



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (nr. 415 din 16.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele:

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.
4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul îmbunătățirii climatului mediului de afaceri în sensul eliminării unor obligații sau cerințe birocratice și statuează o abordare unică pentru persoanele care desfășoară activitate de întreprinzător cu impact asupra sănătății publice. Proiectul presupune eliminarea obligativității avizului sanitar pentru obiectivele construite/reconstruite, finanțate din bugetul de stat sau bugetele locale.

II. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege, menționăm următoarele considerente:

1. La înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele aspecte.
 - Potrivit prevederilor art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, care întocmesc și prezintă autorului

proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesară opinia:

- Ministerului Sănătății, care în conformitate cu art. 10 alin.(1) din Legea nr. 10/2009, are ca atribuție elaborarea proiectelor de acte legislative și alte acte normative în domeniul sănătății și avizarea proiectelor de acte legislative și alte acte normative elaborate de alte autorități publice centrale privind activitățile cu impact asupra sănătății publice;

- Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, care potrivit art. 16 alin.(3) din Legea nr. 10/2009 asigură fundamentarea politicilor publice și strategiilor de sănătate publică, participă la elaborarea proiectelor de regulamente sanitare, metodologii și altor acte privind sănătatea publică, asigură activități și expertize specializate, oferă suport metodico-practic în domeniul sănătății publice.

2. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act normativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice, iar conform art. 34 din Legea nr.100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație *în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ*.

3. De asemenea, avînd în vedere că proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător, în conformitate cu art. 13 alin.(2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, este necesară prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act normativ. Aceasta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Consecvent, subliniem că potrivit art. 34 alin.(4) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

4. Totodată, atenționăm că potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte normative, iar potrivit alin.(6) al aceluiași articol, după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul proiectului completează nota informativă la proiect cu informația privind constatările acestei expertize și, după caz, include în sinteză obiectiile și propunerile Centrului Național Anticorupție.

III. Observații de ordin juridic și tehnico-legislative

1. Potrivit Legii nr. 10/2009 autorizarea sanitară de funcționare a obiectivelor este procedura prin care autoritatea competentă confirmă prin act permisiv corespunderea uneia sau mai multor activități desfășurate de agentul economic cu legislația sanitară. Potrivit art.23 alin.(1) din legea

supusă modificării, modul de solicitare, acordare și retragere a avizului sanitar pentru agenții economici se stabilește de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea în care nu este reglementat de Legea nr. 10/2009, iar lista produselor și activităților pentru care se eliberează autorizații sanitare se conține în anexele nr.1 și nr.2 la Legea nr. 10/2009.

Concomitent, menționăm că în corespundere cu *Nomenclatorul actelor permise eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător*, conținut în Anexa nr.1 din Legea nr.160/2011, în compartimentul III "Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor", pct.30 regăsim poziția "Aviz sanitar pentru activități, proiecte de documente, produse, servicii, construcții, instalații, echipamente și tehnologii cu impact asupra sănătății". se regăsește la compartimentul „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”.

Reieșind din cele expuse, observăm că avizul sanitar pentru activități, proiecte de documente, produse, servicii, construcții, instalații, echipamente și tehnologii cu impact asupra sănătății cuprinde o arie largă de aplicare și o multitudine de domenii/activități, însă e de reținut că nu toate aceste activități sunt reglementate expres de actele normative primare.

Examinând în detaliu activitățile, proiectele, obiectivele, produsele și serviciile vizate de Legea nr. 10/2009, observăm că pct.1) al alin.(1) art.23 din lege prevede categoria „1) produsele și serviciile cu impact asupra sănătății publice”, pe când art.23¹ din lege instituie norme procedurale/speciale care reglementează exhaustiv scopul, modul/procedura de avizare, etapele, inclusiv activitățile aferente doar pentru produsele cu impact asupra sănătății publice.

În acest sens, menționăm că pentru domeniile prevăzute la art.23 alin.(1) punctele 2), 3), 4), 5), 6) din Legea nr. 10/2009, și anume:

- „2) atribuirea terenurilor pentru construcții/reconstrucții;
- 3) proiectele în cazurile prevăzute la art.4 alin.(6) din Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție;
- 4) obiectivele construite/reconstruite, finanțate din bugetul de stat sau bugetele locale;
- 5) standardele pentru produse și servicii;
- 6) tehnologiile de producere”;

nu au fost instituite norme procedurale/speciale care să reglementeze exhaustiv scopul, procedura de avizare, etapele, și inclusiv activitățile aferente acestui tip de aviz.

Corespunzător, la **pct. 1** al articolului unic, întru evitarea admiterii unei proceduri administrative ambigue, urmează să fie prezentate lista tuturor produselor, serviciilor și activităților care urmează a fi supuse avizării sanitare. Nereglementarea acestora în Lege va fi considerată drept lacună de drept și va permite eliberarea excesivă a unor avize sanitare pentru unele produse, servicii și activități.

2. La **pct. 4** din proiect, se consideră oportun analizarea minuțioasă a redacției formulate a alin.(4) din art.32 din Lege, or eliberarea unor avize sanitare pentru anumite obiective sau activități, care potrivit cadrului normativ în vigoare nu sunt supuse procedurii de avizare sanitară, va fi în conflict cu prevederile art. 23 și 42 alin.(4) din Legea nr. 10/2009.

De fapt, activitatea de avizare sanitară ar urma să se realizeze asupra activităților și produselor cu impact asupra sănătății populației, și ar urma să aibă ca scop certificarea conformării cu normele de sănătate publică a anumitor produse, servicii, activități, instalații, aparate, echipamente ș.a., în scopul protejării sănătății populației.

3. Cu titlu de recomandare, propunem completarea proiectului de lege cu un articol nou care să cuprindă dispozițiile finale și tranzitorii, cu indicarea perioadei necesare implementării dispozițiilor actului normativ, și aducerea în concordanță a actelor normative cu prezentul proiect de lege, în contextul *instituirii prin lege* a categoriilor și tipurilor de produse, servicii și activități supuse autorizării sanitare.

În concluzie,

Pornind de la argumentele expuse în nota informativă la proiect, abordarea uniformă față de toate obiectivele supuse avizării sanitare urmează a fi examinată și prin prisma reglementării unei liste a produselor, serviciilor, tehnologiilor de producere, inclusiv a obiectivelor construite/reconstruite, în condițiile când Anexa nr.1 la Legea nr.10/2009 stabilește lista produselor nealimentare supuse avizării sanitare, în care, este de menționat că în cazul produselor nealimentare supuse avizării sanitare Legea prevede o listă în acest sens.

Asupra aspectelor de oportunitate ale soluțiilor legislative propuse în prezentul proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară, iar adoptarea acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală