



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

08 mai 2018

Nr. 01/1-06-66

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 12 martie 2018, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 337 din 18 aprilie 2018.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului în Parlament se desemnează Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Cu stimă,

Igor DODON

- Anexe:
1. Copia demersului Guvernului – una filă.
 2. Hotărîrea Guvernului nr.337 din 18 aprilie 2018 – 2 file.
 3. Proiectul de lege – 2 file.
 4. Copiile acordului sus-menționat – 66 file.
 5. Argumentarea necesității ratificării – 3 file.
 6. Avizele autorităților de resort – 6 file.

**Domnului Andrian CANDU,
Președintele Parlamentului**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>147</u>		
" <u>10</u> "	<u>05</u>	20 <u>18</u>
Ora		



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-3360

Chișinău

25 04. 2018

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (3) din Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 12 martie 2018, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.337 din 18 aprilie 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Copia de pe textul Acordului de finanțare (în limba română – 30 file și în limba engleză – 36 file);
4. Argumentarea necesității ratificării Acordului de finanțare (3 file);
5. Avizele autorităților publice centrale (6 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

L.Catan (022) 250 391
(022) 250 334

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242696

APARATUL PREȘEDINTELUI	
REPUBLICII MOLDOVA Nr.2	
Nr.	800
Data	25 04 2018



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.337

din 18 aprilie 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățămîntului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 12 martie 2018

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățămîntului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 12 martie 2018.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Tudor Ulianoschi

Ministrul educației,
culturii și cercetării

Monica Babuc

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în mărime de 7 100 000 de drepturi speciale de tragere, semnat la Chișinău la 12 martie 2018.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Asociației Internaționale pentru Dezvoltare ratificarea acordului menționat.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA

necesității ratificării Acordului de finanțare (Finanțare Adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 12 martie 2018.

A. Descrierea tratatului Ministerul Educației, Culturii și Cercetării este implementatorul Proiectului Reforma Învățământului în Moldova (PRIM), ratificat prin Legea nr. 89 din 19 aprilie 2013 și promulgat prin decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 645-VII din 21 mai 2013, cu modificările ulterioare. PRIM sprijină programul de reforme al Guvernului Republicii Moldova prin finanțarea activităților care consolidează calitatea educației. PRIM susține cinci domenii prioritare de intervenție: (i) implementarea standardelor de asigurare a calității în instituțiile de învățământ primar și secundar general; (ii) stabilirea programelor de formare ale cadrelor didactice și de conducere; (iii) îmbunătățirea sistemului de evaluare a elevilor; (iv) consolidarea calității datelor și a sistemului informațional de management în educație (SIME); și (v) îmbunătățirea eficacității învățământului primar și secundar general.

Proiectul este un împrumut investițional specific, finanțat de Banca Mondială, care este implementat pe parcursul a șase ani, în perioada aprilie 2013 – iunie 2019.

PRIM este structurat pe trei componente:

- *Componenta 1: Îmbunătățirea calității educației*
- *Componenta 2: Optimizarea sectorului educațional*
- *Componenta 3: Consolidarea capacităților Ministerului Educației în monitorizarea reformei.*

Pentru primele două componente ale proiectului au fost stabiliți o serie de indicatori, în baza cărora se efectuează debursările ca suport bugetar. Pentru a treia componentă - asistența tehnică (AT), debursările se efectuează conform metodelor tradiționale de debursări ale Băncii Mondiale.

Pe parcursul implementării Proiectului, Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind realizarea Proiectului reforma învățământului în Moldova, semnat la Chișinău la 7 februarie 2013, a fost modificat în iulie 2015 prin Amendamentul nr. 1 pentru a include cerințele de mediu și în februarie 2017 prin Amendamentul nr. 2 pentru a eficientiza implementarea Proiectului ce ține de renovarea instituțiilor de învățământ, și anume responsabilitatea pentru renovarea școlilor a fost transferată de la Ministerul Educației, culturii și Cercetării la Fondul de Investiții Sociale din Moldova (FISM) pentru renovarea a 15 școli de circumscripție.

B. Analiza de impact.

Informații generale. Pentru implementarea măsurilor planificate în Acordul de finanțare semnat cu Asociația Internațională de Dezvoltare (Banca Mondială) a fost prevăzut *suport bugetar* de 26,1 milioane XDR (Drepturi Speciale de Tragere) sau echivalentul a 40 milioane dolari SUA, pentru îndeplinirea a 16 indicatori. Conform situației din 01 martie 2018, în total *au fost realizați 12 din cei 16 indicatori inițiali*, pentru care au fost debursate 16,4 milioane XDR sau echivalentul a 23,5 milioane dolari SUA din creditul inițial. Trei indicatori de debursare au fost anulați în cadrul restructurării din februarie 2017 și resursele financiare în sumă de 12 milioane dolari SUA au fost realocate către FISM pentru renovarea a 15 școli de circumscripție.

Prezentul Acord de finanțare (Finanțare Adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru dezvoltare, semnat la 12 martie 2018 - constituie o oportunitate de a continua reformele în domeniul educației în vederea îmbunătățirii calității și eficienței în învățământul primar și secundar general. În acest sens, resursele financiare adiționale vor permite Ministerului Educației, Culturii și Cercetării să extindă domeniul de aplicare a principalelor activități, sporind impactul lor de dezvoltare și promovând sustenabilitatea acestora. În

cadrul finanțării adiționale, Proiectul PRIM va continua susținerea activităților existente, inițiate în cadrul Proiectului, precum și unele activități adiționale.

✓ Finanțarea Adițională include și restructurarea *indicatorului DLI 7 "Noul sistem de salarizare a directorilor de școală și cadrelor didactice adoptat"*. Dat fiind faptul că prin Dispoziția Prim-Ministrului nr. 80-d din 28 iulie 2017 a fost aprobat *Conceptul privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*, care cuprinde și salarizarea cadrelor didactice și de conducere, și deoarece elaborarea unui nou sistem de remunerare bazat pe performanță pentru cadrele didactice și directorii de școală va dura mai mult timp decât a fost anticipat inițial în cadrul Proiectului, și ținând cont de faptul că sistemele de control și monitorizare nu sunt încă funcționale, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a propus restructurarea acestui indicator și realocarea resurselor financiare în sumă de 1,27 milioane XDR (Drepturi Speciale de Tragere) sau echivalentul a 1,7 milioane dolari SUA aferente acestui indicator pentru renovarea încă a două școli de circumscripție, pentru a le aduce în conformitate cu standardele de asigurare a calității în educație. Lucrările de renovare vor fi efectuate de către Fondul de Investiții Sociale din Moldova și resursele financiare alocate pentru renovarea a două școli de circumscripție vor fi debursate conform metodelor tradiționale de debursări.

Aspectul politic, cultural și social

Finanțarea Adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova va spori calitatea educației în Republica Moldova prin implementarea standardelor de asigurare a calității în instituțiile de învățământ primar și secundar general, formarea cadrelor didactice și de conducere, perfecționarea sistemului de evaluare al elevilor, îmbunătățirea calității datelor și a sistemelor de management în educație, participarea la Programul pentru Evaluarea Internațională a Elevilor (PISA 2018) și elaborarea unui modul suplimentar pentru Sistemul Informațional de Management în Educație (modulul învățământul profesional tehnic). Finanțarea adițională va permite Ministerului Educației, Culturii și Cercetării să finanțeze activități suplimentare, adițional la cele deja implementate, inclusiv dotarea a 160 de instituții de învățământ primar și secundar general cu laboratoare școlare și echipament TIC, care au un rol esențial în promovarea cunoștințelor în domeniul științei, tehnologiei și matematicii, precum și dotarea a 100 de instituții de învățământ primar și secundar general cu materiale de învățare/predare și echipament special pentru elevii cu dizabilități și/sau cerințe educaționale speciale; evaluarea programelor de formare și, după caz, ajustarea acestora și includerea noilor module privind sensibilizarea de gen și educația incluzivă; formarea cadrelor didactice de sprijin care lucrează cu elevii cu dizabilități și/sau cerințe educaționale speciale; dezvoltarea capacităților Inspectoratului Școlar Național și Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, precum și pilotarea unui nou mecanism de finanțare a instituțiilor preșcolare.

Aspectul economic și de mediu. Implementarea prezentului Acord de finanțare va influența pozitiv economia Republicii Moldova prin creșterea și modernizarea infrastructurii școlare și dezvoltarea continuă a sistemului de instruire din țară. Datorită acestei extinderi, PRIM va avea un impact de dezvoltare mai mare prin creșterea numărului de elevi beneficiari ai unor condiții de învățare mai bune. De asemenea, implementarea acțiunilor prevăzute în cadrul finanțării adiționale nu va produce efecte negative asupra mediului înconjurător. MECC va asigura desfășurarea Proiectului în conformitate cu Cadrul de Management de Mediu (CMM) și va asigura respectarea CMM, în conformitate cu cerințele acestuia și într-un mod acceptabil de către Banca Mondială,

Aspectul normativ. Prevederile Acordului de Finanțare Adițională pentru PRIM corespund priorităților naționale în domeniul învățământului general, nu contravin Constituției Republicii Moldova, legislației și actelor normative în vigoare și nu necesită modificarea acestora. Prezentul Acord de Finanțare Adițională pentru PRIM este compatibil cu prevederile Cartei ONU, cu alte tratate în vigoare la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la

nivel internațional și regional și prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene. Implementarea Acordului de Finanțare (Finanțare Adițională pentru PRIM) nu necesită adoptarea unor acte normative noi.

Aspectul instituțional și organizatoric. Aplicarea prevederilor Acordului de Finanțare (Finanțare Adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare) nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va menține pe parcursul implementării Proiectului un Coordonator de Proiect și alt personal tehnic și fiduciar pentru a acorda suport la coordonarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea Proiectului, în conformitate cu Termenii de Referință descriși în Manualul Operațional al Proiectului și acceptabili de către Banca Mondială.

Aspectul financiar Pentru finanțarea adițională, Banca Mondială va acorda resurse financiare în sumă de 7.1 milioane XDR sau echivalentul a 10 milioane dolari SUA pentru implementarea activităților menționate mai sus. Procedurile de achiziții și de debursare se vor desfășura conform procedurilor Băncii Mondiale și anume prin metoda tradițională de debursare.

Aspectul temporal. Acordul de Finanțare Adițională pentru PRIM va intra în vigoare la data recepționării notificării Părții moldave, prin canale diplomatice, cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Termenul de implementare a Proiectului conform Acordului de Finanțare Adițională va fi până la 30 iunie 2020.

C. Analiza oportunității ratificării Propunerea de obținerea a unei finanțări adiționale pentru Proiectul PRIM aparține Părții moldave.

La data de 12 martie 2018 dl Octavian Armașu, Ministrul Finanțelor, în temeiul deplinei puteri eliberate de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene în baza Decretului nr. 594-VIII din 1 februarie 2018, a semnat Acordul menționat. Acordul de finanțare adițională pentru PRIM a fost semnat în două exemplare originale în limba engleză.

Acordul de finanțare (Finanțare Adițională pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind realizarea Proiectului reforma învățământului în Moldova urmează a fi supus procedurii de ratificare, în conformitate cu prevederile lit. a) alin. (1) din art. 11 al Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale.

21.03.2018

Ministru



Monica BABUC