



19 februarie 2016

DJ-8 nr. 48

A V I Z

la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea art.141 al Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17.07.2014

(nr. 6 din 14.01.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege supus avizării are drept scop completarea atribuțiilor autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia în domeniul educației, cu prevederi ce ar permite asigurarea cu alimentarea gratuită a elevilor claselor I – IV din instituțiile de învățământ publice și private, precum și a elevilor claselor V – XII, care sunt transportați la și de la instituțiile de învățământ, pe distanțe ce depășesc 2 km, precum și asigurarea transportării gratuite a elevilor și cadrelor didactice la și de la instituțiile de învățământ, pe distanțe ce depășesc 2 km.

II. Observații de conținut și a respectării procedurilor tehnicii legislative:

1. În titlul proiectului de lege supus avizării, precum și în textul introductiv al „Articolului unic” cifrele „17.07.2014” se vor substitui prin sintagma „17 iulie 2014”.

2. Conform prevederilor alin.(3) al art.36 din Legea nr.780/2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv.

Este de menționat că, art.141, propus pentru modificare și completare este compus din patru alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze. Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorii se referă la modificarea și completarea alin.(1) al art.141. Prin urmare, în textul introductiv al „Articolului unic” se va face referire expresă la alineatul supus modificării și completării.

3. Conform practicii de elaborare a actelor legislative, textul ce indică sursa publicării se va substitui prin „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319–324, art.634)”.

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus avizării conține o serie de argumente în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, însă acestea poartă un caracter general și nu argumentează detaliat realizarea acestora.

5. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Reieșind din proiectul de lege supus avizării, realizarea noilor reglementări presupune cheltuieli financiare. Sub acest aspect, nota informativă la proiect conține un deviz estimativ de cheltuieli necesare pentru alimentarea gratuită a elevilor claselor I – IV din instituțiile de învățământ publice și private, precum și a elevilor claselor V – XII, care sunt transportați la și de la instituțiile de învățământ, pe distanțe ce depășesc 2 km. Astfel, costul proiectului va fi de circa 26 mln.lei. Totodată, se menționează că cheltuielile respective pot fi acoperite din sursele financiare prevăzute la componenta raională pentru educație.

Atragem atenție că, evaluarea economico-financiară generală urma să fie constituită în baza avizelor și recomandărilor tuturor instituțiilor specializate.

De notat că, proiectul de lege are impact asupra veniturilor bugetului public național, astfel potrivit prevederilor art.131 din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

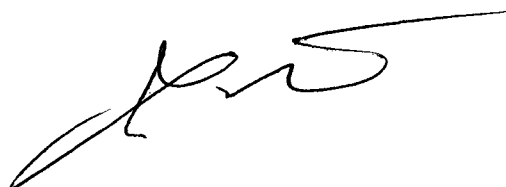
6. Potrivit Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, finanțele publice locale fac parte integrantă din sistemul finanțelor publice și includ bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, care reprezintă totalitatea veniturilor și cheltuielilor pentru exercitarea funcțiilor ce sînt în competența acestora conform legislației și a funcțiilor delegate de Parlament la propunerea Guvernului.

Alin.(4) și (5) al art. 3 din Legea sus-nominalizată, stabilește expres că, orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Parlamentului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate. Autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra procedurilor de redistribuire a resurselor ce urmează a fi alocate acestora, precum și asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale.

În acest context, menționăm și art.7 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală care stabilește expres că, în realizarea competențelor lor, autoritățile administrației publice locale dispun de autonomie, consfințită și garantată prin Constituția Republicii Moldova, Carta Europeană a Autonomiei Locale și prin alte tratate la care Republica Moldova este parte. Astfel, considerăm necesară consultarea autorităților publice locale de nivelul al doilea înainte de a atribui în sarcina acestora asigurarea cu transport a tuturor elevilor și a cadrelor didactice (inclusiv și din localitățile urbane) și a atribuției de a asigura cu alimentare gratuită a elevilor claselor I – IV din instituțiile de învățămînt publice și private, precum și a elevilor claselor V – XII, care sunt transportați la și de la instituțiile de învățămînt, pe distanțe ce depășesc 2 km.

7. Privitor la indicarea distanței ce depășește 2 km, considerăm necesar de a revedea distanța stabilită, dat fiind faptul că distanța de 2 km este o distanță mică în cadrul unei localități. Considerăm că, propunerea autorilor proiectului este una benefică, însă reglementările ce vizează transportarea gratuită a elevilor și cadrelor didactice, urmează a fi analizate în sensul de a fi obligatorii, doar pentru cei ce sunt transportați din alte localități.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**