



CPS
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-533

Chișinău

24 01 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.63 din 12 iunie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 31 din 22 ianuarie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Svetlana Numu
Tel.: 022-250-442

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>236</u>		
" <u>24</u> "	<u>01</u>	<u>2020</u>
Ora _____		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.31

din 22 ianuarie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor**

Serghei PUȘCUȚA

**Ministrul educației,
culturii și cercetării**

Corneliu Popovici

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.31/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 63 din 12 iunie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

La punctul 1 din articolul I se menționează că problema privind salariile cadrelor manageriale din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic a fost abordată și discutată pe larg pe parcursul anului 2019. Conștientizând importanța problemei create, Guvernul a considerat oportună examinarea posibilității de susținere a acesteia în cadrul exercițiului bugetar 2020-2022.

Astfel, prin Legea nr.175/2019 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, Guvernul a intervenit cu propuneri de majorare a claselor de salarizare pentru conducătorii instituțiilor de educație timpurie, învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic. Concomitent, în Legea bugetului de stat pentru anul 2020 au fost prevăzute, în acest sens, mijloace financiare în mărime de 153,2 mil. lei.

Cu referire la completarea propusă la punctul 16 din Note, aceasta se consideră a fi oportună, având în vedere faptul că volumul de lucru atât al educatorului, cât și al dădacei și al asistentului de educator crește proporțional cu numărul de copii din grupă. Mai mult decât atât, norma respectivă a existat și în sistemul anterior de salarizare a categoriilor respective de angajați și poate fi păstrată. Astfel, propunerea respectivă și-a găsit reflectare în Legea nr.175/2019 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Referitor la modificarea propusă în punctul 17, din formularea nouă se constată că un director sau director adjunct va avea dreptul să desfășoare activitate didactică în limita numărului maxim de ore la o disciplină în învățământul gimnazial, dar nu și liceal. Totodată, propunerea nu rezolvă problema des întâlnită de multe instituții, atunci când din lipsă de cadre de specialitate, personalul, inclusiv de conducere, este în situația de a preda mai mult decât o disciplină, evident prin respectarea cerinței de formare profesională (recalificare) la disciplina predată/domeniul de specializare.

În context se menționează că, în vederea majorării numărului de ore ce ar putea fi predate de conducătorii de instituții și personalul didactic cu funcții de conducere, a fost adoptată Legea nr. 132/2019 pentru modificarea anexei nr. 7 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care prevede dreptul conducătorilor instituțiilor de învățământ și cadrelor didactice de conducere de a desfășura activitate didactică în limita a 0,5 sau până la 9 ore pe săptămână.

Cu privire la completarea anexei nr. 7 cu punctul 19, se constată că norma propusă este în beneficiul cadrului didactic, recunoscând, totodată, că volumul de lucru poate fi în anumite situații mult mai mare decât plata aferentă acestuia. Însă

există riscul ca instituția să fie în imposibilitate de achitare a plății aferente activității de dirigenție și control al caietelor, având în vedere norma articolului 11 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care prevede faptul că suma anuală a sporurilor incluse în partea variabilă a salariului lunar nu va depăși pentru alte unități bugetare (decât cele prevăzute la lit. a)) – 20% din suma anuală a salariilor de bază stabilite la nivel de autoritate publică, din care 10% sunt planificate pentru acordarea sporului de performanță, conform articolului 16 alineatul (2) din legea prenotată. În acest context, ar trebui revăzută și norma ce stabilește suma anuală a sporurilor incluse în partea variabilă a salariului lunar. Totodată, punctul 19 nu reflectă plata pentru activitatea de dirigenție și control al caietelor pentru funcția de „învățător”.

De asemenea, ținând cont de faptul că prevederile punctului propus sunt executorii, în sensul punerii în aplicare a unor norme din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare, iar sporurile specifice grupului ocupațional sau categoriei de personal sunt stabilite de Guvern (articolul 17 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar), pentru asigurarea respectării principiului coerenței actului normativ, Guvernul va examina oportunitatea introducerii normelor propuse în Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. În același context, se menționează că, pe parcursul implementării noului sistem de salarizare, unitățile bugetare au înaintat un șir de alte propuneri de îmbunătățire a cadrului normativ, dintre care multe au fost deja discutate și urmează a fi promovate în mod unitar.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №31

от 22 января 2020 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
Министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр образования,
культуры и исследований

Корнелиу Попович

Утверждено
Постановлением Правительства №31/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в
некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 63 от 12 июня 2019 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В пункте 1 статьи I отмечается, что вопрос относительно заработной платы руководящих кадров в учреждениях общего и профессионально-технического образования поднимался и широко обсуждался на протяжении 2019 года. Осознавая важность создавшейся проблемы, Правительство сочло целесообразным изучить возможность оказания поддержки в рамках 2020-2022 бюджетного года.

Таким образом, на основе Закона № 175/2019 о внесении изменений в Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере Правительство представило предложения о повышении классов оплаты труда для руководителей учреждений раннего, начального, гимназического, лицейского и профессионально-технического образования. Одновременно в Законе о государственном бюджете на 2020 год для этой цели были предусмотрены финансовые средства в размере 153,2 млн. леев.

В отношении дополнения, предложенного в пункте 16 Примечаний, оно является целесообразным, учитывая, что объем работы, как воспитателя, так и няни и ассистента воспитателя увеличивается пропорционально количеству детей в группе. Более того, данная норма существовала и в прежней системе оплаты труда соответствующих категорий работников и может быть сохранена. Так, соответствующее предложение нашло свое отражение в Законе № 175/2019 о внесении изменений в Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере. Что касается поправки, предложенной в пункте 17, в новой редакции устанавливается, что директор или заместитель директора имеет право заниматься преподавательской деятельностью в пределах максимального количества часов по дисциплине гимназического образования, но не лицейского. В то же время, предложение не решает проблему, с которой часто сталкиваются многие учреждения, когда из-за нехватки специалистов персонал, включая руководство, вынужден преподавать больше одной дисциплины, естественно с соблюдением

требования о профессиональной подготовке (переподготовке) по преподаваемой дисциплине/области специализации.

В контексте отмечается, что в целях увеличения количества часов педагогической деятельности, осуществляемой руководителями образовательных учреждений и педагогическими работниками, занимающими руководящие должности, был принят Закон № 132/2019 о внесении изменений в приложение № 7 к Закону № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, предусматривающий право руководителей образовательных учреждений и педагогических работников, занимающих руководящие должности, осуществлять педагогическую деятельность в пределах от 0,5 до 9 часов в неделю.

Что касается дополнения приложения № 7 пунктом 19 отмечается, что предлагаемая норма будет полезна для преподавательского состава, вместе с тем, объем работы в определенных случаях может быть намного выше, чем полагающаяся плата. Вместе с тем, существует риск того, что учреждение будет не в состоянии оплатить работу по классному руководству и проверке тетрадей, с учетом положений статьи 11 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, которая предусматривает, что годовая сумма надбавок, входящих в переменную часть месячной заработной платы, не должна превышать для других бюджетных единиц (кроме предусмотренных в пункте а) 20 процентов годовой суммы основных заработных плат, установленных по органу публичной власти, из которых 10% запланировано для предоставления надбавки за достижения в соответствии с частью (2) статьи 16 вышеуказанного закона. В данном контексте следует пересмотреть норму, устанавливающую годовую сумму надбавок, включенных в переменную часть ежемесячной заработной платы. В то же время, в пункте 19 не отражена плата за деятельность по классному руководству и проверке тетрадей для должности «учитель».

Также, принимая во внимание тот факт, что положения предлагаемого пункта являются обязательными для исполнения в контексте применения некоторых норм Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, а специальные надбавки для профессиональной группы или категории персонала, устанавливаются Правительством (статья 17 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере), для обеспечения соблюдения принципа согласованности нормативного акта Правительство рассмотрит возможность введения норм, предусмотренных в Постановлении Правительства № 1231/2018 о введении в действие положений Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере. В этом же контексте отмечается, что в ходе внедрения новой системы оплаты труда в бюджетных учреждениях был представлен ряд других предложений по

улучшению нормативной базы, многие из которых уже были обсуждены и будут продвигаться в едином порядке.