



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7689

Chișinău

10 iulie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate (*inițiativa legislativă nr.213 din 3 iulie 2024*), aprobat în ședința Guvernului din 10 iulie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 29.20/2024.

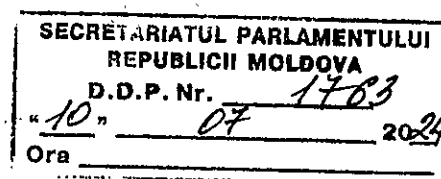
Anexe:

1. Copia deciziei protocolare - 1 file.
2. Avizul la proiectul de lege - 3 file.

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Mariana Ceban
Te. 022-250-482*





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

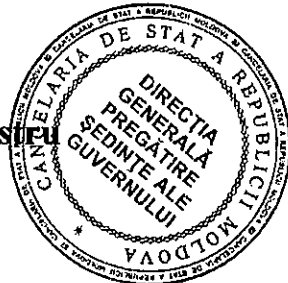
DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 29.20/2024

Extras din procesul-verbal nr. 29 (pct.20)

al ședinței Guvernului din 10 iulie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul Guvernului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 10 iulie 2024
Decizia protocolară nr.29.20 _____

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 552/2001
privind evaluarea și acreditarea în sănătate

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 213 din 3 iulie 2024) de către dna Ana Oglindă, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul alinierii domeniului de evaluare și acreditare în sănătate din Republica Moldova la bunele practici europene, contribuind, astfel, la o mai mare încredere a populației în calitatea serviciilor prestate, precum și la siguranța pacienților.

Raționamentele intervenției legislative sunt impuse de necesitatea excluderii din cuprinsul legii a normelor contradictorii care creează, potrivit autorului, o neclaritate și multiple interpretări ambigue a conținutului acestora, având un impact negativ asupra organizării și realizării procedurii de evaluare și acreditare în sănătate.

Respectiv, modificările propuse vor asigura buna organizare și desfășurare a procedurii de evaluare și acreditare a prestatorilor de servicii medicale, scopul final fiind îmbunătățirea continuă a calității și siguranței serviciilor medicale, precum și creșterea satisfacției pacienților.

În acest sens, Guvernul comunică despre susținerea proiectului de lege, cu condiția ajustării acestuia în conformitate cu următoarele obiecții și propuneri de îmbunătățire:

la art. I pct. 1 și 2, cu referire la modificarea art. 10 alin. (4) și art. 11 alin. (6)

Potrivit redacției actuale a art. 10 alin. (4) din Legea nr. 552/2001, echipele de experți evaluatori în sănătate evaluează, la fața locului și timp de cel puțin 2 zile, activitatea prestatorilor de servicii medicale pasibili de procedura de evaluare și acreditare, după care prezintă consiliului rapoarte privind rezultatele evaluării.

În conformitate cu art. 11 alin. (5), „în cadrul etapei de constituire și aprobare a echipei de experți și de evaluare a instituției/întreprinderii, echipele de experți, create din rândul specialiștilor de înaltă calificare, evaluează, cu deplasarea la fața locului, activitatea instituției/întreprinderii și determină gradul de conformare a activității acesteia la standardele de evaluare și acreditare din

domeniul medicinei sau farmaciei. În activitatea de evaluare, instituția/întreprinderea are obligația să coopereze cu membrii echipelor de evaluare și să le pună la dispoziție documentele necesare validării informațiilor care confirmă îndeplinirea cerințelor din standardele de acreditare. Vizita de evaluare a instituției/întreprinderii nu durează mai mult de 2 zile calendaristice și se încheie cu o ședință de totalizare la care participă echipa de experți și colectivul instituției/întreprinderii”.

Respectiv, potrivit notei de fundamentare ce însoțește proiectul de act normativ, se propune excluderea termenului ce limitează durata vizitei de evaluare, astfel încât echipa de experți să aibă timp suficient pentru evaluarea obiectivă și calitativă a tuturor instituțiilor/întreprinderilor.

Ca urmare a analizei amendamentului prevăzut la art. I pct. 1, ce vizează substituirea, la art. 10 alin (4) din Legea nr. 522/2001, a textului „la fața locului și timp de cel puțin 2 zile” cu textul „în mediu timp de 2 zile la fața locului”, constatăm restrângerea termenului de evaluare a activității prestatorilor de servicii medicale pasibili de procedura de evaluare și acreditare de către echipele de experți, contrar scopului expus în notă. Adițional, expresia „în mediu” ar genera interpretări neuniforme, nefiind clară marja de discreție a organului de acreditare, motiv pentru care sugerăm a fi revizuită modificarea art. 10 alin. (4) în formularea propusă de autorul proiectului de lege.

La pct. 2, cu referire la completarea alin. (6) al art. 11 cu un enunț, menționăm că nu este clar la ce se referă autorul când face trimitere la „detalierea deciziilor”: la indicarea motivelor care stau la baza deciziei de acreditare sau neacreditare sau la formularul deciziei ce va fi aprobat de către Ministerul Sănătății.

Suplimentar, la alin. (6), cuvintele „la final” se vor exclude ca fiind excedente, or, completarea unui alineat fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Adițional, cuvântul „specificat” se va substitui cu cuvântul „prevăzut”, conform limbajului juridic.

La pct. 3, având în vedere art. 240 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, care prevede că sucursala este o subdiviziune separată a persoanei juridice, situată în afara sediului acesteia, și are aparența permanenței, propria conducere și dotarea materială necesară pentru a desfășura o parte sau toate activitățile persoanei juridice, alin. (1) art. 11¹ din proiect se va reformula corespunzător, prin excluderea lexemului „subdiviziuni”, în cazul acestora, procedura de evaluare și acreditare fiind desfășurată la cererea persoanei juridice care a instituit sucursalele.

La pct. 4, cu privire la art. 11² alin. (3), remarcăm că Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate nu operează cu termenul „însemnul deciziei”, fapt care va genera incertitudini la aplicarea legii.

Potrivit autorului, „însemnul deciziei” consiliului reflectă nivelul conformității calității și siguranței serviciilor furnizate în raport cu standardele de evaluare și acreditare în sănătate. Astfel, se va examina oportunitatea amendamentului, în contextul în care eliberarea certificatului de acreditare indică gradul suficient de conformitate a prestatorului de servicii medicale la prevederile legilor din domeniul sănătății și farmaceuticii.

Subsidiar, din dispoziția de modificare a alin. (3) al art. 112, cuvintele „se includ” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”, iar textul „ , mai departe după text” se va exclude.

La art. II alin. (1), cu referire la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ, amintim că, potrivit art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, acestea intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective, despre care se va indica în nota informativă.

Astfel, se propune ca alin. (1) din art. II să fie expus în următoarea redacție:

„(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct. 8, care va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate”.

Alin. (2) se va completa cu cuvântul „lege”.

La definitivarea proiectului de lege, verbele se vor scrie la timpul prezent, în concordanță cu prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.