



Comisia drepturile omului și relații interetnice

RAPORT

la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la Raportul general al Consiliului pentru egalitate privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023

(nr. 154 din 22.05.2024)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul de act normativ în temeiul art.27 și art.56 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea 797/1996 și expune următoarele.

În contextul realizării funcției de control parlamentar, pe data de 23 aprilie curent, Comisia a supus audierilor publice Raportul general privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023, elaborat de către Consiliul pentru egalitate. Raportul general a fost prezentat în condițiile art.12 alin.(2) din Legea cu privire la asigurarea egalității nr.121/2012 și pct. 28 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru egalitate, adoptat prin Legea nr. 298/2012 și este plasat pe pagina web a Parlamentului și a Consiliului.

Urmare a desfășurării audierilor publice, Comisia a adoptat o Decizie prin care a constatat că în Raport sunt specificate problemele de asigurare a egalității în cele mai importante domenii ale vieții sociale, atât urmare a examinării plângerilor adresate Consiliului pe marginea faptelor de discriminare, cât și urmare a examinării legislației și a proiectelor de acte normative pe parcursul anului 2023. Totodată, Raportul reprezintă o sinteză a activităților desfășurate de către Instituția Națională pentru Apărarea Drepturilor Omului în anul 2023 și conține o generalizare a acțiunilor întreprinse pe aspectul de promovare a egalității, informării și sensibilizării populației privind formele de manifestare și modalitățile de combatere a fenomenului discriminării.

În scopul prevenirii și combaterii discriminării, Consiliul a înaintat în adresa subiecților implicați în faptele de discriminare o serie de recomandări și prescripții, reieșind din cazuistică. Comisia remarcă relevanța recomandărilor și prescripțiilor formulate de către Consiliu și observă că recomandările de bază se referă la operarea modificărilor cadrului legal și a practicilor de persistare a discriminării. Astfel, devine imperios necesar de a evidenția că principiul nediscriminării este proclamat, practic, în toate tratatele și documentele internaționale de protecție a drepturilor omului, iar exercitarea drepturilor și libertăților trebuie să fie asigurată fără nici o deosebire.

Comisia constată că Consiliul, ghidându-se de practicile și standardele internaționale, și-a dezvoltat capacitatea de a utiliza cazurile examinate pentru a contribui la schimbările ce se impun în sistemul de protecție a drepturilor omului. Se observă că Consiliul înregistrează progrese importante în direcția promovării egalității și eliminării discriminării și, în perioada sa de existență, a făcut pași impresionanți la acest capitol, fapt remarcat și de organizațiile internaționale.

Apreciind importanța problemelor identificate de către Consiliu în procesul de examinare a cadrului normativ, precum și a deciziilor emise de către autoritate, în temeiul prevederilor pct. 29 al Legii nr.298/2012, Comisia a înregistrat proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la Raportul general al Consiliului pentru egalitate privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023. Or, norma legală stabilește că în termen de cel mult 3 luni de la data prezentării, Raportul general este audiat în plenul Parlamentului, iar în urma audierii Parlamentul adoptă o hotărâre. Proiectul de hotărâre nr. 154 din 22.05.2024 are drept scop sensibilizarea și conștientizarea societății cu privire la problemele sistemice în asigurarea dreptului la egalitate, identificate de către Consiliu în anul 2023.

În concluzie, cu votul unanim al membrilor săi, Comisia propune plenului Parlamentului susținerea proiectului de hotărâre al Parlamentului cu privire la Raportul general al Consiliului pentru egalitate privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023.



Grigore NOVAC,
Președintele Comisiei

H O T Ă R Ă R E

cu privire la Raportul general al Consiliului pentru egalitate privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023

În temeiul art. 128 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, al art. 12 alin. (2) din Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității și al pct. 28 și 29 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru egalitate, adoptat prin Legea nr. 298/2012,

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se ia act de Raportul general al Consiliului pentru egalitate privind situația în domeniul prevenirii și combaterii discriminării în Republica Moldova în anul 2023 (în continuare – *Raport general*), precum și de opinia Comisiei drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului privind activitatea Consiliului pentru egalitate (în continuare – *Consiliu*) în perioada indicată.

Art. 2. – (1) Se stabilește că Raportul general reprezintă o sinteză a activităților desfășurate de către Consiliu pe parcursul anului 2023, reliefând o descriere amplă a situației privind fenomenul discriminării în Republica Moldova.

(2) Se confirmă importanța implementării recomandărilor adresate subiecților care au admis comiterea faptelor de discriminare, formulate de către Consiliu în Raportul general.

Art. 3. – Guvernul:

a) va lua cunoștință de deficiențele depistate și va asigura adoptarea, în termen rezonabil, a actelor normative pentru consolidarea cadrului normativ în vederea implementării recomandărilor Consiliului;

b) va institui un mecanism guvernamental pentru coordonarea procesului de raportare și implementare a recomandărilor Consiliului;

c) va prezenta Parlamentului proiectele de acte normative, asigurând conformitatea acestora cu standardele existente privind nediscriminarea;

d) va colabora constant cu Consiliul prin obținerea avizelor consultative cu privire la conformitatea proiectelor de acte normative/documentelor de politici cu legislația în domeniul combaterii discriminării și asigurării egalității;

e) va identifica și va asigura alocarea mijloacelor necesare pentru buna funcționare a Consiliului;

f) va prezenta Parlamentului propuneri de modificare a cadrului normativ în vederea ajustării nivelului de salarizare a angajaților Consiliului.

Art. 4. – Autoritățile și entitățile vizate în Raportul general vor informa în termen rezonabil Parlamentul cu privire la implementarea recomandărilor Consiliului adresate acestora.

Art. 5. – Comisiile permanente ale Parlamentului se vor ghida în activitatea lor de recomandări formulate în Raportul general și vor contribui la perfectarea cadrului normativ prin prisma respectării principiului egalității de tratament și nondiscriminării.

Art. 6. – Consiliul pentru egalitate:

a) va monitoriza continuu procesul de implementare a legislației în domeniu, a politicilor publice, precum și respectarea de către autorități/entități a standardelor privind nediscriminarea;

b) va realiza o evaluare a impactului în materie de egalitate și nediscriminare al proiectelor de acte normative și/sau documentelor de politici, prin prezentarea avizelor consultative;

c) va contribui la sensibilizarea și conștientizarea societății în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare în contextul implementării valorilor democratice.

Art. 7. – Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Comisiei drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului.

Art. 8. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об Общем докладе Совета по вопросам равенства о положении в области предупреждения и борьбы с дискриминацией в Республике Молдова в 2023 году

На основании статьи 128 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996, части (2) статьи 12 Закона об обеспечении равенства № 121/2012 и пунктов 28 и 29 Положения о деятельности Совета по вопросам равенства, принятого Законом № 298/2012,

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. 1. – Принять к сведению Общий доклад Совета по вопросам равенства о положении в области предупреждения и борьбы с дискриминацией в Республике Молдова в 2023 году (далее – *Общий доклад*), а также заключение Комиссии Парламента по правам человека и межэтническим отношениям о деятельности Совета по вопросам равенства (далее – *Совет*) в указанный период.

Ст. 2. – (1) Установить, что Общий доклад представляет собой обобщенные сведения о деятельности, осуществленной Советом в течение 2023 года, дает развернутое описание ситуации, связанной с явлением дискриминации в Республике Молдова.

(2) Подтвердить важность выполнения сформулированных Советом в Общем докладе рекомендаций, адресованных субъектам, допустившим совершение актов дискриминации.

Ст. 3. – Правительству:

а) ознакомиться с выявленными недостатками и обеспечить своевременное принятие нормативных актов, направленных на укрепление нормативной базы в целях выполнения рекомендаций Совета;

б) учредить правительственный механизм для координации процесса отчетности и выполнения рекомендаций Совета;

в) представить Парламенту проекты нормативных актов, обеспечивая их соответствие существующим стандартам недискриминации;

d) непрерывно сотрудничать с Советом путем получения консультативных заключений относительно соответствия проектов нормативных актов/программных документов законодательству в сфере предотвращения дискриминации и обеспечения равенства;

e) определить необходимые ресурсы и обеспечить их выделение для надлежащего функционирования Совета;

f) представить Парламенту предложения по внесению изменений в нормативную базу в целях приведения в соответствие уровня заработной платы работников Совета.

Ст. 4. – Указанным в Общем докладе органам власти и субъектам своевременно информировать Парламент о выполнении рекомендаций, представленных в их адрес Советом.

Ст. 5. – Постоянным комиссиям Парламента руководствоваться в своей деятельности сформулированными в Общем докладе рекомендациями и содействовать совершенствованию нормативной базы с учетом соблюдения принципа равного обращения и недискриминации.

Ст. 6. – Совету по вопросам равенства:

a) непрерывно мониторить процесс внедрения законодательства в данной области, программных документов, а также соблюдение органами власти/субъектами стандартов недискриминации;

b) осуществлять оценку воздействия проектов нормативных актов и/или программных документов с точки зрения равенства и недискриминации путем представления консультативных заключений;

c) содействовать повышению степени информированности и осведомленности общества в целях ликвидации всех форм дискриминации в контексте внедрения демократических ценностей.

Ст. 7. – Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комиссию Парламента по правам человека и межэтническим отношениям.

Ст. 8. – Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА