



PR. 283/16.07.15

CEB  
CAI  
PJ

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1463-263

Chișinău

«11» 03 2016

Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova spre examinare Avizul la proiectul de lege cu privire la creditul agricol (inițiativa legislativă nr.283 din 16 iulie 2015), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.263 din 4 martie 2016.

Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr.263 din 4 martie 2016 - 2 ex.

Avizul la proiectul de lege cu privire la creditul agricol - 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. V. Cojocaru  
Tel.022250210

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>577</u>
« <u>11</u> »	<u>03</u> 20 <u>16</u>
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 263

din 4 martie 2016  
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege  
cu privire la creditul agricol**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la creditul agricol.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

~~Octavian CALMÎC~~

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

~~Eduard Grama~~

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 283

от 4 марта 2016 г.  
Кишинэу

### Об утверждении Заключения по проекту закона о сельскохозяйственном кредите

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о сельскохозяйственном кредите.

Премьер-министр

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности

Эдуард Грама

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 263  
din 4 martie 2016

## AVIZ la proiectul de lege cu privire la creditul agricol

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la creditul agricol, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.283 din 16 iulie 2015), și comunică inoportunitatea promovării proiectului dat, din următoarele considerente.

Activitatea de creditare desfășurată de băncile comerciale din Republica Moldova este reglementată de Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 și Codul civil al Republicii Moldova nr.1107-XV din 6 iunie 2002, care prevăd anumite particularități ale activității de creditare (norme și limite ce urmează a fi respectate, aspecte privind contractul de credit și stabilirea dobânzii, garanțiile de rambursare a creditului etc.).

Astfel, conform art.32 din Legea instituțiilor financiare, băncile comerciale sînt obligate să respecte limitele, cerințele și măsurile de prudență aferente activității de creditare impuse în actele normative ale Băncii Naționale a Moldovei, avînd dreptul de a se ghida de regulamente interne proprii care conțin informații privind condițiile acordării de credite solicitanților, împuternicirile, obligațiile și structura subdiviziunilor interne în ale cărei atribuții intră gestionarea operațiunilor legate de acordarea creditelor, modul de luare a deciziilor privind acordarea creditelor, limitele creditării și modul de garantare a creditelor. Mai mult decît atît, instituțiile financiare autohtone prezintă Băncii Naționale a Moldovei copii autorizate de pe regulamentele interne, elaborate în funcție de principiile băncii, acestea fiind acte normative suplimentare ale băncii în baza cărora instituția își desfășoară activitatea și nu pot fi influențate de factorii externi.

În aceeași ordine de idei, atenționăm că proiectul de lege elaborat încalcă principiul independenței juridice și financiare garantate prin Codul civil. În contextul dat, reamintim că, potrivit Cărții întîi capitolul II secțiunea 1 din Codul civil, orice agent economic dispune de personalitate juridică distinctă, iar intervenția statului în activitatea acestuia poate fi admisă numai pentru măsuri de securitate publică.

De asemenea, menționăm că, conform art.8 din Legea nr.845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resursele tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative.

Astfel, proiectul de lege cu privire la creditul agricol, contrar Legii instituțiilor financiare, Codului civil și altor acte normative în vigoare, stabilește norme privind creditarea preferențială a întreprinderilor din sectorul agricol, fără a ține cont de regulile fundamentate de stabilirea ratelor de recreditare (care

trebuie să reflecte riscurile de credit, costurile fondurilor și cheltuielilor operaționale și rentabilitatea creditelor) și fără a identifica resursele ieftine necesare băncilor pentru creditarea sectorului agricol.

Concomitent, menționăm că proiectul de lege stabilește sarcini improprii Directoratului Liniei de Credit de pe lângă Ministerul Finanțelor, în partea ce ține de monitorizarea corectitudinii gestionării mijloacelor financiare acordate de către băncile comerciale în cadrul creditării preferențiale a sectorului agricol. Directoratul Liniei de Credit are funcții care se limitează doar la administrarea unor linii de credit concrete, finanțate din împrumuturile externe ale Ministerului Finanțelor.

Totodată, enunțăm că, în vederea susținerii și dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, a fost creată o instituție publică necomercială, Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, care pune la dispoziția agricultorilor și fermierilor o serie de programe și proiecte (IFAD II: Programul de revitalizare a agriculturii; IFAD IV: Programul de servicii financiare rurale și marketing, subvenționarea producătorilor agricoli, modernizarea sectorului agrar în Republica Moldova; SMEDRA – Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii în localitățile rurale; Programul de restructurare a sectorului vitivinicol, 2KR: Proiectul creșterii producției alimentare etc.), la care pot participa agricultorii autohtoni, în vederea finanțării activităților curente și dezvoltării acestora.

Concomitent, remarcăm că, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la organizațiile de microfinanțare nr.280-XV din 22 iulie 2004, instituțiile din domeniul financiar nebancau precum organizațiile de microfinanțare au drept scop acordarea împrumuturilor în formă de mijloace bănești persoanelor fizice/întreprinderilor micro, mici și mijlocii, în bază de contract, cu sau fără dobândă, ce urmează a fi restituite la scadență, reprezentând o alternativă de acces la resurse financiare.

În concluzie, cadrul legal actual conține suficiente reglementări aferente activității de creditare, care se atribuie inclusiv domeniului agricol, iar instituțiile bancare, nebancau, necomerciale existente la momentul actual oferă o gamă variată de produse, servicii, programe și proiecte prin intermediul cărora întreprinzătorii din sectorul agrar pot beneficia de resurse financiare suplimentare necesare desfășurării activităților operaționale, precum și efectuării anumitor investiții în acest sens.

Suplimentar, atragem atenția că legislația fiscală în vigoare nu prevede anumite facilități fiscale pentru băncile comerciale la acordarea creditului agricol, precum și aplicarea unor sancțiuni contravenționale, penale etc. pentru nerespectarea dispozițiilor proiectului de lege.

Astfel, considerăm inoportună susținerea proiectului prezentat.

Утверждено  
Постановлением Правительства № 263  
от 4 марта 2016г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по проекту закона о сельскохозяйственном кредите

Правительство рассмотрело проект закона о сельскохозяйственном кредите, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 283 от 16 июля 2015г.), и сообщает о несвоевременности продвижения данного проекта по следующим соображениям.

Кредитная деятельность, осуществляемая коммерческими банками Республики Молдова, регламентируется Законом о финансовых учреждениях № 550-XIII от 21 июля 1995 года и Гражданским кодексом Республики Молдова № 1107-XV от 6 июня 2002 года, которые предусматривают определенные особенности кредитной деятельности (правила и ограничения, которые должны соблюдаться, аспекты кредитного договора и установления процента, гарантии погашения кредита и т.д.).

Таким образом, в соответствии со статьей 32 Закона о финансовых учреждениях коммерческие банки обязаны соблюдать ограничения, требования и пруденциальные меры в связи с кредитной деятельностью, установленные нормативными актами Национального банка Молдовы, а также имеют право руководствоваться своими внутренними положениями, устанавливающими условия предоставления кредитов заявителям, полномочия, обязанности и структуру внутренних подразделений банка, в функции которого входит управление операциями, связанными с предоставлением кредитов, порядок принятия решений о предоставлении кредитов, лимиты кредитования и порядок обеспечения кредитов. Более того, отечественные финансовые учреждения представляют Национальному банку Молдовы заверенные копии внутренних положений, составленных с учетом принципов банка, которые являются дополнительными нормативными актами банка, на основе которых учреждение действует и которые не подвержены влиянию внешних факторов.

Исходя из изложенного, обращаем внимание, что разработанный проект закона нарушает принцип правовой и финансовой независимости, гарантированной Гражданским кодексом. В данном контексте напоминаем, что в соответствии с Книгой первой (раздел 1, глава II) Гражданского кодекса любой экономический агент является самостоятельным юридическим лицом, а государственное вмешательство в

его деятельность может быть разрешено только для мер общественной безопасности.

Также отмечаем, что в соответствии со статьей 8 Закона о предпринимательстве и предприятиях № 845-XII от 3 января 1992 года государство создает всем предприятиям равные правовые и экономические условия хозяйствования, гарантирует соблюдение их законных прав и интересов, способствует развитию свободной добросовестной конкуренции; обеспечивает им одинаковые возможности для использования материально-технических, природных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов.

Таким образом, проект закона о сельскохозяйственном кредите, вопреки Закону о финансовых учреждениях, Гражданскому кодексу и другим действующим нормативным актам, устанавливает нормы льготного кредитования предприятий в сельскохозяйственном секторе, без учета основных правил расчета ставок рефинансирования (которые должны отражать кредитные риски, затраты средств и операционные расходы, а также рентабельность кредитов) и без выявления дешевых ресурсов, необходимых банкам для кредитования сельскохозяйственного сектора.

Одновременно отмечаем, что проект закона устанавливает задачи, не свойственные Директорату кредитной линии при Министерстве финансов, в части мониторинга надлежащего управления финансовыми ресурсами, предоставляемыми коммерческими банками в рамках льготного кредитования сельскохозяйственного сектора. Директорат Кредитной линии выполняет функции, которые ограничиваются только администрированием конкретных кредитных линий, финансируемых из внешних кредитов Министерства финансов.

В то же время отмечаем, что в целях поддержки и развития сектора малых и средних предприятий было создано некоммерческое публичное учреждение - Организация по развитию сектора малых и средних предприятий (ОРСМСП), которая предоставляет в распоряжение земледельцам и фермерам ряд программ и проектов (IFAD II: Программа для оживления сельского хозяйства; IFAD IV: Программа услуг финансирования и маркетинга в сельской местности, субсидирования сельхозпроизводителей, модернизации сельскохозяйственного сектора в Республике Молдова; SMEDRA - Развитие малого и среднего бизнеса в сельских районах; Программа реструктуризации виноградно-винодельческого сектора - 2KR: Проект увеличения производства продуктов питания и т.д.), в которых могут участвовать местные фермеры в целях финансирования их текущей деятельности и развития.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с положениями Закона о микрофинансовых организациях № 280-XV от 22 июля 2004 года целью финансовых учреждений небанковского сектора, а также микрофинансовых организаций является предоставление кредитов в виде денежных средств для физических лиц/микро-, малых и средних

предприятий на основе контракта, с процентом или без процента, которые подлежат возврату путем погашения, в качестве альтернативного доступа к финансовым ресурсам.

Таким образом, действующая правовая база содержит достаточное регламентирование кредитной деятельности, относящееся в том числе к области сельского хозяйства, а банковские, небанковские, некоммерческие учреждения, существующие на данный момент, предлагают широкий спектр продуктов, услуг, программ и проектов, посредством которых предприниматели в сельскохозяйственном секторе смогут получить дополнительные финансовые ресурсы, необходимые для ведения текущей деятельности, а также осуществления определенных инвестиций в этих целях.

В дополнение к изложенному, обращаем внимание, что действующее налоговое законодательство не предусматривает определенные налоговые льготы для коммерческих банков по предоставлению сельскохозяйственного кредита, а также применение административных, уголовных и других санкций за несоблюдение положений проекта закона.

В связи с изложенным, считаем нецелесообразной поддержку представленного проекта.