



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-11-04-525

Chișinău

19 07.2016

Biroul Permanent al

Parlamentului Republicii Moldova

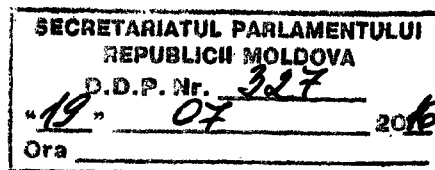
Se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.871 din 18 iulie 2016 (autor – Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei).

Anexă: Hotărârea Guvernului	- 1 ex.;
Proiectul de lege	- 1 ex.;
Nota informativă	- 1 ex.;
Avizul expertizei juridice	- 1 ex.;
Avizul expertizei anticorupție	- 1 ex..

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. V.Bogdan
tel. 250-447



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 871
din 18 iulie 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI din
13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei**

-Stela Grigoraș

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI
din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 179, art. 625), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La Articolul 3, noțiunea de „familie defavorizată” va avea următorul cuprins:

„*familie defavorizată* – familia care are un venit global mediu lunar mai mic decît venitul lunar minim garantat și a acumulat un punctaj pe indicatori de bunăstare mai mic decît cel stabilit pentru evaluarea bunăstării familiei.”

2. La articolul 5 alineatul (1), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) sînt șomeri înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă;”.

3. Articolul 6 se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„În cazul în care quantumul lunar calculat al ajutorului social pentru o familie este mai mic de 25 de lei, ajutorul social se va stabili în quantum de 25 lei pe lună.”

4. La articolul 7, alineatul (3) avea următorul cuprins:

„(3) Nivelul venitului lunar minim garantat se indexează anual la 1 aprilie, reieșind din creșterea anuală a indicelui prețurilor de consum pentru anul precedent. Dacă din calcul rezultă fracțiune în bani, acestea se rotunjesc la un leu în creștere. Nivelul venitului lunar minim garantat se aprobă prin hotărîre de Guvern.”

5. Articolul 9, va avea următorul cuprins:

”**Articolul 9.** Stabilirea ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului

(1) Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilește de către direcția/secția asistență socială și protecție a familiei.

(2) Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilește în baza cererii înregistrate pentru acordarea ajutorului social, depusă de unul dintre membrii familiei cu capacitatea deplină de exercițiu, desemnat de acesta, sau, în cazurile prevăzute de lege, de către reprezentantul legal al acestuia.

(3) Termenul de luare a deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social /ajutor pentru perioada rece a anului nu va depăși 15 zile lucrătoare.

(4) Dreptul la ajutor social în baza unei cereri se stabilește pentru o perioadă ce nu va depăși 2 ani și va fi revizuit la intervenirea oricărei schimbări care ar putea influența cuantumul ajutorului social stabilit.

(5) Ajutorul social se acordă începând cu luna în care a fost înregistrată cererea de acordare a ajutorului social la direcția/secția asistență socială și protecție a familiei.

(6) Beneficiarul utilizează ajutorul social în beneficiul familiei, primordial pentru satisfacerea necesităților privind alimentația, vestimentația, locuința, igiena, îngrijirea medicală, educația și școlarizarea obligatorie a copiilor.

(7) Beneficiarul de ajutor social semnează un Acord de cooperare cu direcția/secția asistență socială și protecție a familiei, în condițiile stabilite de Guvern, prin care își asumă responsabilitatea utilizării ajutorului social conform destinației și necesităților expuse la alin. (6) al prezentului articol.

(8) Pentru familiile cu copii în situație de risc, managerul de caz este responsabil de monitorizarea utilizării ajutorului social conform prevederilor Acordului de cooperare, folosind în calitate de criteriu de bază în procesul monitorizării, respectarea de către părinți/alți îngrijitori a interesului superior al copilului și satisfacerea necesităților acestuia.

(9) Direcția/secția asistență socială și protecție a familiei creează în condițiile stabilite de Guvern, comisii care, selectiv, verifică la reședința curentă a solicitantului/beneficiarului autenticitatea informației prezentate în cererea pentru acordarea ajutorului social și întocmește ancheta socială. Comisiile vor fi constituite dintr-un număr impar, nu mai mic de 3 persoane, și vor include reprezentanți ai direcției/secției asistență socială și protecție a familiei, reprezentanții delegați ai autorităților administrației publice locale și/sau reprezentanți ai societății civile.

(10) La sesizarea șefului direcției/secției asistență socială și protecție a familiei, a reprezentanților autorităților publice locale, precum și la autosesizare comisiile verifică la reședința curentă a beneficiarului corectitudinea utilizării ajutorului social, conform prevederilor alin. (6) al prezentului articol, întocmind raportul de utilizare a ajutorului social.

(11) Pentru neîndeplinirea de către beneficiar a obligațiilor asumate în Acordul de cooperare, șeful direcției/secției asistență socială și protecție a familiei, în termen de 5 zile lucrătoare de la data întocmirii raportului de utilizare a ajutorului social, avertizează, în scris, beneficiarul despre încetarea dreptului la ajutor social în cazul încălcării repetate a obligațiilor, constatate de Comisie.”

6. La articolul 10, alineatul (2) se abrogă.

7. Articolul 12:

alineatul (1) se completează cu literele f) și g) cu următorul cuprins:

„f) familia a refuzat semnarea Acordului de cooperare;

g) familia care a semnat Acordul de cooperare, repetat nu îndeplinește obligațiunile asumate.”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În situațiile specificate la lit. f) și g) familia nu are dreptul la depunerea unei cereri de acordare a ajutorului social pe o perioadă de 3 luni consecutive din luna stopării dreptului la ajutor social/ajutor pentru perioada rece a anului.”

8. Articolul 16:

la alineatul (2), după cuvintele „ajutorului social” se completează cu cuvintele „/ajutorului pentru perioada rece a anului”;

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Angajații direcției/secției asistență socială și protecție a familiei cu drept de stabilire a ajutorului social poartă răspundere disciplinară, civilă sau contravențională pentru încălcarea termenelor de luare a deciziei.”

Art. II. – Până la stabilirea de către Guvern a nivelului venitului lunar minim garantat, va fi luat în calcul cel stabilit în conformitate cu Legea bugetului de stat pe anul 2016.

Art. III. – Guvernul, în termen 6 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

**Notă informativă
la proiectul legii pentru modificarea
și completarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social**

Prezentul proiect, a fost elaborat în scopul susținerii familiilor defavorizate, eficientizării mecanismului de implementare a Programului de ajutor social, indexării anuale a Venitului lunar minim garantat reieșind din creșterea anuală a indicelui prețurilor de consum pentru anul precedent, precum și responsabilizării beneficiarilor.

Modificări în articolele 3 și 5.

Mecanismul Ajutorului social este construit pe câteva elemente de bază: eligibilitatea, diferența dintre venituri, testul proxy. Pentru a deveni beneficiar de ajutor social, gospodăria trebuie să:

- realizeze un venit global lunar mai mic decât cel garantat de stat acestei gospodării,
- toți membrii adulți să demonstreze un statut ocupațional sau incapacitatea de a munci,
- să acumuleze un punctaj mai mic decât cel stabilit pentru evaluarea bunăstării familiei.

Doar în cazul îndeplinirii cumulative a acestor condiții de calificare, familiei i se va stabili dreptul la prestația de ajutor social.

Prin urmare modificările propuse în articolul 3 la noțiunea de familie defavorizată, are scopul doar de a aduce o clarificare în mecanismul de acordare a prestației, pentru a nu exista diferite interpretări.

Modificări în articolul 6.

Modificarea acestei prevederi a fost condiționată din punct de vedere a gestionării administrative, cât și din punct de vedere a încasării acestei prestații de către beneficiari. În acest context, menționăm că, administrarea sumelor mici este costisitoare din punct de vedere a resurselor umane și financiare.

Modificări în articolul 7.

Modificarea legată de aplicarea indexării anuale a nivelului venitului lunar minim garantat de la 1 aprilie este strict legată de consecințele indexării anuale a pensiilor și indemnizațiilor.

Pentru a susține familiile defavorizate, în cazul majorării tarifelor la resursele energetice a fost introdusă prevederea prin care Guvernul va avea dreptul de a majora venitul lunar minim garantat, chiar și după indexarea acestuia. Dar reieșind din argumentele expuse de către Centrul Național Anticorupție în Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege menționat, această propunere a fost exclusă din proiect.

Modificări în articolul 9.

Completarea articolului 9 are drept scop asigurarea realizării obiectului și scopului Legii cu privire la ajutorul social. Practica actuală denotă multiple situații când prestația de ajutor social este utilizată de către unii membri adulți ai familiei contrar intereselor și necesităților acesteia.

În pofida faptului că venitul lunar minim garantat al familiei reprezintă suma cuantumurilor veniturilor lunare minime garantate stabilite pentru fiecare membru al acesteia, inclusiv pentru copii, persoane cu dizabilități, se atestă situații când ajutorul social este direcționat în alte scopuri, condiționate de viciile sociale (de exemplu - procurarea alcoolului).

Astfel, completările operate la art. 9 are drept scop utilizarea ajutorului social în beneficiul familiei și pentru necesitățile acesteia, în baza Acordului de cooperare, care se va semna între familia beneficiară de ajutor social și structura teritorială asistență socială, în care va fi reglementată responsabilitatea asumată. Totodată, se propune verificarea la reședința curentă a beneficiarului de către Comisie corectitudinea utilizării ajutorului social conform angajamentelor asumate, întocmind raportul de utilizare a prestației.

Modelul Acordului de cooperare, condițiile de semnare a acestuia, precum și modul de activitate al Comisiei vor fi stabilite de Guvern.

Modificări la articolul 10.

Excluderea alineatului doi din articolul 10 este necesară deoarece, prevederea dată a fost propusă de a fi introdusă la articolul 6 (*punctul 3 din prezentul proiect*), care poartă denumirea de – Articolul 6. Cuantumul ajutorului social.

Completarea articolului 12.

Aceste completări au fost condiționate de modificările operate în art. 5 și 9.

Unele modificări sînt legate de Acordul de cooperare, care va reglementa asumarea responsabilităților a membrilor adulți ai familiei, precum și organizarea eficientizării procesului de stopare și modificare a cuantumului plății de ajutor social din partea D/SASPF.

Completarea articolului 16.

Această completare vine să egaleze răspunderea solicitantului de a prezenta informații complete și veridice organului cu drept de stabilire, nu doar la solicitarea ajutorului social, dar și a ajutorului pentru perioada rece a anului, precum și răspunderea angajaților structurii teritoriale de asistență socială în examinarea cererii.

Concomitent, se introduce prevederea privind răspunderea disciplinară, civilă sau contravențională pentru încălcarea termenelor de luare a deciziei la acordarea ajutorului social.

Prezentul proiect a fost avizat de către ministerele și instituțiile interesate, iar propunerile și obiecțiile parvenite au fost reflectate în Raportul asupra propunerilor și obiecțiilor.

Argumentarea economico-financiară a proiectului
Modificări în articolul 3 și 5 – nu vor fi necesare mijloace financiare suplimentare.

Modificări în articolul 6 – dacă suma ajutorului social este mai mică de 25 lei – se va achita 25 lei.

Pentru 2,5 % din 51000 familii beneficiare cuantumul plății variază de la 1 – 25 lei.

Suplimentar la ceea ce este planificat, vor fi necesari circa 12 lei per familie/lună.

Necesar suplimentar – 15 300 lei/lună; 183,6 mii lei/an.

Modificări în articolul 7 alin. (3)

Anul	VLMG, lei	Indicele prețurilor de consum, %	Prestația	Număr beneficiari	Media, lei	Necesar pe an, lei	% de deservire (0,95%)	Necesar pe an + deservirea (0,95%), lei
2017	965	7,2	Ajutor social	66 980	790	634 970 400	6 032 219	641 002 619
	1544		APRA	141 950	315	22 357 1250	2 123 927	225 695 177
2018	1013	5,0	Ajutor social	68 000	790	644 640 000	6 124 080	650764 080
	1620		APRA	143 650	315	226 248 750	2 149 363	228 398 113
2019	1064	5,0	Ajutor social	69 275	790	656 727 000	6 238 907	662 965 907
	1702		APRA	144 500	315	227 587 500	2 162 081	229 749 581

Modificări în articolele 9, 10, 12 și 16 - nu vor necesita mijloace financiare suplimentare.

Ministru

Stela GRIGORAȘ