и т.д.

Бюджетные ресурсы ограничены и должны использоваться по назначению, соответственно, для финансирования инвестиционных программ, необходимых для развития экономики, социальных программ поддержки населения с целью искоренения бедности, образовательных программ и т.д.

В случае социальных программ важно, чтобы поддержка соответствовала предназначению, а именно, чтобы была ориентирована на целевые категории лиц.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты не поддерживается Правительством.