

70

SINTEZA obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)  
la proiectul Hotărârii Guvernului (număr unic 541/MM/2021)  
cu privire la aprobarea proiectului de lege privind fondarea Parcului național „Nistrul de Jos” și  
pentru modificarea Legii nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat

Nr. ord.	Denumire entitate participantă la avizare, expertizare, consultare publică	Nr. art., pct., etc.	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/10807 din 31.12.2021)</p>		<p>1. La proiectul hotărârii Guvernului la lista contrasemnatarilor referința la finanțelor se va substitui cu referința la ministrul finanțelor.</p> <p>2.1. Prevederile de la Art. 3 alin. (1) în care se propun completări la Anexa nr. 2 la Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, nu corelează cu dispozițiile de la Art. 1 în partea în care indică satele din raionul Căușeni pe teritoriul cărora se propune a fi fondat Parcul național „Nistrul de Jos” or, la Art. 1 nu sunt indicate satele Leuntea, Valea Verde și Zahorna;</p> <p>2.2. În aceeași ordine de idei, menționăm că la Art. 1 nu sunt indicate satele Răscăieții Noi și Vișoara din raionul Ștefan Vodă;</p> <p>2.3. Totodată, la denumirea unităților administrativ-teritoriale din raionul Ștefan-Vodă, cuvântul „comunele” se va substitui cu cuvântul „satele”, astfel cum este indicat la art. 1 din proiectul legii (obiecție valabilă și la satele din raionul Slobozia).</p> <p>3. Potrivit normelor de tehnică legislativă, la art. 3 alin. (2) dispoziția propriu-zisă se va formula</p>	<p>1. Se acceptă și se modifică în consecință conform obiecției autorului expertizei juridice;</p> <p>2.1. Conform art. 5 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova – Satul este o unitate administrativ-teritorială care cuprinde populația rurală unită prin teritoriu, condiții geografice, relații economice, social-culturale, tradiții și obiceiuri [...], iar conform Art.5<sup>1</sup> – alin. (1) – Comuna este o unitate administrativ-teritorială, alcătuită din două sau mai multe sate, care cuprinde populația rurală [...]; alin. (2) – Satul în care își are sediul consiliul comunal este numit sat-reședință; alin. (3) – Comuna poartă denumirea satului-reședință.</p> <p>În acest context, menționăm că satele Leuntea și Valea Verde conform art. 5<sup>1</sup> alin. (1) sus menționat, sunt parte a unității administrativ-teritoriale a comunei Grădinița (sat reședință – comună), pentru care în proiectul de act normativ la art. 1, conform deciziei nr. 6/17 din 27.11.2018 a Consiliului local Grădinița, raionul Căușeni, fost indicată denumirea satului (comună) și suprafața de 2417 ha, care inclusiv include teritoriile satelor Leuntea, Valea Verde din raionul Căușeni;</p> <p>2.2.-2.3. Pentru excluderea interpretărilor eronate și asigurarea clarității/concretizării denumirii localităților incluse în perimetrul parcului național, în redacția definitivată</p>

		<p>utilizându-se sintagma: „Prima propoziție va avea următorul cuprins.” urmată de redarea textului.</p> <p>4. La art. 4 alin. (1) lit. b), noțiunea „structurilor organizaționale subordonate din sfera lor de competență” se va substitui cu noțiunea „structurile organizaționale din sfera lor de competență” astfel cum este prevăzut la art. 2 din Legea nr. 98/2012.</p> <p>5. Nota informativă se va completa cu informație despre cheltuielile aferente reorientării gospodăririi terenurilor private, precum și despre veniturile rulate care vor fi reparate de stat, astfel cum este prevăzut în cazul când în componența parcului național se includ terenuri private, titularilor funciari li se propun terenuri similare sau o compensație bănească (art. 20 alin. (2) din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat).</p>	<p>a proiectului de act normativ se indică denumirea fiecărei localități din cadrul tuturor comunelor care formează prin decizia consiliilor locale parte a viitorului parc național.</p> <p>3. <b>Se acceptă</b> și se modifică în consecință conform normelor de tehnică legislativă expuse de autorul expertizei juridice;</p> <p>4. <b>Se acceptă</b> și se modifică în consecință conform dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.</p> <p>5. <b>Se acceptă.</b></p> <p>Nota informativă este completată cu informația recomandată de autorul expertizei juridice la compartimentul „impactul economico-financiar”, cu indicarea prevederilor cadrului normativ ( Legea nr. 1308/1997; Legea nr. 488/1999 și HG nr. 660/2006) a modalității determinării cheltuielilor bugetare necesare pentru compensația bănească în cazul când în componența parcului național se includ terenurile titularilor funciari și nu este posibil schimbul de terenuri similare.</p>
<p>1.1. <b>Ministerul Justiției</b> (Aviz repetat nr. 04/832 din 28.01.2022)</p>	<p>Lipsa obiectivelor de ordin conceptual.</p> <p>Din punct de vedere al tehnicii legislative,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la art. 3 dispozițiile de modificare se vor numerota cu cifre arabe urmate de punct în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;</li> <li>- la alin. (2), la propunerea de excludere a sintagmei „de autoritatea ierarhic superioară” se va utiliza termenul „cuvintele”, or, în cazul modificării unor cuvinte în textele actelor normative se utilizează termenul „cuvintele”;</li> <li>- pentru rigoare normativă, cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se exclud”.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Se modifică în consecință conform normelor de tehnică legislativă expuse de autorul expertizei juridice</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Se modifică în consecință conform normelor de tehnică legislativă expuse de autorul expertizei juridice</p>
<p>2. <b>Agenția „Moldsilva”</b> (Aviz nr. AM01/03-461 din</p>	<p>Propunem revizuirea modalității de zonare funcțională a Parcului național „Nistrul de Jos”, conform criteriilor de zonare IUCN (Ghid pentru aplicarea categoriilor de management al ariilor protejate, 2008). Argumentarea zonării funcționale</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La pag. 7-8 din documentul de analiză a impactului de reglementare a proiectului de act normativ (AIR), elaborată conform cerințelor HG nr. 23/2018, este descris cadrul juridic</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La pag. 7-8 din documentul de analiză a impactului de reglementare a proiectului de act normativ (AIR), elaborată conform cerințelor HG nr. 23/2018, este descris cadrul juridic</p>

	28.12.2021)	pentru fiecare suprafață în parte va fi imperativ necesară la elaborarea și aprobarea Regulamentului de funcționare a Parcului național „Nistrul de Jos”.	<p>aplicabil în cazul constituirii parcului național (art. 8, 12, 42 din Codul silvic nr. 887/1996; art. 46, 63 din Legea protecției mediului înconjurător nr. 1515/1993; art. 30, 34 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat, Legea regnului animal nr. 439/1995; Legea regnului vegetal nr. 239/2007, etc ).</p> <p>În conformitate cu aceste prevederi, zona funcțională este determinată la nivel național prin dispozițiile actelor normative menționate, or aceasta poate fi făcută altfel, decât după modificarea cadrului normativ național, care necesită a fi adaptat rigorilor internaționale impuse de angajamentele Republicii Moldova la tratatele la care este parte.</p> <p>În contextul legislației naționale, luând în considerare că prioritate au reglementările internaționale (prevederile tratatelor internaționale), după caz, la elaborarea Regulamentului de funcționare a Parcului național „Nistrul de Jos”, vor fi aplicate criteriile de zonare Unuunii Internaționale de Conservare a Naturii (IUCN).</p>
3.	<b>Ministerul Economiei</b> (Aviz nr. 03-5315 din 23.12.2021) (Aviz repetat nr.06/1-288 din 31.01.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
3.1.		Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
4.	<b>Agencia de Mediu</b> (Aviz nr. 14/175/2021 din 17.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
4.1.	(Aviz repetat nr. 14/202/2022 din 02.02.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
5.	<b>Ministerul Culturii</b> (Aviz nr.	La pct. 4, din Nota Informativă la proiectul de act normativ, la paragraful privind Zona A de protecție integrală, se va include mențiunea că,	<b>Se acceptă.</b> În conformitate cu Regulamentul-cadru al parcurilor naționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 782/2000, la

04/2-09/321 din 16.12.2021)	programul de cercetare a obiectivelor de patrimoniu cultural va fi coordonat cu Ministerul Culturii.	capitolul „Reglementarea activităților de gospodărire”, activitățile inclusiv de cercetare, vor fi planificate și desfășurate în conformitate cu planul de management al parcului național, în baza căruia de regulă se elaborează proiecte, programe, planuri de activitate și de perspectivă pentru fiecare an și pentru fiecare direcție de activitate.  Astfel, pentru componenta cultural-istorică, și anume activitățile care țin de această componentă din cadrul parcului național, vor fi incluse în proiectul Regulamentului de funcționare a parcului național „Nistrul de Jos”, începând cu planificarea strategică și terminând cu valorificarea practică, care vor fi coordonate cu Ministerul Culturii. Proiectul Regulamentului de funcționare, la fel va fi supus consultării publice și procesului de avizare, pentru care Ministerul Culturii își va reitiera poziția și va exprima posibil și alte propuneri.  Nota informativă la compartimentul „principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi”; este completată cu informația recomandată de autorul avizului în următoarea redacție: „Alte programe specifice cercetării obiectivelor de patrimoniu cultural vor fi coordonate obligatoriu cu Ministerul Culturii.”
5.1.	Ministerul Culturii (Aviz repetat nr. 04/2-09/168 din 01.02.2022)	La Nota informativă la pct. 4, la paragraful privind Zona A de protecție integrală, ultima frază urmează a fi expusă în felul următor: „Altor programe, specifice de cercetare a obiectivelor de patrimoniu cultural vor fi coordonate obligatoriu cu Ministerul Culturii”.
6.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz nr. 14-03/4023 din 15.12.2021)	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Nota informativă la (pct.4) compartimentul „principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi”, la paragraful privind Zona A de protecție integrală, este modificată în conformitate cu redacția propusă de autorul avizului.</p> <p>1. <b>Se acceptă</b> și se modifică dispoziția proiectului de act normativ conform normelor de tehnică legislativă și solicitării expuse de autorul avizului.</p> <p>2. Referitor la oportunitatea fondării Parcului printr-un act normativ separat, informăm că de minister a fost înaintată inițial - la etapa de elaborare a documentației de analiză a impactului de reglementare (AIR). În consecință urmare a efectuării expertizei documentației AIR și a proiectelor de acte normative, unul pentru modificare și altul pentru</p>

		<p>juridice, inclusiv contractuale, constituite anterior și care sunt stinse sau în curs de realizare la data intrării în vigoare a prezentei legi”.</p> <p>2. Recomandăm autorului proiectului să examineze oportunitatea fondării Parcului printr-un act normativ separat, ce poate fi și o hotărâre de Parlament.</p>	<p>fondate, conform opiniei experților și deciziei luate de grupul de experți ai Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din cadrul Cancelariei de stat, a decis unificarea dispozițiilor proiectelor inițiale și promovarea inițiativei ministerului prin adoptarea unui proiect de lege. (a se vedea anunțul plasat pe 29.04.2021 pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> )</p>
<p>6.1.</p>	<p><b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> (Aviz repetat nr. 14-03/331 din 09.02.2022)</p>	<p>Se constată, că autorul nu a completat-o cu informație dacă în zonele funcționale A, B și C sunt amplasate exploatați agricole, în sensul punctului 1) din Regulamentul privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.455/2017 și care va fi soarta acestora în contextul articolelor 20 și 34 din Legea privind fondul anilor naturale protejate de stat nr.1538/1998 și nu s-a expus asupra acestei obiecții în tabelul de sinteză.</p> <p>Astfel, în această parte, Ministerul reiterează obiecția din avizul precedent nr.14-03/4023.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Propunerile exprimate în ambele avizele contravine art. 20, alin. (1) din Legea 1538/1998, care prevede expres că beneficiarii și proprietarii a căror terenuri sunt incluse în componența ariei protejate trebuie să respecte regimul juridic de protecție stabilit prin Regulamentul de funcționare și Planul de management al parcului național.</p> <p>Activitatea beneficiarilor, inclusiv a gospodăriilor făcănești, agenți economici care dețin exploatați agricole, la care se face referire în obiectia autorului avizului MAIA, urmează a fi desfășurată în conformitate cu reglementările privind organizarea și funcționarea parcului național, ori, art. 11 și 16 din Legea regnului animal stabilește că o măsură de protecție a regnului animal, inclusiv a celor incluse în Cartea Roșie și vulnerabile, este crearea ariilor protejate.</p> <p>În acest sens, în vederea evitării contradicțiilor de administrare a parcului național nou creat, activitățile desfășurate de acești beneficiari urmează să se conformeze cerințelor de protecție a mediului stabilite de actele de organizare și funcționare a parcului național.</p> <p>Este evident că construcțiile și obiectele de infrastructură agricole (depozite, frigideră destinate păstrării produselor agricole, ateliere de reparație și de păstrare a mecanismelor (agregatelor) agricole, ferme zootehnice, amenajări piscicole ș. a.) vor fi gestionate în continuare, fără limitare sau restricție care ar contraveni interesului și regimului nou instituit pe aceste suprafețe de terenuri. De regulă, suprafețele agricole preponderent în vecinătatea localităților (intravilan/extravilan) se regăsesc în zona D a ariilor naturale protejate de stat, acolo unde activitatea economică este</p>

			<p>posibilă, însă cu respectarea tuturor normelor din legislația națională, nu doar cea de protecție a mediului.</p> <p>Totodată, ținem să menționăm că art. 7, alin. (2) din Codul Civil, stabilește că legea nouă este aplicabilă situațiilor juridice în curs de realizare la data intrării sale în vigoare.</p> <p>Respectiv, odată cu intrarea în vigoare a legii privind fondarea parcului național "Nistrul de Jos", entitățile care desfășoară anumite activități care au un impact asupra mediului urmează să se conformeze cerințelor de protecție a mediului în vederea atingerii obiectivelor ariei protejate nou create.</p> <p>Astfel, în vederea minimizării impactului antropic negativ asupra patrimoniului natural al Parcului Național, în jurul acestuia se creează o zonă de protecție cu lățimea de 150 m. Zona de protecție a Parcului Național se stabilește în funcție de configurația terenurilor agricole, a hotarelor naturale ale localităților, amplasamentul drumurilor principale etc.</p> <p>Terenurile zonei de protecție rămân în posesia proprietarilor de teren. În zona de protecție sunt interzise unele activități, pentru care ne referim la cele cu tangență în agricultura precum „construirea de obiecte și depozite pentru păstrarea chimicalelor, a îngrășămintelor minerale...”. Astfel, reiese că doar depozitarea chimicalelor și a îngrășămintelor minerale vor fi reglementate divers, în rest agricultura în zonă va fi practică fiind respectate normele de rigoare valabile pentru întreg teritoriul și domenii de activitate agricol.</p>
7.	<p>Serviciul Hidrometeorologic de Stat (Aviz nr. 02/1329 din 14.12.2021)</p>	Lipsa de obiectiv și propuneri	Nu este cazul
7.1.	<p>(Aviz repetat nr. 02/11.1 din 03.02.2022)</p>	Lipsa de obiectiv și propuneri	Nu este cazul
8.	<p>Agencia Națională de Reglementare a Activităților</p>	Lipsa de obiectiv și propuneri	Nu este cazul

	<p><b>Nucleare și Radiologice</b> (Aviz nr. 01-04/1163 din 13.12.2021)</p>		
8.1.	<p>(Aviz repetat nr. 01-04/51 din 27.01.2022)</p>	<p>Se susține integral fără obiecții și propuneri</p>	<p>Nu este cazul</p>
9.	<p><b>Ministerul Sănătății</b> (Aviz nr. 05/6216 din 13.12.2021)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Nu este cazul</p>
9.1.	<p>(Aviz repetat nr. 05/338 din 31.01.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Nu este cazul</p>
10.	<p><b>Ministerul Finanțelor</b> (Aviz nr. 09/2-03/2410/1288 din 10.12.2021)</p>	<p>În Nota informativă la proiect (pct.5 Fundamentarea economico-financiară) mențiunea despre Cadru-Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2022-2024, nu poate servi drept referință/argumentare cu indicarea sumelor pentru că nu a fost aprobat de Guvern. Pentru fondarea Parcului național "Nistrul de Jos" în Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021 au fost aprobate alocații în sumă de 2000,0 mii lei.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” se modifică prin excluderea referinței despre Cadru-Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2022-2024 aprobat de Guvern. Se substituie cu trimitere la Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021 și cheltuielile aprobate în anexa nr. 3 pentru Ministerul Mediului la capitolul „protecția și conservarea biodiversității” în sumă de 17668,9 mii lei, dintre care 2000,0 mii lei pentru fondarea Parcului național "Nistrul de Jos".</p>
10.1.	<p>(Aviz repetat nr. 09/2-09/816 din 26.01.2022)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Nu este cazul</p>
11.	<p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (Aviz nr. 04-5788 din 09.12.2021)</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri</p>	<p>Nu este cazul</p>

11.1.	(Aviz repetat nr. 04-408 din 28.01.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
12.	<b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b> (Aviz nr. 02/5972 din 09.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
12.1.	(Aviz repetat nr. 02/265 din 27.01.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
13.	<b>Inspectoratul pentru Protecția Mediului</b> (Aviz nr. 1597 din 09.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
13.1	(Aviz repetat nr. 104 din 28.01.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
14.	<b>Ministerul Educației și Cercetării</b> (Aviz nr. 04/2-09/5993 din 08.12.2021)	La Nota informativă: 1. pct. 2. „Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite”, la alineatul „În scopul asigurării protecției și conservării speciilor de floră și faună...”, se propune substituirea sintagmei „speciilor de floră și faună”, cu sintagma „speciilor de plante și animale”. 2. pct. 4. „Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi”. Cu referire la cele 4 zone funcționale cu regim juridic distinct și anume: Zona A, se stipulează că în aceste zone, se efectuează numai cercetări științifice conform unui program aprobat de consiliul științific al Parcului și coordonat cu autoritatea centrală pentru protecția mediului și resurselor naturale.	<b>Se acceptă.</b> 1. Nota informativă la compartimentul nr. 2 se modifică conform propunerii autorului avizului. 2. În proiectul Regulamentului de funcționare a Parcului național, vor fi incluse prevederi referitoare la componența consiliului științific, care la fel va fi supus consultării publice și procesului de avizare, pentru care Ministerul Educației și Cercetării, cel mai probabil își va reitiera propunerile. În condițiile art. 28 alin. (2) din Legea 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, prin Ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului nr. 82 din 09.04.2021, a fost aprobat Regulamentul de funcționare și componența nominală a Consiliilor științifice ale ariilor naturale protejate de stat (rezervațiilor naturale), care au ca membri conducerea Institutului de Zoologie, Grădina

Considerăm necesară includerea în componența consiliului științific al Parcului a experților din cadrul organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, concret - Institutul de Zoologie, Institutul de Ecologie și Geografie și Grădina Botanică Națională (Institut) „Alexandru Ciubotaru”.

3. Cu referire la finanțarea Parcului național „Nistrul de Jos”, considerăm incorectă direcționarea resurselor bugetare în exclusivitate către Parcul național. Rezervațiile necesitând finanțare pentru amenajarea zonei, îmbunătățirea serviciilor de turism, restabilirea fășilor de protecție a apelor, angajarea cadrelor, etc. Chiar dacă pentru fondarea Rezervației Biosferei „Prutul de Jos” nu au fost necesare mijloace financiare în baza limitelor prevăzute în documentele de politici, fiind suficientă finanțarea din surse externe, aceasta nu presupune lipsa necesității unor cheltuieli suplimentare.

La proiectul actului normativ:

4. Preambulul proiectului Legii privind fondarea Parcului național „Nistrul de Jos” și pentru modificarea Legii nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, se propune de arilor naturale protejate de stat, se propune de expus în următoarea redacție: „În scopul conservării spațiului geografic terestru și/sau acvatic reprezentativ cu diferite peisaje și complexe naturale, specii de plante și animale autohtone, destinat utilizării în scop științific, recreativ, economic, cultural, instructiv și educativ”,.

5. Revizuirea abrevierii „MECC” în condițiile restructurării administrației publice centrale de specialitate, dispusă prin Hotărârea Guvernului nr. 117/2021 de punere în aplicare a Hotărârii Parlamentului nr. 89/2021 pentru aprobarea listei

Botanică Națională (Institut) „Alexandru Ciubotaru”, etc.

3. Limitele resurselor bugetare prevăzute în documentele de politici, au fost direcționate în totalitate pentru fondarea/crearea Parcului național „Nistrul de Jos”, or acțiunea prevede expres implementarea acestor măsuri. Lipsa finanțării la etapa incipientă prezintă risc de tergiversare a funcționalității și scopului urmărit în zona de crearea a parcului.

Astfel pentru a evita experiențe anterioare (PN Orhei) doar prin formalitatea de a crea „pe hârtie”, au fost redirecționate resursele pentru constituirea administrației și inițierea gestionării adecvate și eficiente a zonei umede Ramsar.

Complementar, în conformitate cu art. 90 din Legea 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, cheltuieli de asigurare financiară pentru fiecare rezervație științifică, au fost propuse de minister Ministerului de Finanțe, inclusiv pentru a fi incluse la aprobarea Cădrului Bugetar pe Termen Mediu 2022-2024 și vor fi în continuare susținute la planificarea bugetară.

4. **Se acceptă.**

Preambulul proiectului de lege privind fondarea Parcului național „Nistrul de Jos” și modificarea Legii nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, a fost modificat conform propunerii autorului avizului, în următoarea redacție:

„În scopul conservării spațiului geografic terestru și/sau acvatic reprezentativ cu diferite peisaje și complexe naturale, specii de plante și animale autohtone de importanță națională și internațională, destinat utilizării în scop științific, recreativ, economic, cultural, instructiv și educativ”,.

5. Conținutul notei informative și proiectul de act normativ, a fost revizuit fără a fi depistate cazurile sesizate de autor - abrevierea „MECC”. Cu referire la documentația AIR, acolo unde la compartimentul 5 „Implementarea și organizarea, este inclusă abrevierea, atenționăm că documentația AIR a fost elaborată și expertizată până la restructurarea

		ministrilor.	administrației publice centrale de specialitate (expertiza GI al Comisiei de stat, remisă ministerului pe 17 mai 2021, anexată la documentația proiectului de act normativ din anușul pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> ).
14.1.	<b>Ministerul Educației și Cercetării</b> (Aviz repetat nr. 04/2-09/349 din 28.01.2022)	Lipsa obiecțiilor sau propunerilor.	Nu este cazul
15.	<b>Agencia pentru Geologie și Resurse Minerale</b> (Aviz nr. 771/04 din 08.12.2021)	La proiectul actului normativ: Întru respectarea prevederilor art. 33 al Legii nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat, Agenția propune ca în Regulamentul de funcționare al parcului preconizat să fie prevăzută obligatoriu și posibilitatea valorificării industriale a zăcămintelor din limitele acestuia în vederea asigurării folosirii raționale și protecției subsolului, suplimentar bugetului de stat cu taxele achitate în rezultatul extragerii substanțelor minerale utile ale zăcămintelor, asigurării dezvoltării economiei țării precum și posibilitatea efectuării cercetărilor geologice noi în vederea identificării și evaluării altor zăcăminte de substanțe minerale utile. Propunem ca la art. 4 alin.(2) al proiectului prezentat spre avizare, să fie incluse și activitățile „cercetare geologică a subsolului și/sau extragerea substanțelor minerale utile” în categoria activităților asupra cărora nu se extind interdicțiile ce vor apărea odată cu fondarea parcului național „Nistrul de Jos”.	<b>Se acceptă și se modifică dispoziția proiectului de act normativ conform normelor de tehnică legislativă și solicitării expuse de autorul avizului.</b> Prin prima implementări prevederilor art. 33 din Legii nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat – „Utilizarea de resurse naturale, derularea de activități economice și recreative în parcul național se vor face în strictă conformitate cu regulamentul de funcționare”, la elaborarea regulamentul de funcționare vor fi luate în considerație propunerile prezentate argumentat de autorul avizului Totodată, redacția art. 4 alin. (2) din proiectul actului normativ este completat cu textul „inclusiv pentru activitățile de cercetare geologică și extragere a substanțelor minerale utile”, după cum urmează: „Interdicțiile cu privire la [...] obiectivele de infrastructură și pentru activitățile [...], inclusiv pentru activitățile de cercetare geologică și extragere a substanțelor minerale utile care vor apărea odată cu fondarea Parcului național „Nistrul de Jos”, nu se vor extinde și aplica situațiilor juridice, inclusiv contractuale, constituite anterior și care sunt simse sau în curs de realizare la data intrării în vigoare a prezentei legi.”
15.1.	<b>Agencia pentru Geologie și Resurse Minerale</b>	În cazul în care, în limitele Parcului național „Nistrul de Jos” se vor cuprinde și zăcăminte de substanțe minerale utile, întru respectarea	<b>Se acceptă.</b> La elaborarea și aprobarea Regulamentului de funcționare a Parcului național „Nistrul de Jos se va ține cont de

	(Aviz repetat nr. 50/04 din 27.01.2022)	prevederilor art. 33 al Legii nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, în Regulamentul de funcționare al Parcului preconizat să fie prevăzută obligatoriu și posibilitatea valorificării industriale a zăcămintelor din limitele acestuia în vederea asigurării folosirii raționale și protecției subsolului precum și posibilitatea efectuării cercetărilor geologice noi în vederea identificării și evaluării altor zăcăminte de substanțe minerale utile.	propunerile înaintate de autorul avizului la proiectul actului normativ.
16.	<b>Ministerul Apărării</b> (Aviz nr. 11/1550 din 07.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
17.	<b>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</b> (Aviz nr. DI/3/041-12423 din 06.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
18.	<b>Ministerul Afacerilor Interne</b> (Aviz nr. 44/22-4866 din 06.12.2021)	<p>1. Cuvântul „pentru” din titlul proiectului hotărârii Guvernului, se va exclude, obiecție valabilă și pentru titlul proiectului de lege.</p> <p>2. La art. 3 din proiectul de lege, alin. (1) și (2) se vor schimba cu locul, în scopul asigurării ordinii modificărilor propuse și ținând cont de ordinea de amplasare în redacția Legii supuse modificării a art. 31 și a anexei nr. 2.</p> <p>3. Proiectul de lege, inclusiv nota informativă urmează a fi revizuite prin prisma art. 54 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative potrivit căruia, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>1. Titlul proiectului de act normativ se modifică conform obiecției expuse de autorul avizului și normelor de tehnică legislativă.</p> <p>2. Conform obiecțiilor înaintate de autorul avizului, în conformitate cu prevederile alin. (3) din art. 41 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost asigurată expunerea consecutivă a articolelor (elementelor constitutive ale proiectului de act normativ) prin modificările operate și definitivarea proiectului de lege.</p> <p>3. În contextul examinării avizelor obținute de la autoritățile participante în procesul de avizare și de la alt public interesat, la elaborarea sintezei, definitivarea notei informative și proiectului de act normativ, conținutul a fost revizuit și</p>

		strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.	corectat acolo unde era cazul greșelilor tehnice, gramaticale, ortografie, etc.
18.1.	(Aviz repetat nr. 44/22-451 din 31.01.2022)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
19.	<b>Agencia „Apele Moldovei”</b> (Aviz nr. 03-04/1596 din 06.12.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri	Nu este cazul
19.1.	(Aviz repetat nr. 03-04/0098 din 31.01.2022)	Propune completarea alin. 2, art. 4 al proiectului de lege, după sintagma „nu se vor extinde și aplica situațiilor juridice, inclusiv contractuale, constituite anterior și care sunt stinse sau în curs de realizare la data intrării în vigoare a prezentei legi” cu sintagma „cu excepția celor din Zona A”, deoarece conform art. 34 alin. (1) al Legii nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat, „zona A” a unui parc național este zona de protecție integrală în care este interzisă orice activitate recreativă sau economică.	<b>Se acceptă.</b> În vederea evitării contradicțiilor de administrare a parcului național „Nistrul de Jos”, activitățile desfășurate de acești beneficiari urmează să se conformeze cerințelor de protecție a mediului stabilite de actele de organizare și funcționare a parcului național. Astfel, pentru a evita situația efectelor juridice a normelor de reglementare a organizării și funcționării parcului național, luând în considerare prevederile art. 20, alin. (1) din Legea 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat, care prevede expres că beneficiarii și proprietarii a căror terenuri sunt incluse în componența ariei protejate trebuie să respecte regimul juridic de protecție stabilit prin Regulamentul de funcționare și Planul de management al parcului național), alin. 2 la art. 4 din proiectul actului normativ a fost exclus, deoarece activitatea beneficiarilor, la care s-a făcut referire în proiectul inițial al Legii, urmează a fi desfășurată în conformitate cu reglementările privind organizarea și funcționarea parcului național, astfel că entitățile care desfășoară anumite activități care au un impact asupra mediului urmează să se conformeze cerințelor legale de protecție a mediului în vederea atingerii obiectivelor ariei protejate nou create.
20.	<b>Academia de Științe a Moldovei</b> (Aviz nr. 731-14/7)	Lipsa de obiecții și propuneri. Se susține integral proiectul actului normativ.	Nu este cazul

din 03.12.2021)		Nu este cazul
20.1. (Avis repetat nr. 40-14/7 din 31.01.2022)	Susține și avizează pozitiv proiectul actului normativ propus spre examinare.	Nu este cazul
21. <b>Centrul Național Anticorupție</b> (Avis nr. 06/2-7980 din 29.11.2021)	Expertiza anticorupție se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul actului normativ nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune ca ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.	Nu este cazul
21.1. <b>Centrul Național Anticorupție</b> (Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO22/7729 din 15.02.2022)	<p>Urmare analizei riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului, analiza generală a factorilor de risc ale proiectului și conform concluziei expertizei sunt identificate următoarele constatări:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- categoria actului legislativ corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;</li> <li>- se consideră că s-a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional;</li> <li>- conținutul notei informative întrunește condițiile menționate în art. 30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative;</li> <li>- textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr. 100/2017;</li> <li>- în textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare;</li> <li>- prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului;</li> <li>- în redacția propusă, proiectul nu conține factori</li> </ul>	<p>Nu este cazul.</p> <p>În lipsa modificărilor la proiectul de act normativ pentru fondarea Parcului național „Nistrul de Jos”, dosarul proiectului nr. unic 541/MM/2021 se transmite spre examinare și aprobare în ședință de Guvern.</p>

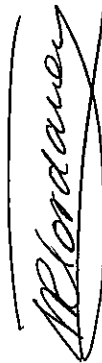
	<p>și riscuri de corupție.</p>	<p>Reieșind din faptul că implementarea proiectului prevede desfășurarea unor activități în unele localități, necontrolate efectiv de către autoritățile Republicii Moldova, reiterăm necesitatea coordonării cu Biroul a măsurilor desfășurate în perimetrul respectiv, precum și considerăm judicioasă abordarea subiectului pe platforma grupurilor de lucru pentru agricultură și ocrotirea mediului, cu participarea experților de pe ambele maluri ale Nistrului.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Activitățile care vor fi desfășurate pentru administrarea și gestionarea teritoriilor din perimetrul viitorului Parc național, vor fi planificate în planul anual de activitate a grupului/subgrupului de lucru sectorial în domeniul agriculturii și protecției mediului, pentru consolidarea măsurilor între ambele maluri ale Nistrului, astfel cum a fost efectuat până în prezent, prin coordonare și prin intermediul dialogului organizat cu partea transnistreană de Biroul politici de reintegrare al Cancelariei de stat (BPR).</p> <p>Lucrările viitoare presupune accesul pe partea teritoriului transnistrean pentru examinarea materialelor cartografice și efectuarea zonării în baza suprafețelor de vegetație forestieră, informației despre vârsta și speciile de arbori determinate în teritoriu, etc.</p> <p>Ultima ședință de dialog cu partea transnistreană pe tematica domeniului biodiversității, în special despre crearea/fondarea parcului național „Nistrul de Jos” a avut loc, conform protocolului pe 28 martie 2019. La subiectul inventarierii fondului forestier pe teritoriile din stânga Nistrului, cu suportul FAO, partea transnistreană nu a dat curs cererii părții moldovenești.</p> <p>Astfel, suportul și dialogul prin intermediul BPR este unul necesar pentru integrarea dezideratului național de conservare și protecție a teritoriilor menționate în proiectul de act normativ.</p>	<p><b>Se acceptă</b> recomandarea, fapt reiterat în sinteza primului aviz.</p>
22.	<p><b>Biroul Politici de Reintegrare al Cancelariei de Stat</b> (Aviz nr. 23-69-857-9524 din 29.11.2021)</p>	<p>Lipsa obiectivelor sau propunerilor.</p> <p>Întru asigurarea bunei implementări a activităților planificate, reiterăm necesitatea coordonării cu Biroul politici de reintegrare a măsurilor ce urmează a fi desfășurate în perimetrul localităților necontrolate efectiv de către autoritățile Republicii Moldova (regiunea transnistreană și unele localități din perimetrul Zonei de Securitate) în vederea asigurării asistenței necesare.</p>		<p><b>22.1. Biroul Politici de Reintegrare al Cancelariei de Stat</b> (Aviz repetat nr. 04-78-838 din 26.01.2022)</p>

23.	<b>AO „EcoContact”</b> (Aviz nr. 01-EC/2022 din 06.01.2022)	Lipsa obiecțiilor sau propunerilor (recomandărilor). Se susține inițiativa legislativă fără înaintarea unor obiecții de ordin juridic.	Nu este cazul
23.1.	<b>AO „EcoContact”</b> (Aviz repetat nr. 6-EC/2022 din 27.01.2022)	<p>La art. 4. propunem excluderea alin. (2) din proiectul de Lege pe motiv că regimul de protecție a parcurilor naționale este reglementat prin Legea nr. 1538/1998, astfel, orice interdicție cu privire la folosirea terenurilor și exploatarea agricolă, cu privire la desfășurarea activităților economice, sau alte activități de altă natură rețes din Legea menționată mai sus.</p> <p>Mai mult, acest alineat contravine art. 20, alin. (1) din Legea 1538/1998, care prevede expres că beneficiarii și proprietarii a căror terenuri sunt incluse în componența ariei protejate trebuie să respecte regimul juridic de protecție stabilit prin Regulamentul de funcționare și Planul de management al parcului național.</p> <p>Activitatea beneficiarilor, inclusiv a celor silvici și cinegetici la care se face referire în proiectul Legii, urmează a fi desfășurată în conformitate cu reglementările privind organizarea și funcționarea parcului național, ori, art. 11 și 16 din Legea regnului animal stabilește că o măsură de protecție a regnului animal, inclusiv a celor incluse în Cartea Roșie și vulnerabile, este crearea ariilor protejate. În acest sens, în vederea evitării contradicțiilor de administrare a parcului național nou creat, activitățile desfășurate de acești beneficiari urmează să se conformeze cerințelor de protecție a mediului stabilite de actele de organizare și funcționare a parcului național.</p> <p>Totodată, ținem să menționăm că art. 7, alin. (2) din Codul Civil, stabilește că legea nouă este aplicabilă situațiilor juridice în curs de realizare la data intrării sale în vigoare. Respectiv, odată cu</p>	<b>Se acceptă.</b> Dispozițiile art. 4 din proiectul actului normativ conform normelor de tehnică legislativă au fost modificate. Astfel, alin. (2) a fost exclus din proiectul de act normativ conform solicitării și argumentelor expuse de autorul avizului.

24.	<p><b>Consiliului Național al ONG-urilor de Mediu</b> (Avizul Nr.3-CN/2022 din 10.02.2022)</p>	<p>intrarea în vigoare a legii privind fondarea parcului național "Nistrul de Jos", entitățile care desfășoară anumite activități care au un impact asupra mediului urmează să se conformeze cerințelor de protecție a mediului în vederea atingerii obiectivelor ariei protejate nou create.</p> <p>Susține proiectul de lege privind crearea Parcului Național „Nistrul de Jos”.</p> <p>1. Totodată ținând cont de dezvoltarea economică semnificativă a teritoriului propus, vedem perspective atractive pentru transformarea acestui parc național într-o rezervație transfrontalieră a biosferei.</p> <p>2. Este nevoie de completat istoria justificării și creării acestui Parc Național, despre care se menționează în Nota Informativă. Astfel, propunem să fie completată nota oficială și să fie reflectată întreaga perioadă a istoricului creării Parcului Național, începând de la sfârșitul anilor 1990.</p> <p>3. Totodată, membrii Consiliului Național al ONG-ilor propun să fie creat un mecanism separat de administrare și gestionare a ariilor protejate bazate pe ecosisteme de zone umede, care nu există actualmente, fapt ce ar asigura aplicarea măsurilor necesare de protecție și conservare a biodiversității acestora.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>1. Transformarea acestui parc național într-o rezervație transfrontalieră a biosferei este o idee deja promovată prin intermediul activității/lucrărilor Grupului de lucru pentru ecosisteme și biodiversitate al Comisiei pentru utilizarea durabilă și protecția bazinului fluviului Nistru (Comisiei Nistrene).</p> <p>Ultima ședință desfășurată pentru 28-29 octombrie 2021, Complexul turistic „Codru”, raionul Orhei, unde au fost aprobate prin Protocolul ședinței Comisiei sarcinile și activitățile comune a grupului de lucru, printre care se regăsește colaborare pentru:</p> <p># „Создание общей ГИС-базы природоохранных территорий бассейна реки Днестр” și</p> <p># „Подготовка предложений по созданию трансграничных природоохранных территорий.”.</p> <p>2. Istoricului creării Parcului Național, începând de la sfârșitul anilor 1990 nu este disponibil la moment, însă nu face imposibilă promovarea proiectului. Pentru ședințele plenare ale Parlamentului, informația sugerată va fi inclusă în nota de susținere a proiectului de Lege în forul legislativului.</p> <p>3. Mecanism separat de administrare și gestionare a ariilor protejate bazate pe ecosisteme de zone umede, ar asigura aplicarea măsurilor necesare de protecție și conservare a biodiversității acestor zone, este luat în considerație în procesul de reformă instituțională a Agenției „Moldsilva”.</p> <p>Soluția și mecanismele de administrare și gestionare a fondului ariilor naturale protejate de stat este prioritară, astfel fiindu-le deja asigurate pentru 2022 mijloace financiare bugetare în sumă de 12,1 mln. lei în acest sens (a se vedea argumentările din sinteză la avizul Ministerului Finanțelor).</p>
-----	--	---	---

	<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova</p>	<p>Lipsa prezentării obiecțiilor sau propunerilor (recomandărilor)</p>	<p>Nu este cazul</p>
	<p>Camera de Comerț și Industrie</p>	<p>Lipsa prezentării avizului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>24.</p>	<p><a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> autor comentariu: <b>Lazarenco Angela</b> 13.12.2021, 09:10</p>	<p>Instituția Publică Parcul Național "Orhei" susține proiectul actului normativ propus, cu careva recomandări: Odată ce Parcul Național „Nistrul de Jos” se va subordona autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului și administrarea resurselor naturale, atunci urmează să se modifice/abroge și unele articole din Legea nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat , precum: articolul 36, 14 litera e).</p>	<p><b>Se acceptă.</b> În proiectul actului normativ la art. 3 a fost introdusă o nouă dispoziție de modificare a art. 36 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat, în redacția următoare: „(2)La articolul 36, sintagma „de autoritatea ierarhic superioară” se exclude.” Cu referire la dispoziția art. 14 lit. e), se presupune necesitatea operării modificărilor despre subordonarea Institutului de Ecologie și Geografie, deoarece în rest se rezumă la competența autorității publice centrale pentru protecția mediului, care nu este cazul de a modifica.</p>
<p>25.</p>	<p><a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> autor comentariu: <b>Trombitsky Ilya</b> 30.11.2021, 21:12</p>	<p>Prin prezenta Va informam ca Asociația Internațională a Păstrătorilor Râului Eco-TIRAS în totalmente susține proiect de lege. Propunem introducerea în proiect a propoziției că administrația Parcului Național "Nistrul de Jos" va fi stabilită în satul Talmază. Argumente: cea mai mare partea a zonei nucleu al parcului național este situată pe teritoriul acestui sat. Cea mai mare partea a parcului tot este relatat la satul Talmază. Și ideea creării Parcului National au parvenit de la APL „Talmază” încă in a. 1995.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Urmare a reavizării proiectului de act normativ, reprezentanții autorităților publice locale din zona de interes a viitorului parc național, au exprimat necesitatea evaluării obiective asupra locului instituirii sediului administrației parcului național „Nistrul de Jos” luându-se în considerație mai mulți factori, decât doar proporția suprafeței teritoriale pe care o ocupă fiecare localitate în perimetrul zonei de interes. În context, la elaborarea și aprobarea Regulamentului de funcționare a Parcului național „Nistrul de Jos”, mențiunea despre adresa sediului va fi expres prevăzută, unde vor fi expus amplasamentul, suprafața, inclusiv sediul. Cazuri similare au fost aprobate și la Regulamentul Parcului național „Orhei”, Rezervația Biosferei „Prutul de Jos”, etc.</p>

Secretar de stat



Iordanca-Rodica IORDANOV