



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII  
MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

22.11.2024 nr.04/2-10405  
La nr. 13-05/3702 din 6.11.2024

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare  
Cancelaria de Stat

Ministerul Justiției a examinat *proiectul legii privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole (număr unic 712/MAA/2024)* și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de lege se bazează pe necesitatea alinierii legislației naționale la prevederile *Regulamentului (UE) 2021/2115* și *Regulamentului (UE) 2021/2116*, care stabilesc cadrul normativ pentru finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune. Aceste regulamente sunt esențiale pentru asigurarea unui sistem coerent de gestionare a fondurilor și a intervențiilor agricole, asigurând, totodată, coerența cu obiectivele politicii agricole comune a Uniunii Europene. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ.

Totodată, aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele:

1. Dacă se face trimitere la mai mult de două elemente structurale consecutive, enumerarea se redă prin cratimă. Ținând cont de regula enunțată, în clauza de armonizare, textul „art. 5-6” se va substitui cu textul „art. 5 și 6” (obiecție valabilă și în alte cazuri similare din proiect).

2. La art. 3 atenționăm că, în conformitate cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc. Ținând cont de regula enunțată, la alin. (3), se vor exclude cuvintele „*din prezentul articol*” (obiecție valabilă și la art. 32 alin. (5) lit. c), art. 44 alin. (2) pct. 4) lit. c), art. 46 alin. (5), (8), (10), (11)).

3. La art. 4:

1) În denumire și la primul alineat, cuvântul „definiții” se va substitui cu cuvântul „noțiuni”.

2) Noțiunea „AKIS” se propune de indicat în felul următor: „Sistemul de cunoștințe și inovare în agricultură (AKIS) - ...”, în continuare conform definiției propuse de autor.

3) Noțiunea „beneficiar” se va indica din alineat, întrucât este menționată în cadrul noțiunii „AKIS”.

4) La noțiunea „beneficiar efectiv”, în referința la *Legea cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului* se va indica numărul și anul adoptării „nr. 308/2017”.

5) Având în vedere prevederile *Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale*, la semnificația noțiunii „organism intermediar”, cuvintele „organizațiile neguvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „organizațiile necomerciale”.

6) Ținând cont de prevederile art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, la noțiunea „sisteme de guvernantă”, se vor exclude cuvintele „din prezenta lege” (obiecție valabilă și la art. 39 alin. (2), art. 45 alin. (1), art. 64). Totodată, referința la articol se va indica cu abreviere conform uzanțelor (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).

4. Pornind de la prevederile *Codului civil*, în denumirea art. 5 și alin. (1) al acestuia, cuvintele „circumstanțe justificate” se vor substitui cu cuvintele „circumstanțe care justifică neexecutarea” sau „impediment justificator” (obiecție valabilă și la art. 32 alin. (5) și (6), art. 45 alin. (4) lit. b)).

5. La art. 6 alin. (2), în referința la *Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale* se va indica numărul și anul adoptării „nr. 181/2014”.

6. La art. 12 alin. (2) pct. 2) se va revedea lit. d), deoarece este defectuoasă, nefiind clar la ce se raportează expresia „sunt corecte”.

7. La art. 15, textul „articolul 2 și articolul 3” se va substitui cu textul „art. 2 și 3”.

8. La art. 17:

1) În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Ținând cont de regula enunțată, în denumirea art. 17 abrevierea „OMC” se va substitui cu denumirea completă.

2) În referința la anexa 2 la Acordul OMC privind agricultura se va indica legea prin care Republica Moldova a aderat la Acordul de la Marrakech privind constituirea O.M.C. (*Legea nr. 218/2001*).

9. La art. 30:

1) Potrivit art. 10 alin. (1) din proiectul legii, autoritatea de management este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. k) din *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate* ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale. Prin urmare, la alin. (1), referința la ordinul autorității de management este incorectă. Totodată, menționăm că, potrivit art. 5 din *Codul administrativ nr. 116/2018*, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea. Ținând cont de prevederile

legale enunțate, la alin. (1), se va examina oportunitatea substituirii cuvintelor „ordinul autorității de management” cu cuvintele „actul administrativ al autorității publice ce exercită funcția de autoritate de management” (obiecție similară și la alin. (3)).

2) La alin. (7), textul „termenul prevăzut la alineatul (5)” se va substitui cu textul „termenul prevăzut la alin. (6)”, pentru a asigura corectitudinea referinței.

10. La art. 31 alin. (3), textul „plafonul stabilit de autoritatea de management în conformitate cu articolul 7 alineatul (2)” se va revizui, întrucât la art. 7 alin. (2) nu se face referință la plafonul stabilit de autoritatea de management, dar la excluderea dublei finanțări din bugetul de stat pentru aceleași costuri.

11. La art. 46:

1) Prin alin. (4) se transpune art. 85 din *Regulamentul (UE) 2021/2116*. La art. 85 alin. (1) alineatul al treilea din *Regulamentul (UE) 2021/2116* se face referință la art. 83 alin. (6) care este transpus prin art. 44 alin. (2) din proiect. Prin urmare, la art. 46 alin. (4), textul „articolul 44 alineatul (3)” se va substitui cu textul „art. 44 alin. (2)”.

2) Prevederea ce se referă la „sistemul de monitorizare a suprafețelor” este indicată la art. 37 alin. (1) lit. d), prin urmare, la alin. (8), textul „sistemul de monitorizare a suprafețelor menționat la articolul 37 alineatul (1) litera c)” se va substitui cu textul „sistemul de monitorizare a suprafețelor menționat la art. 37 alin. (1) lit. d)”.

12. Art. 61 alin. (1) transpune art. 98 din *Regulamentul (UE) 2021/2116*, care face referință la art. 59 alin. (4). Este de menționat că, norma de la art. 59 alin. (4) este transpusă prin norma de la art. 32 alin. (3) din proiect, prin urmare, textul „art. 32 alin. (4)” se va substitui cu textul „art. 32 alin. (3)”.

13. La art. 62 alin. (2) și art. 63 alin. (3), în referința la *Legea privind protecția datelor cu caracter personal* se va indica numărul și anul adoptării acesteia.

14. La art. 66:

1) Potrivit art. 48 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 100/2017*, „(1) Dispozițiile tranzitorii ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ. Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări.”. Potrivit art. 66 alin. (1) din proiect, „la data intrării în vigoare a prezentei legi, *Legea nr. 71/2023* cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, se abrogă”. Totodată, potrivit art. 66 alin. (2) din proiect, *Legea nr. 71/2023* cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural continuă să se aplice în cazurile prevăzute la lit. a)-d). În conformitate cu art. 66 alin. (1)-(3) din *Legea nr. 100/2017*, abrogarea poate fi totală sau parțială. Abrogarea este totală atunci când actul normativ se suprimă integral. Abrogarea este parțială atunci când se suprimă doar o parte din prevederile actului normativ. Din prevederile enunțate, se atestă un conflict de norme, or, în cazul în care legea se abrogă total conform art. 66

alin. (1), atunci norma de la alin. (2) devine neaplicabilă. Pentru menținerea prevederilor de la art. 66 alin. (2) din proiect este necesară reformularea dispoziției de la art. 66 alin. (1) prin indicarea articolelor sau capitolului concrete din *Legea nr. 71/2023* care se abrogă, cu menținerea în vigoare a articolelor care reglementează dispozițiile de la art. 66 alin. (2) din proiect. *Legea nr. 71/2023* se va abroga la momentul abrogării ultimei norme.

2) Totodată, la alin. (2) lit. a), cuvintele „și actelor normative de punere în aplicare a acestei Legi” redau un caracter incert normei, or, prevederea enunțată este distinctă de prima parte a normei de la lit. a). Mai mult, norma are un termen de aplicare nedeterminat, prin urmare nu este clară perioada în care urmează să se mai aplice *Legea nr. 71/2023*. În cazul în care se au în vedere actele normative de punere în aplicare a art. 18, această mențiune trebuie indicată expres (obiecție valabilă și la alin. (2) lit. c).

3) În referința la *Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural*, urma a fi indicată și sursa de publicare a acesteia.

15. La art. 67:

1) În conformitate cu art. 47 alin. (1) și (4) din *Legea nr. 100/2017*, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Ținând cont de prevederea legală enunțată, în denumirea art. 67, cuvintele „Intrare în vigoare” se vor substitui cu cuvintele „Dispoziții finale”, iar prevederile de la art. 68 privind acțiunile care urmează să le întreprindă Guvernul se vor indica la art. 67 ca un alineat distinct.

2) La alin. (2), menționăm că sintagma „articolul 9 în partea ce ține de acreditarea Agenției de plăți” este ambiguă, prin urmare, întru asigurarea condiției preciziei, cuvintele „în partea ce ține de acreditarea Agenției de plăți” se va substitui cu elementul structural concret.

3) Totodată, întru asigurarea corectitudinii redactării prevederii de la art. 67, dispoziția de la alin. (2) se va comasa cu dispoziția de la alin. (1) și va avea următorul cuprins: „(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2025, cu excepția art. 9, 10, 11 alin. (2) și (4), art. 12 care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2027, capitolul VIII Secțiunea a 2-a care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2028, Capitolul VIII secțiunile 4 și 5 care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2030.”.

**Secretar de stat**

**Stanislav COPEȚCHI**

Digitally signed by Copețchi Stanislav  
Date: 2024.11.22 17:02:50 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex: D.Bacalim, m. 229'  
Tel: 022 20-14-35  
diana.bacalim@justice.gov.md