

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова, статьи 47 Регламента Парламента и статьи 460 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, направляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о денонсации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

Приложения:

1. Проект Закона
2. Пояснительная записка
3. Соглашение об ассоциации

Депутаты Парламента:

ДОДОН Игорь

ДОЛИНЦЭ Алла

БАТРЫНЧА Влад

СМИРНОВ Эдуард

ЛИПСКИЙ Олег

ЛАБУНЕЦ Анатолие

НЕСТЕРОВСКИЙ Александр

SECRETARIATUL DELEGATII
PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
29 12 386 1A

ГОЛОВАТЮК Владимир

МУДРЯК Раду

ФУРКУЛИЦЭ Корнелиу

РАДВАН Марина

ЧЕБАН Ион

БОЛЯ Василе

ЦЫРДЯ Богдат

САВВА Олег

НЕГУЦА Андрей

ОДНОСТАЛКО Владимир

НОВАК Григоре

ЛУПУ Лидия

ГАГАУЗ Федор

СОРОЧАН Виктор

ХРЕНОВА Елена

ЦУРКАН Владимир

МИТРЮК Геннадий

ГРЕЧАНЬИЙ Зинаида

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН**

о денонсации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны

Парламент принимает настоящий органический закон.

- Ст.1.** – Денонсировать Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, подписанное в Брюсселе 27 июня 2014 года.
- Ст. 2.** – Министерству иностранных дел и европейской интеграции нотифицировать Европейский Союз и Европейское сообщество по атомной энергии и их государства-члены о денонсации вышеуказанного Соглашения.
- Ст. 3.** – Правительству предпринять необходимые меры для реализации положений настоящего закона.
- Ст. 4.** – Признать утратившим силу Закон о ратификации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, № 112 от 2 июля 2014 года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Республика Молдова, как и любое другое демократическое государство, имеет право на самоопределение. Этот постулат прямо изложен в Конституции Республики Молдова. В соответствии с частью (1) статьи 2 Конституции граждане Республики Молдова осуществляют государственную власть.

Исходя из наименования статьи 2 Конституции «Суверенитет и государственная власть» можно утверждать, что суть данной статьи состоит в том, чтобы определить в первую очередь народ как обладателя законной власти, которому принадлежит национальный суверенитет, и закрепить за ним это неотъемлемое право. Во вторую очередь имеется в виду государственный аппарат, который обладает способностью издавать законодательные нормы, обеспечивать их выполнение и подчинять всех воле народа, который он представляет, и мандату, на основании которого действует. Другими словами, государственный аппарат прямо олицетворяет собой государственную власть. Во всех случаях власть подразумевает определение и укрепление системообразующих ценностей – ценностей морального, религиозного, политического, юридического и иного характера.

В обществе наличествует несколько видов власти: власть партий, власть общественно-политических организаций и т.д. Государственная власть, однако, обладает наибольшими полномочиями и реализуется путем волеизъявления народа по наиболее важным вопросам жизни общества, оставляя все прочие в компетенции представительных органов.

Так, часть (1) статьи 2 Конституции Республики Молдова гласит: «Национальный суверенитет принадлежит народу Республики Молдова, осуществляющему его непосредственно и через свои представительные органы в формах, определенных Конституцией». Национальный суверенитет состоит в праве народа принимать безусловные решения в своих интересах и беспрепятственно продвигать и осуществлять их. Этот конституционный принцип прямо проистекает из статьи 1 Конституции, которая закрепляет суверенный характер государства.

Национальный суверенитет вытекает из того, что *народ Республики Молдова* является единственным носителем верховной власти. В данном конституционном тексте под понятие «народ» подпадают не только общность жителей страны, не только ее население. В соответствии Конституцией народом является общность людей, которые выступают в качестве граждан и тем самым имеют возможность участвовать в народном волеизъявлении. Даже в этом значении категория *народ* слишком обширна, поскольку не все те, кто выступает в качестве граждан, в состоянии фактически участвовать в едином народном волеизъявлении, которое обусловлено дееспособностью личности, её

моральными качествами и спецификой волеизъявления – необходимостью организации народа.

Национальный суверенитет, как это предусмотрено Конституцией, означает абсолютную и перманентную власть народа, политическую власть – то есть власть, принадлежащую народу, государственную власть, суверенным обладателем которой он является.

Политическая власть обладает следующими свойствами:

- **единство**, проявляющееся в том, что национальный суверенитет, принадлежащий народу, является единым и не может быть нарушен другим суверенитетом. Все доли суверенитета, принадлежащие каждому индивиду, составляют вместе единое и неделимое целое;

- **полнота**, означающая, что национальный суверенитет не может произвольно ограничиваться либо осуществляться неправомерно. Суверенитет не может существовать ограниченно и осуществляться частично;

- **неотчуждаемость**, которая означает, что народ не может отчуждать окончательно и безвозвратно свой суверенитет ни одной группе лиц и ни одному лицу;

- **неделимость**, которая означает, что национальный суверенитет не может разделяться на части, каждая из которых может осуществляться отдельно одна от другой;

- **неотъемлемость**, которая тесно связана с неотчуждаемостью и означает, что национальный суверенитет существует столько, сколько существует **нация**.

Это свойство дополнительно демонстрирует различие между **народом** и **нацией**, подчеркивая, что понятие народа не всегда может четко формулироваться в определенный момент истории, в то время как нация вечна во времени.

Изложенный выше конституционный текст обращает наше внимание на два момента: **связь между народом (нацией) и государственной властью (публичной властью) и используемые понятия**, в этом смысле ключевыми словами являются **власть, национальный суверенитет и принадлежит народу**.

Очевидно, что государство – не что иное, как государственная организация власти народа, а именно институционализация этой власти. Основная функция государства (государственной власти) – высказывать, поддерживать и осуществлять волю народа в форме общеобязательной воли.

Отсюда вытекает заключение, что политическая власть (национальный суверенитет) принадлежит народу, – заключение неоспоримое, так как в противном случае имело бы место разделение народа и существование различных суверенитетов и их носителей в одной и той же стране, – положение,

которое может рассматриваться как общественно-политическая неупорядоченность или как абсурд.

Очень важно подчеркнуть общие требования, на которых должна основываться государственная власть. Эти требования таковы: законность, легитимность, соблюдение политического плюрализма и конституционной демократии.

В демократическом правовом государстве народное управление должно осуществляться **народом и для народа**, так как только народ является носителем национального суверенитета. Носитель суверенитета, однако, не может реализовывать его содержание непосредственно. Чаще всего государственная власть осуществляется от имени народа определёнными органами, которым делегированы соответствующие функции путем передачи основных полномочий, выражающейся в избрании представительных органов.

Народ осуществляет свой суверенитет **непосредственно** путем участия в референдумах и выборах, а также путем прямого принятия некоторых решений.

В свете положений Конституции референдум является высшей формой выражения национального суверенитета, посредством которой электорат (избиратели) призваны принимать решения о принятии основного закона (об изменении общих положений Конституции, например) или выразить свою волю по другим вопросам национального значения (статья 75 Конституции).

Суверенитет народа осуществляется **через его представительные органы**. В данном случае в Конституции не существует явных указаний на определенный орган. Суть в том, чтобы орган, через который осуществляется национальный суверенитет, был **представительным**. Представительными же являются органы, члены которых действуют в качестве доверенных лиц народа, принимая решения от имени тех, кто предоставил им соответствующие полномочия. Конституция закрепляет в качестве представительных органов Парламент (статьи 60-76), местные советы и примаров (статьи 112-113). Представительность обеспечивается посредством выборов, поэтому Конституция устанавливает, что вышеупомянутые органы избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Осуществление суверенитета – непосредственное и через представительные органы – может иметь место только в предусмотренных **Конституцией** формах. Данный момент подчеркивает тот факт, что национальный суверенитет не может осуществляться произвольно. Таким образом, в **непосредственном** осуществлении суверенитета народ может участвовать только в форме, определенной Конституцией, а именно через референдум (статья 75), который проводится в предусмотренном законом порядке.

Осуществление суверенитета народа **через его представительные органы** предполагает, что представительные органы создаются (избираются) в соответствии с положениями Конституции, с избирательным законодательством и что они действуют в порядке и в пределах, установленных Конституцией и соответствующим законодательством.

Так, часть (2) статьи 2 Конституции гласит: *«Ни одно частное лицо, ни одна часть народа, ни одна социальная группа, ни одна политическая партия или иное общественное объединение не могут осуществлять государственную власть от своего имени».*

Чтобы прояснить смысл данного положения, необходимо прежде раскрыть смысл понятий, использованных в первой части текста. Таким образом:

Понятие **частное лицо** выражает нечто неофициальное, не носящее государственного характера. Так как не существует иных указаний, можем заключить, что в правовом аспекте понятие частного лица относится как к физическим, так и к юридическим лицам, рассматриваемым как носители прав и обязанностей.

Понятие **часть народа** вытекает из того, что в осуществлении национального суверенитета, становлении и осуществлении государственной власти народ участвует в качестве единого целого, образуя единство не делимое на составные части, которым было бы позволено представительство единой общей воли, принадлежащей всему народу. Власть является единой и неделимой.

Определенная группа лиц может быть иного происхождения, однако в силе того, что они являются гражданами Республики Молдова, они являются частью народа этой страны и не могут предпринимать действий по осуществлению части власти, которую полагает принадлежащей им.

Понятие **социальная группа** относится к сообществу индивидов, объединенных общими интересами, ценностями и нормами поведения и взаимодействующих на основе этих интересов. Интересы, в свою очередь, определяются условиями, в которых действует данная группа. Социальные группы формулируют требования и потребности различных частей населения и обязывают руководящих политиков считаться с реакцией общества на их действия. Большие социальные группы – это общественные классы и социальные слои, а также этнические сообщества. Такое разделение не является очевидным или прямо предусмотренным в документах. Социальные группы не участвуют непосредственно в политической жизни и в управлении делами государства, не обладают четко определенной и регламентированной структурой, но подчас степень их влияния на политику государства весьма велика.

Понятие *политическая партия* означает объединение граждан, которое образуется на основе общих концепций, идеалов и целей, содействует осуществлению политической воли определенной части населения и которое через своих представителей участвует в разработке политики страны, в руководстве государством и решении экономических и социально-культурных вопросов. Такой же смысл имеет и понятие *общественно-политическая организация*, которая может выступать как фронт, лига, массовое политическое движение.

Понятие *иное общественное объединение* означает независимые организации граждан, образованные по принципам иных интересов, нежели политические, а именно – общественные, профессиональные, культурные ассоциации, профессиональные союзы, объединения и т.д. Общественные объединения действуют в соответствии с закрепленными в их уставах целями и задачами, являясь организациями общественной пользы.

Конституцией прямо предусмотрен запрет на осуществление государственной власти от своего имени. В этой связи ни один из перечисленных субъектов (лица, социальные группы, общественные объединения и т.д.), даже если это официальное лицо или структура в рамках государственной власти, не может осуществлять свои прерогативы в качестве исходящих от него лично и являющихся его исключительной волей. Всё, что делается государственной властью (представителями этой власти), делается от имени государства и народа Республики Молдова.

Вторая часть цитируемого текста Конституции вытекает из вышеуказанного принципа, согласно которому государственная власть не может осуществляться от своего имени. Данный текст является запретительной нормой в том смысле, что узурпация государственной власти запрещена, а в случае ее допущения является тягчайшим преступлением против народа.

Выбор вектора политической и экономической ориентации всегда принадлежал народу, и практически нет таких случаев в современной истории, когда бы он относился к компетенции политических элит, в особенности с таким минимальным представительством, как в случае парламентского большинства в Республике Молдова.

Так называемая «роевропейская» коалиция, учрежденная правыми партиями – Либерально-демократической партией, Демократической партией и Либеральной партией – неоднократно нарушала положения как национального, так и международного законодательства в области прав граждан, в особенности относительно права народа высказываться по вопросам национального значения. Так называемые проевропейские партии грубо нарушают положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Хартию Европейского Союза об основных правах, а именно статью 11, и многие другие положения национального и международного законодательства.

Кишиневские центральные власти, представленные партиями парламентского большинства, тайно парафировали в Вильнюсе стратегически важные для страны документы, сопровождающиеся принятием на себя ряда антигосударственных обязательств перед Европейским Союзом, 28 ноября 2013 г. без предварительного согласования с населением Республики Молдова, как это предусматривают Конституция страны, многочисленные законы и положения национального законодательства. Всё это произошло на фоне выражения сомнений в отношении легитимности власти.

Стоит заметить, что социологические опросы ясно показывают, что граждане высказываются за вектор развития страны в Таможенном Союзе, а парламентская партия социалистов зарегистрировала законодательные инициативы о проведении местных референдумов практически во всех районах республики.

Общественно-экономическое обоснование вступления в Таможенный Союз для всей Республики Молдова, как и для каждого региона и муниципия страны, убедительно: большая часть традиционного экспорта ориентирована на Таможенный Союз, большинство граждан, временно или постоянно работающих за пределами Республики Молдова, находятся на территории Таможенного Союза, а энергетические ресурсы, от которых зависит формирование цен на продукты первой необходимости, поступают с территории Таможенного Союза и непосредственно – Российской Федерации, основной объем денежных перечислений, благодаря которым содержатся домохозяйства, производится с территории Таможенного Союза.

Каждый район, муниципий, город, коммуна или село Республики Молдова прямо зависит от экономической составляющей, произведённой в Таможенном Союзе. В этих обстоятельствах, учитывая недавний опыт АТО Гагаузия и с учетом как национального, так и международного законодательства, подчеркивая приоритет обеспечения экономической стабильности в контексте запущенных интеграционных процессов, считаем целесообразным и разумным денонсировать Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.